



## La agenda económica para el nuevo gobierno

### Esperanza cautelosa y mirada atenta

María del Carmen Quintero Romo

El segundo semestre de 2000 gozó de las buenas condiciones que se habían preparado para la transición del sexenio: nuevos préstamos externos y reestructuración de deudas de corto plazo para garantizar la estabilidad financiera y para seguir estimulando el crecimiento de la economía, que llegó a 7% en el año, favorecido quizá porque el alza de los precios del petróleo trajo ingresos adicionales por las exportaciones del mismo (véase el cuadro 1).

Cuadro 1. Datos básicos de la actividad económica mexicana

| Indicador                                 | 2000 | 2001 |
|---|------|------|
| Crecimiento real del PIB                  | 7.1% | 4.5% |
| Inflación (diciembre a diciembre)         | 8.9% | 6.5% |
| Tipo de cambio (pesos por dólar)          | 9.5  | 10.1 |
| Tasas de interés reales (Cetes a 28 días) | 6.8  | 6.2  |

Fuente: *El Financiero*, 6 de diciembre de 2000.

Para 2001 se propone crecer menos a fin de evitar las presiones inflacionarias que surgen cuando la economía empieza a crecer. Por tal motivo se mantendrá la política del gobierno anterior en el sentido de reducir el gasto público y su déficit (de 0.9% a 0.5%), preservando la prioridad del pago de deuda pública, que va en aumento por los desfalcos que ha absorbido del sector privado.<sup>1</sup> Un posible avance podría darse en el aumento de recursos a los estados y mayores facultades fiscales de los mismos, pro-

<sup>1</sup> Se proponen ingresos de 1 289 427 millones de pesos y gastos de 1 321 202 millones. De estos últimos, los pagos de deuda pública sumarán 209 235 millones, el gasto social sólo aumentará 4.7%, es decir a 565 656 millones.

puestos por la Asociación Nacional de Gobernadores al presidente, quien comprometió su apoyo ante el Congreso.<sup>2</sup>

Por la importancia del momento político, proponemos una reflexión sobre las perspectivas actuales, que trata de completar el ejercicio de diagnóstico y prospectiva intentado en los trabajos de los dos semestres anteriores.

## 1. Crónica del día de toma de posesión

Los actos inaugurales con los que Vicente Fox celebró el 1o. de diciembre su arribo a la presidencia de la República sugieren imágenes de algunos elementos significativos de los que estará compuesto este primer gobierno nacional de oposición.

Misa en la Basílica y desayuno con niños de la calle en Tepito; afirmación pública de profesión religiosa y convivencia con desvalidos del pueblo, tal vez sinceros ambos hechos, pero también de gran efectismo publicitario. Luego los actos formales de transmisión de poderes. En el recinto legislativo, en el que no se repitió la emoción republicana del día en que se instaló el primer Congreso de mayoría de oposición, la voz de la nueva oposición se elevó alto para refrendar a Juárez cuando el presidente se comprometió a respetar la educación laica; luego hubo también interpelaciones a la mención de la Comisión Federal de Electricidad y Pemex.

Por la tarde, nuevamente convivencia popular en el Zócalo capitalino (¿populismo puesto al día?), y finalmente cena de gala en el recién restaurado Castillo de Chapultepec, remembranza de frustrados sueños imperiales.

En el grupo de gobierno confluyen sentimientos y pensamientos del panismo original que surgió como oposición al estatismo de los gobiernos de la Revolución y a su laicismo, de la corriente de empresarios que desde los años setenta empezó a vincularse a la política a través del Partido Acción Nacional (PAN), y el pragmatismo del señor Fox, apoyado por equipos de campaña que modelaron acuciosamente la imagen que habría de darle el triunfo y que tal vez le prepararon el día de los festejos para conseguir un “buen posicionamiento” de mercadotecnia política, así como por

---

<sup>2</sup> Ma. de la Luz Gonzáles, “Dan Gobernadores propuestas”, en *Reforma*, 10 de diciembre de 2000, p. 6.



las empresas “head hunters” que quizá cumplieron la misma función porque de 6 000 aspirantes ninguno calificó para el nuevo gobierno.

