

## ***Notas en torno a las autodefensas michoacanas***

MARTHA OLIVIA ARIAS VÁZQUEZ\*

***Ya se acabó el tiempo que teníamos que escondernos y correr [...] Como no había justicia para el pueblo, el pueblo levantó las manos y levantó las armas [...] Somos un pueblo cansado de tantas estupideces***

DISCURSO DE JOSÉ MANUEL MIRELES EN CHURUMUCO,

MICHOACÁN, ENERO DE 2014.

### 1. INTRODUCCIÓN

El 24 de febrero de 2014 había fiesta en varios municipios michoacanos. Se cumplía un año desde “el día que los michoacanos vencieron sus miedos y decidieron dar la batalla”,<sup>1</sup> frase con la que las autodefensas quieren que se recuerde la fecha en que decidieron luchar por su seguridad. Para celebrar, hombres y mujeres, sin ocultar las armas, lo mismo asisten a misa que rinden honores a la bandera, para luego convivir al ritmo de la música de banda y degustar alegremente una tradicional birria. El acto es la viva estampa de la amalgama cultural que caracteriza a los habitantes de región michoacana de Tierra Caliente, en la que se concilia lo religioso con lo profano, lo cívico con lo militar, lo

\* Es profesora de asignatura en el Centro de Formación Humana del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO). Es licenciada en Historia y tiene una maestría en Economía con especialidad en Desarrollo Regional, ambas por la Universidad de Guadalajara. Tiene experiencia profesional en el diseño y ejecución de proyectos de desarrollo social y de prevención social de la violencia.

1. Dalia Martínez. “Autodefensas celebran el día que los michoacanos decidieron dar la batalla a los Caballeros Templarios”, en *Sinembargo.mx*, 25 de febrero de 2014 [DE disponible en: <http://www.sinembargo.mx/25-02-2014/913867>].

legal con lo ilegal, lo festivo con lo solemne. Por algo las autodefensas no encajan en ninguna de las tipologías de grupos armados conocidos hasta ahora en el país.

Las autodefensas se armaron contra el “gobierno alterno del crimen organizado”.<sup>2</sup> La frase es precisa y condensa la realidad que se vive en Tierra Caliente, donde las instituciones fueron sometidas y utilizadas por el narcotráfico. La paradoja de pretender restablecer la legalidad mediante métodos ilegales y supliendo al estado se comprende desde la ineficacia y corrupción de las instituciones para garantizar la seguridad, pero también desde las condiciones socioeconómicas de la región.

Las autodefensas han trastocado los esquemas políticos y sociales, mostrando la necesidad urgente de atender la situación que se vive en Michoacán.<sup>3</sup>

## 2. AUTODEFENSAS: NOTAS PARA UNA DEFINICIÓN

En diversas regiones del país se han dado experiencias de participación de los pobladores en tareas de seguridad, aunque las características de las autodefensas michoacanas no se asemejan a ninguna. No son *policías comunitarias* como las que existen en muchas zonas rurales de México ya que, a diferencia de las autodefensas, cuentan con un soporte normativo que les da legalidad y forman parte de la organización tradicional del gobierno de los pueblos. Tampoco son *guardias blancas* armadas y pagadas para defender intereses de particulares o *guerrillas* que estén enfrentando al gobierno con una orientación ideológica definida y planteamientos políticos de largo alcance. Su ac-

2. Dicho de José Manuel Mireles, líder de un grupo de autodefensas citado en José Gil Olmos. “Seguiremos armados y seremos una piedra en el zapato”, en *Proceso*, núm.1954, México, 12 de abril de 2014.

3. El presente trabajo surge de esa necesidad. Los profesores de la Academia de Contexto Histórico y Social, del Centro de Formación Humana del ITESO, nos planteamos abordar el tema durante el ciclo primavera 2014. Lo que aquí presento está basado en el resultado de ese esfuerzo colectivo.

tuación al margen de la ley no les ha privado de la legitimidad política y social que les permite, hasta ahora, actuar abiertamente. Hasta las autoridades federales les han reconocido legitimidad y han marchado como sus aliados en la recuperación de territorios en manos de los narcotraficantes.<sup>4</sup> Así, tampoco son delincuentes, al menos no en lo general, aunque en lo particular algunos de sus integrantes lo sean.

Tal vez el antecedente más cercano de las autodefensas sea el encabezado por la familia Le Barón, en la comunidad del mismo nombre en Chihuahua, donde un grupo de ciudadanos se enfrentó a los criminales. Pero ese movimiento no trascendió territorialmente.