En el discurso inaugural, el compromiso central fue superar la pobreza. Posiblemente dicho de buena fe, pero ¿cómo confiar si durante su prolongada campaña electoral de cuatro años el señor Fox fue inconsistente? En Nueva York ofreció privatizar Pemex y más tarde, en México, lo negó; durante su gestión como gobernador –virtual porque estuvo en viajes de campaña permanentes– el eje de la política económica fue la promoción de maquiladoras, en tanto que el publicitado programa de microcrédito Santa Fe fue ante todo electoral. Y luego la manipulación telefónica orquestada con medios televisivos para ridiculizar a los candidatos del Partido de la Revolución Democrática (PRD) y el Partido Revolucionario Institucional (PRI), quizá para evitar el riesgo de desprestigiarse en un nuevo debate, después de su mala actuación en la reunión en la que Cuauhtémoc Cárdenas fue anfitrión.

El PAN sólo obtuvo 42.5% de los votos, de manera que el nuevo presidente estaría obligado a incluir al 57.5% de los demás votantes.

Tocaría a la sociedad hacer oír su derecho a emitir opiniones y votar y vetar más allá de las urnas electorales. Con la conciencia clara de nuestro naciente poder ciudadano, que se manifiesta en la reivindicación de los derechos humanos y de la ciudadanía misma, deberíamos dejar el esquema mental y de conducta de estar a la espera de la concesión del gobernante, para crecer en nuestro ser social como interlocutores pares de los funcionarios públicos y desarrollar fórmulas que hagan posible la rendición de cuentas y nuestra decisión en políticas públicas.

## 2. El contexto internacional abre márgenes de libertad

### *2.1. Hacia la moderación parcial del neoliberalismo*

Por la forma tan extrema en que México adoptó el neoliberalismo en 1982, el exterior pasó a ser la variable fundamental de su vida económica. Ha acatado con esmero las indicaciones de las instituciones a las que ha concedido autoridad muy por encima de su soberanía. El Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mun-

dial (BM) y la Organización Económica para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE) han dirigido el proceso de apertura y privatización.

Hoy estas instituciones, que ejercen su mayor influencia en América Latina y África porque en Asia se tropiezan con el muro de la cohesión de políticas regionales autónomas, empiezan a retroceder sobre sus pasos. En palabras del presidente del Foro Económico Mundial, “ha llegado el momento de que los países o las regiones puedan construir sus propios paradigmas”, y un funcionario de la OCDE dijo en México que: “Debe quedar claro, no hay recetas a seguir, ni modelos milagrosos”.<sup>3</sup> Estas instituciones empiezan a conceder a la pobreza una importancia cercana a los temas de vanguardia como el conocimiento y el comercio electrónico. Firmes en el predicado de la necesidad y beneficios del libre mercado, abren algunos márgenes de libertad que, aunque estrechos, pueden ser cruciales: se revalora el papel del Estado en la economía como mediador para corregir sus desequilibrios, cuando hasta hace poco se le responsabilizaba por los mismos. Hasta se propone que los pobres participen en el diseño de políticas en su favor.

## *2.2. El Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA)*

Esta iniciativa de Estados Unidos ampliará el esquema del Tratado de Libre Comercio con Canadá y México al resto de América. Los acuerdos que México ha venido negociando con países de la región podrían formar parte de ese proyecto.

El panorama externo abre algunos márgenes de libertad que México puede aprovechar para la promoción interna de su economía, en tanto que el ALCA le resta ventaja en su relación con Estados Unidos.

## 3. El perfil de los gabinetes económico y social

La separación entre economía, el gabinete de crecimiento con calidad, y bienestar social, el de desarrollo humano, mantiene la visión del gobierno anterior que desarticula el elemento clave del

---

<sup>3</sup> José Luis Calva, *México, más allá del neoliberalismo*, México, Plaza Janés, 2000, p. 19.



bienestar, que es la generación de empleo, y que se origina en la actividad económica.

Se ha formado un gabinete ampliado al agregarse a las secretarías tanto comisiones, oficinas como coordinaciones con nombres similares y funciones que pueden sobreponerse; si el PRD hubiera actuado así se le habría acusado de burocratismo, pero a esto se le va a llamar eficiencia. Da la impresión de que se integró un cuerpo de gobierno alterno que posiblemente se encargará de formular una nueva estructura administrativa.

Los integrantes proceden en su mayoría del sector privado, con estudios y práctica en el campo de la administración. En los medios de comunicación y para muchas personas es casi una garantía de éxito porque serán eficientes y “limpiarán” la corrupción.

Cabrían unas consideraciones. En administración hay un principio sencillo y revelador: actuar con eficiencia no garantiza eficacia; por ejemplo, si se privatiza la energía eléctrica con puntual eficiencia ¿será eficaz para los intereses de desarrollo del país? Además, de la cultura corporativa y de corrupción ha participado el sector privado, como en los fraudes de bancos y empresas en el Fobaproa.

En el área de crecimiento con calidad se perfila la misma línea neoliberal de privatización y prioridad a la inversión extranjera, por lo que seguirá rigiendo la estabilidad macroeconómica. Sin embargo, puede darse algún margen para el desarrollo del mercado interno, que ha estado relegado, y con él la mayoría de las empresas y el consumo de la gente. Otro aspecto importante será el posible énfasis en la educación como inversión en capital humano, que es el enfoque actual recomendado a los países en desarrollo.

En el área de desarrollo humano, tal vez se conjugarán la visión neoliberal de “atención focalizada” del anterior gobierno, que otorga a cada una de las 2.6 millones de familias 200 pesos al mes (quedan fuera alrededor de tres millones de familias), con orientaciones filantrópicas que pueden contribuir a darle un sentido humanitario.

## 4. Elementos para escenarios de continuidad y/o cambio

### 4.1. Pragmatismo y empresarialidad

Hoy se enseñorea del Estado una visión empresarial que tratará de borrar los trazos de la Revolución Mexicana y con ellos los principios de justicia social que alguna vez prevalecieron en programas de gobierno, y que con anterioridad a las políticas neoliberales hicieron posible que el país llegara a tener una economía de orden intermedio como la actual, y cierta distribución general de beneficios a la sociedad que hoy ha retrocedido.

Dejando de lado las grandes limitaciones objetivas que la visión empresarial impone para dirigir un país, cabe considerar, además, que la cultura empresarial estadounidense –en la cual están formados los integrantes del gabinete– tiene características que acentuarán esas limitaciones. Cada cultura o país crea su propio estilo de empresario y el de Estados Unidos es muy emprendedor, pero privilegia sólo la competencia y su perspectiva es de corto plazo y de toma de ganancias rápidas. En contraste, la actividad empresarial en Asia se orienta al largo plazo, por lo que no necesariamente maximiza ganancias continuamente y se asienta en la cooperación dentro de la sociedad.

### 4.2. Los actores

Si se ha de equilibrar el poder, el Legislativo deberá ejercer funciones amplias de veto y propuestas al Ejecutivo. El voto del PRI será el fiel de la balanza. En asuntos económicos trascendentes, su posición y la del PAN han sido tan cercanas que éste reclamaba que el primero le había arrebatado sus banderas. En la nueva correlación de fuerzas es difícil anticipar la conducta del PRI, especialmente porque tiene representantes en posiciones clave como la Secretaría de Hacienda.

El peso de propuestas para una perspectiva de desarrollo desde dentro, la defensa de intereses nacionales en las relaciones internacionales y de la justicia social recaerá en el PRD, que debería hacer un gran esfuerzo de diálogo y negociación al interior del gobierno, así como de comunicación con la sociedad porque su voz será importante y su fuerza pequeña.