¿Entonces que son las autodefensas? En general, podríamos decir que son grupos distintos y autónomos entre sí que coincidieron en tiempo y espacio en la decisión de armarse para defenderse de Los Templarios en Michoacán. No existe entre ellos, ni al interior de cada grupo, unidad ideológica o política.

Cada grupo se cohesionan en torno a su líder, casi siempre un personaje carismático que marca las formas, los ritmos y la orientación de la lucha. Muchas acciones solo se comprenden desde la personalidad y los intereses del líder. Por ejemplo, hay grandes diferencias entre el grupo de Ostula, sujeto a la asamblea general de la comunidad, y el de Tepalcatepec, vinculado a Juan José Farías, el “Abuelo”, acusado de pertenecer al *cártel del Milenio*, o el grupo que dirige “el Americano”, a quien acusan de ser templario.<sup>5</sup> La influencia territorial depende de la habilidad de su líder para ganar autoridad más allá de su comunidad.

Las autodefensas nunca han sido una fuerza homogénea pero comparten, eso sí, la cultura rural. Son rancheros en el sentido cultural del término. Son campesinos, pequeños empresarios o antiguos migrantes. Se sostienen económicamente, según sus declaraciones, con recursos

4. Ernesto Martínez Elorriaga. “Ingresan grupos de autodefensas a la cabecera municipal de Tacámbaro”, en *La Jornada*, México, 28 de marzo de 2014, p.7.

5. Verónica Macías. “Edil de Buenavista defiende al Americano”, en *El Economista*, México, 12 de marzo de 2014 [DE disponible en: <http://eleconomista.com.mx/sociedad/2014/03/11/edil-buenavista-defiende-americano>].

propios y con las aportaciones de los productores que defienden, así como con las de agrupaciones de emigrantes radicados en Estados Unidos.

El movimiento no se ha planteado objetivos políticos más allá del restablecimiento del “estado de derecho”.<sup>6</sup> No están en contra del gobierno aunque en ocasiones se hayan enfrentado a autoridades municipales y estatales. Sus prácticas no encajan en el marco legal pero se les reconoce legitimidad política y social y se les trata como un interlocutor de peso.<sup>7</sup> Han sido capaces de desarrollar una dinámica social y políticamente aceptada, que se puede denominar como de “paralegal”.<sup>8</sup> Exhiben las limitaciones de la ley para canalizar la participación social que las contradicciones en la región han generado. De allí lo paradójico: las autodefensas reclaman el restablecimiento del estado de derecho utilizando medios que violan ese estado.

Hasta antes del “desarme” lograron presencia en 29 municipios, los de mayor peso económico de la región. Ahora se señalan tres grandes tipos de autodefensas:

- Las autodefensas “genuinas” que se resisten a ser cooptadas.
- Los grupos que optaron por la colaboración abierta con el gobierno.
- Las falsas autodefensas que están ligadas a intereses de grupos de narcotraficantes y adoptan el nombre para poder permanecer en el territorio.

6. El doctor Mireles explica que eso significa tener seguridad pública y justicia. Véase José Gil Olmos. “Michoacán, una paz mediática”, en *Proceso*, núm.1957, México, 4 mayo de 2014.

7. Ni siquiera están definidos los aspectos jurídicos para considerar ilegales sus acciones como autodefensas y castigarles, por eso se ha intentado convertir en delinquentes a algunos de ellos, acusándolos de narcotraficantes o asesinos. A la fecha en que esto se terminó de escribir el doctor Mireles, quien intentaba tomar el puerto de Lázaro Cárdenas, fue detenido acusado de portar armas de uso exclusivo del ejército.

8. Se refiere a la capacidad de los grupos de autodefensa de operar de forma paralela a lo legalmente establecido, pero con la capacidad de lograr legitimidad ante la base social a la que representa y ante las instancias políticas y militares con las que mantienen interlocución. Una interesante explicación del concepto se puede encontrar en Rossana Reguillo. “De las violencias: caligrafía y gramática del horror”, en *Desacatos*, CIESAS, núm.40, 2012, septiembre-diciembre.

Se considera que la presencia de templarios “arrepentidos” puede deteriorar la imagen del movimiento. Hasta ahora el grupo de Mireles es el único que, trascendiendo territorial, social y simbólicamente la región, se ha vinculado con actores de envergadura nacional.