Fuera del gobierno, foros empresariales, sindicales y académicos ofrecen análisis y propuestas alternativas que deberían considerarse. Incluso, aunque la acción de la sociedad civil es más difícil en temas económicos que en derechos humanos, existen varias organizaciones no gubernamentales dedicadas a temas como el presupuesto, la situación de la industria eléctrica, Pemex.

## 5. Rasgos sobresalientes de la política económica por venir

Parece haber inconsistencia entre las declaraciones del nuevo presidente de la República, especialmente durante su etapa de campaña, y la información que su propio equipo de trabajo ha dado a conocer. Enseguida se presentan ambos ángulos, a propósito de los principales temas del mensaje de toma de protesta.

### a) Legislación laboral

... [actualizar] la legislación laboral para consolidar derechos, promover el empleo, fomentar la capacitación, la productividad, y la competitividad y dar así nuevos avances a la vida sindical.

En opinión de Néstor de Buen, la falta de precisión respecto al tipo de sindicatos podría apoyar la peligrosa tesis de la llamada nueva cultura laboral, formulada por cámaras empresariales –Coparmex incluida, de la cual fue presidente el nuevo secretario del Trabajo– y sindicatos corporativos, que favorece la reducción de las remuneraciones al trabajador y los restringe en su derecho a la libre asociación sindical, la negociación colectiva y la huelga (*La Jornada*, 3 de diciembre de 2000; es coautor de la iniciativa de reformas a la Ley Federal del Trabajo presentada por el PAN al Congreso en 1995. También hay propuestas del PRD y de sindicatos independientes).

### b) Reforma fiscal

[...] la Reforma Fiscal Integral como vía para estimular el ahorro, las inversiones y transformar la recaudación en motor del desarrollo. Sus criterios serán equidad en las cargas...

Las señales más importantes son la intención de incrementar los ingresos del gobierno elevando el IVA a 15% y aplicándolo a alimentos y medicinas, con lo que se afecta directamente la economía de la gente de bajos ingresos. En contraste, se continúan los criterios de la política anterior de “crear estímulos al ahorro y la inversión” concediendo exenciones de impuestos a grandes capitales, y de ampliar la base gravable incorporando a los formales que no pagan (consolidación fiscal y régimen simplificado) y a los informales (entrevista a Luis Ernesto Derbez, en *Expansión*, 11 de octubre de 2000).

La necesidad de una reforma fiscal es ampliamente reconocida, pero los enfoques varían en lo fundamental, que se refiere a las cargas y beneficios que se asignarán a los distintos niveles de ingreso de la población, en la obtención de los recursos públicos y su uso. El nuevo gobierno no ha tocado el problema de la enorme deuda del Fobaproa/IPAB, a la cual se destinan recursos cuantiosos que por ley deberían dirigirse a inversión o servicios sociales; tampoco ha considerado la posibilidad de impuestos progresivos que incluyera los capitales de corto plazo, que están exentos.

### c) Recursos energéticos

En materia de recursos energéticos... no se privatizará la Comisión Federal de Electricidad. Pemex continuará como propiedad exclusiva de la nación.

Eduardo Sojo declaró que se envió al Congreso una propuesta para abrir la petroquímica básica y de energía eléctrica a la inversión privada, a la vez que se tiene considerado un mecanismo que permite prescindir del legislativo, mediante aprobación en el consejo de administración de las respectivas empresas (entrevista a Eduardo Sojo en *Macroeconomía*, 15 de noviembre de 2000).

Se comenta en medios especializados que la estrategia es abrir el camino a la inversión privada y dejar que la industria paraestatal sea desplazada por ausencia de políticas de inversión y mejoras.





#### d) Salud

Hoy propongo democratizar el acceso a los servicios de salud pública, contar con un sistema en el que los beneficiarios tengan voz en las decisiones que les afectan... Si el 2 de julio mexicanos y mexicanas pudieron elegir a su presidente, no veo por qué no pueden elegir a su médico.

El nuevo titular del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), anteriormente subsecretario de Egresos, Santiago Levy, es el autor de los programas “focalizados” de atención a la pobreza como el Progresá, que se caracterizan por restringir los recursos que se les asignan para no “desequilibrar” las finanzas públicas.

El proyecto de privatizar el servicio médico está en marcha desde hace varios años, lo financia el Banco Mundial. Néstor de Buen señala que en diciembre de 2000 se iniciará un esquema para que las empresas puedan contratar servicios médicos con clínicas y hospitales privados, en lugar de los del IMSS. Anticipa el aumento de la desigualdad social pues las pequeñas y micro empresas, o sea la mayoría, quedarán excluidas. Considera que la seguridad social se está perdiendo en favor de intereses empresariales, como el traspaso de los fondos de retiro al mercado financiero a través de las Afores (*La Jornada*, 3 de diciembre de 2000).

#### e) El campo

[...] que los campesinos puedan progresar con los recursos, fruto de su trabajo y no con los que pueda darles el gobierno. Vamos a pasar de los subsidios ineficientes, a los apoyos productivos que generan riqueza.

El nuevo titular de la Secretaría de Agricultura, Javier Usabiaga, propone “reconvertir” a los campesinos en microempresarios y rechaza la necesidad de revisar el TLC.

Organizaciones campesinas refieren que el nuevo secretario, empresario del campo, ha basado su éxito en la maquila para Estados Unidos, convirtiendo a productores del Bajío en jornaleros de sus propias tierras, y que su competitividad procede del bajo costo de la mano de obra y de la subvaluación de la tierra. Ven

diluirse las promesas de campaña de Fox de aumentar recursos al campo pues ya electo le han señalado restricciones presupuestales. Si de la agromaquila se hace un modelo de política para el campo, temen mayores concentraciones de capital, tierra y agua (*Proceso*, 19 de noviembre 2000).

#### f) Política industrial

En la Convención Nacional de Industriales de la Cámara Nacional de la Industria de Transformación (Canacintra), el 3 de diciembre de 2000, el Secretario de Economía declaró que se continuará la internacionalización de la economía mexicana, pero también se fortalecerá el mercado interno y se elevará de 2% a 20% los insumos nacionales a la industria maquiladora. Además, ésta se promoverá en el sureste del país.

En el apoyo al mercado interno puede radicar la diferencia respecto a la ortodoxia de libre mercado, porque implicará organizar políticas de apoyo prácticamente para el total de las empresas pues no son exportadoras. Sin embargo, despierta dudas la intención de trasladar maquiladoras a las riquezas naturales del sureste. La medida parece poco inteligente, en términos económicos, por el desconocimiento de las vocaciones regionales, por el impacto destructivo en el medio ambiente y por el riesgo de que detrás lleguen los cazadores de patentes de semillas, la explotación petrolera y de otros recursos; en términos sociales, "... falta reconocer constitucionalmente (a los indígenas) sus derechos y su cultura que... nada tienen que ver con las ofertas de promoción empresarial" (Carta de Marcos a Fox, en *La Jornada*, 3 de diciembre de 2000).

#### g) Relaciones con el exterior

En el mundo hay una superpotencia y no hay más. No estamos condenados a la subordinación ni a la confrontación... en las relaciones internacionales lo económico es central (entrevista al secretario de Relaciones Exteriores).<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Blanche Petrich, "México tendrá que ser policía fronterizo de EU: Castañeda", en *La Jornada*, 28 de noviembre de 2000, p. 10.



Al asumir el cargo, Jorge Castañeda declaró que la diplomacia mexicana atenderá no sólo la soberanía y la seguridad nacional, sino que se convertirá en una palanca para el desarrollo económico. “[Se construirá]... una imagen de país, honesto, democrático y seguro”.<sup>5</sup>

## 6. La difícil agenda económica

La economía ha sufrido dislocaciones debido al propósito casi único de atraer capital extranjero, ¿para sobrevivir?, en un proyecto que parece ajeno a la sociedad mexicana.

### 6.1. La pobreza como indicador de desempeño económico

Hoy que este problema es declarado dentro del rango de las prioridades, se puede utilizar como el *indicador* de importancia comparable a las variables macroeconómicas para decidir políticas y luego medir logros.

Los cálculos de la pobreza difieren según la amplitud o estrechez de las definiciones sobre los mínimos requeridos para no ser pobre,<sup>6</sup> pero coinciden en que la etapa neoliberal ha revertido su disminución de los años precedentes (véanse los cuadros 2 y 3).

Cuadro 2. Evolución de la pobreza en México (porcentaje respecto al total de la población)

| Fuente          | 1968 | 1981 | 1989 | 1994 | 1998 |
|-----------------|------|------|------|------|------|
| Julio Boltvinik | 72.6 | 48.5 | 64   | 66   | 73   |
| CEPAL           | 42.5 | 36.5 | 48   | 45   | 47   |
| Banco Mundial   | 49   | 25   | 36   | 34   | -    |

Fuente: *Reforma*, 19 de noviembre de 2000.

<sup>5</sup> Georgina Saldierna, “La promoción económica será apuntalada por la SER”, en *La Jornada*, 3 de diciembre de 2000, p. 16.

<sup>6</sup> Pobreza, de acuerdo con Julio Boltvinik, es insuficiencia de recursos (ingresos corrientes, bienes durables, acceso a servicios del sector público, tiempo libre, conocimientos) que impide satisfacer las necesidades de alimentación, vivienda, agua entubada, drenaje, electricidad, educación de nueve grados, acceso a servicios médicos en los tres niveles de atención, seguridad social (mantenimiento del ingreso en caso de enfermedad, invalidez, viudez, vejez), vestido y calzado, higiene, transporte y comunicaciones, recreación y cultura (María Elena Medina, “Viven con \$26 al día más de 40 millones”, en *Reforma*, 13 de noviembre de 2000, p. 10).

## Cuadro 3. Ingresos y vivienda en hogares pobres mexicanos

| Número hogares                               | Número personas |   |
|--|-----------------|---|
| <b>Ingreso diario (4 personas por hogar)</b> |                 |   |
| 9 954 979                                    | 40 668 632      | Menos de 2 salarios mínimos hogar; 26 pesos / persona |
| 2 610 437                                    | 10 564 919      | Menos de 1 salario mínimo hogar; 9 pesos / persona    |
| <b>Vivienda</b>                              |                 |   |
| 3 584 699                                    | 14 338 797      | Viviendas con piso de tierra                          |
| 1 557 088                                    | 6 228 354       | Viviendas con techos de cartón                        |
| 5 704 474                                    | 22 817 896      | Viviendas sin drenaje                                 |
| 2 794 028                                    | 11 176 112      | Uso de agua de pipas. Pozos, ríos, lagos              |
| 1 232 028                                    | 4 928 112       | Sin energía eléctrica                                 |
| 1 081 715                                    | 4 326 863       | Desagüe a barrancas, grietas, ríos, mares             |

Fuente: *Reforma*, 19 de noviembre de 2000.

## 6.2. Los desequilibrios regionales y sectoriales

La política promotora de exportaciones y el TLC han desplazado hacia el norte el dinamismo de la industria, fundamentalmente maquiladora, para el aprovechamiento de ventajas estáticas como los menores costos de transporte a Estados Unidos y la oferta abundante de mano de obra barata de migrantes que se desplazan desde todos los puntos del país, expulsados por la escasez de oportunidades de trabajo.

En cambio, en el centro la economía perdió dinamismo por las restricciones que se han impuesto al mercado interno (políticas antinflacionarias, competencia de productos externos y ausencia de apoyos a la industria nacional, políticas de salarios bajos que reprimen el consumo). Y en el sur, poco industrializado, ha prevalecido el atraso histórico, con el turismo y la atracción de maquila como actividades modernas.

Por sectores, las industrias exportadoras, en su mayoría extranjeras (automotriz y electrónica, han sido las grandes protagonistas cuya principal vinculación al resto de la economía se da mediante la maquila de ensamble que sólo agrega trabajo no calificado de los obreros. Este esquema de maquila *simple* de exportación (sólo

ensambla sin agregar componentes fabricados en el país) se amplió a la confección y la agroindustria.

También han sido prioritarios para la inversión extranjera los servicios de telecomunicaciones y otros de infraestructura.

Los impactos de modernización han procedido de las actividades relacionadas con el exterior, pero su difusión al resto de la economía es muy limitada. La responsabilidad reside en la política de gobierno de no apoyar la evolución productiva de las empresas mediante estímulos fiscales, servicios técnicos y de capacitación: parecería que la intención fue dejarlas al margen de la competencia, debilitadas como están ahora, o quebrar.

Por eso los conocedores han insistido en la necesidad de reconstruir cadenas productivas, de apoyar a la pequeña y mediana empresas y de promover la tecnología y la capacitación.

### *6.3. El circuito del campo*

El campo requiere mención especial por su importancia no percibida y la hostilidad con que se le trata. Se estima que 30 millones de personas viven de esta actividad y es donde se concentra la mayor pobreza.

El impulso hacia la privatización del ejido con las reformas al artículo 27 de la Constitución no ha logrado la afluencia de capital extranjero que se esperaba, pero los ejidatarios se ven expuestos a “la facilidad” de desprenderse de su único activo por unos cuantos pesos.

Además, el campo fue severamente desprotegido en el TLC, y hoy los granos de Estados Unidos desplazan la producción nacional con volúmenes incluso superiores a lo acordado. Frente al esquema integral de apoyos financieros y técnicos que Estados Unidos aporta a su agricultura, en México se minimizaron (Procampo). Los campesinos emigran desde todos los puntos del país; en el Bajío y en Veracruz no hay jornaleros suficientes, y muchas tierras de cultivo se abandonan.

Mientras tanto, las autoridades toleran las importaciones de transgénicos, que pueden ser nocivos para la salud, y las incursiones de empresas transnacionales interesadas en apropiarse comercialmente de semillas y otros productos de la flora.

## 6.4. La situación financiera

### a) Los bancos

Es el nudo gordiano de la situación económica general: generador y receptáculo de la corrupción con la que se realizaron la privatización y la desregulación del sistema bancario bajo el signo del saneamiento y la eficiencia, el rescate tipo *fast track* de los préstamos sin garantías entre banqueros y a empresas beneficiarias alcanza un costo de 100 000 millones de dólares; por decisión del PAN y del PRI se transformó en deuda pública que se pagará con los impuestos de toda la sociedad, sin fincar responsabilidades a empresas y organismos de gobierno responsables. Es un hecho delictivo que guarda el amargo sabor de burla moral a la sociedad, desprotegida ante los cómodos arreglos en la cúspide.

Los rescates de bancos y la mayor penetración de bancos extranjeros continuaron en 2000. Aunque el saneamiento de la cartera vencida por parte del gobierno ha permitido su reducción (en marzo representó 2.69% del total de créditos en el sistema bancario), el crédito fluye poco a empresas y personas: su nivel actual representa apenas el 70% del de 1994. De acuerdo con el Banco de México, en julio de 2000 el saldo del financiamiento del sistema bancario al sector privado se redujo 12% respecto al mismo mes de 1999.<sup>7</sup>

La banca obtiene sus ingresos principales de los rendimientos que otorga la deuda interna del gobierno, los pagos que éste le hace por la deuda que le rescató (Fobapra/IPAB) y los altos márgenes que cobra por intermediación (la diferencia entre las tasas que paga a los ahorradores y la que cobra a los acreditados).

### b) El gobierno

La deuda total del gobierno equivale a 60% del PIB,<sup>8</sup> de ahí su urgencia de una reforma fiscal que le permita mayores ingresos, que justifica como una necesidad para aumentar el gasto en beneficio social, aunque éste lo mantiene casi fijo y en cambio ha

<sup>7</sup> Isabel Sánchez, "¿Cómo quitar el polvo?", en *Expansión*, 25 de octubre de 2000, p. 129.

<sup>8</sup> "Negocios, las cuentas por pagar", en *Reforma*, 1 de diciembre de 2000, p. 1°.



incrementado los pagos a empresas por los desfalcos que realizaron: el Fobaproa representa una deuda de 24%, las carreteras 2%.

## 7. La voluntad social y política pueden corregir el rumbo

Podemos hacer de este momento de alternancia política la alborada de una verdadera transición. El ambiente social expectante y favorable a la transformación, y la dependencia política entre los partidos porque no hay uno mayoritario, abren ese espacio en que puede ir dándose la deliberación y la negociación.

En política económica podría llevarse a la práctica lo que Helio Jaguaribe<sup>9</sup> denomina “liberalismo pragmático”, de combinación ágil entre apertura económica para vincularse al exterior, y proteccionismo selectivo para que las empresas del país puedan desarrollar su competitividad (una especie de periodos de incubación para el fortalecimiento de capacidades productivas). Esta práctica es de amplio uso en los países desarrollados, de manera que la idea no debería espantarnos sólo porque el neoliberalismo ha conformado un modo de pensar único, lineal y encerrado en un círculo, cuyas consecuencias económicas y sociales van en espiral descendente.

Algunas líneas fundamentales de política alternativa serían las siguientes:

- a) Concertación entre los distintos sectores y actores de la sociedad sobre el rumbo y finalidades que se quieren para la economía.
- b) Por lo anterior, reconocimiento conceptual y práctico de obligaciones y de derechos en la construcción y beneficios de una economía productiva, en la que al trabajo se le empiece a retribuir con equidad.
- c) Construir una perspectiva para el largo plazo sobre las finalidades, posibilidades y carencias, que oriente el rumbo del quehacer cotidiano y supere así el cortoplacismo y la actitud de alcance limitado de “ir saliendo adelante”.

---

<sup>9</sup> Helio Jaguaribe, “El desarrollo económico en América Latina y la necesidad de una teoría de las élites funcionales”, en *El Desarrollo Económico y Social en los umbrales del siglo XXI*, Washington, BID, 1998, p. 230.

- d) Desarrollar la conciencia sobre las urgencias de preservación que en materia económica nos están planteando los daños al ecosistema y los intereses de mercado que se ciernen sobre los recursos primarios de la vida vegetal y animal.
- e) Devolverle su lugar al mercado interno, cuyo potencial, para el desarrollo de empresas y el empleo, con 100 millones de personas que consumen, se ha dejado pasar de largo en los últimos 18 años y ha sido una causa mayor de empobrecimiento.
- f) Para ello se requiere reconocer la importancia del desarrollo desde adentro, desde lo propio, para la efectiva competitividad internacional, en lugar de depender de los recursos externos.
- g) Promoción integral del bienestar social: creación de empleos, mejoras salariales y servicios básicos.
- h) Reconocer la diversidad regional en cultura y tipos de economía y potenciar y armonizar sus procesos autónomos.
- i) Relación con el exterior guiada por principios de beneficio para la sociedad mexicana y de aportación constructiva a la comunidad internacional, para promover y proteger los intereses reales del país.

México necesita construir un consenso social de retribuciones justas al salario y de compromisos laboral y empresarial con el trabajo y la innovación, para hacer posible una verdadera expansión de la economía y la equidad social.