### 3. LA DIMENSIÓN SOCIOECONÓMICA Y POLÍTICA DE LAS AUTODEFENSAS

El surgimiento de las autodefensas fue originado por las circunstancias económicas, políticas y socioculturales particulares. No por casualidad surgen precisamente en los municipios con mayor peso económico y político de Tierra Caliente, región de la que Apatzingán es su centro político y administrativo, pero también bastión de Los Templarios.

#### 3.1 La dimensión económica

Tierra Caliente es un territorio estratégico para los intereses de los narcotraficantes desde la década de los años cincuenta del siglo XX. Desde entonces el narcotráfico era fuerte y se realizaba con la complicidad de los cuerpos policiacos. La región creció precisamente por las actividades ligadas al narcotráfico, según plantea Salvador Maldonado Aranda.<sup>9</sup>

Las actividades del narco se desarrollaron en las fértiles tierras de la región, favorecidas por el aislamiento geográfico y político, así como por la cultura imperante. Hasta las obras de infraestructura que el gobierno federal realizó a mediados del siglo XX para promover la minería y la agricultura fueron aprovechadas por los narcos que, al cobijo de actividades legales, lograron vincularse nacional e internacionalmente. Así convirtieron el puerto de Lázaro Cárdenas en ruta de importación

9. Salvador Maldonado Aranda. “Drogas, violencia y militarización en el México rural. El caso de Michoacán”, en *Revista Mexicana de Sociología*, vol.74, núm.1, Instituto de Investigaciones Sociales-UNAM, México, 2012, enero-marzo, pp. 5-39.

de drogas de Suramérica y de exportación de las producidas en Tierra Caliente, región que llegó a ser considerada la mayor productora de metanfetaminas en el mundo, lo que se fortaleció con la importación de precursores chinos.

Esa pujanza de la región desencadenó la pugna por el control de la plaza, lo que a la larga derivó en una situación de violencia e inseguridad descontrolada. Las micro y pequeñas empresas, que representan 99.5% de las empresas en la región, sufrieron estragos con la extorsión y exigencia de cuotas. Muchas no pudieron sostenerse o lo hicieron a costa del consumidor al que le transferían el pago en el precio final. Los golpes a la producción de aguacate, limón y mango fueron graves. El turismo y el comercio local, formal e informal también fueron afectados. Muchos negocios pasaron al control de los narcos y otros cerraron, aumentando el desempleo.

Las grandes empresas se han sabido mantener a salvo de los criminales, otras, como la minería, son fuente importante de ingresos para los cárteles. Según Simón Sedillo, Los Templarios “están resguardando intereses económicos y políticos transnacionales, minería, madera, agua, energéticos, aguacates, limones; están metidos en todo. Sus acciones son mucho más paramilitares que las de cualquier autodefensa.”<sup>10</sup>

### 3.2 La dimensión cultural

Históricamente, la frontera entre la legalidad y la ilegalidad ha sido desdibujada en Tierra Caliente, donde la población tiene una larga tradición de autogestión de su seguridad. A eso los orillaron el abandono ancestral (territorial y socialmente) del gobierno y lo poco accesible de su geografía. Desde el siglo XIX la autoridad eran los caciques que dominaban sobre vidas y haciendas. Para sostenerse solían armar sus propios cuerpos de seguridad y la única ley valedera era la de las armas. Desde entonces los lugareños han crecido familiarizados con el ellas.

10. Simón Sedillo. “Michoacán, un estado capturado”, en *Variopinto*, núm.20, México, junio de 2014.

Los habitantes de Tierra Caliente son extremadamente religiosos. Históricamente las luchas en la región han estado más ligadas a lo religioso que a lo social. La familia es el referente colectivo por excelencia y en torno a ella construyen su sentido de pertenencia. Se distinguen por el celo con que han defendido su autonomía, forjando una cultura política donde el culto al caudillo adquiere tintes religiosos. Consecuentes, las autodefensas reeditan la tradición bélica de la región, que concibe el poder en referencia al control de un territorio, avanzan recuperando pueblos.

Esos rasgos culturales son compartidos por uno y otro bando enfrentados en la actual crisis. Ambos han sido capaces de encarnar los imaginarios colectivos de Tierra Caliente y han sabido ganar bases sociales importantes. Así, “ser parte de los Templarios era un factor de protección, poder y estatus social”.<sup>11</sup>

### 3.3 La dimensión política

El ensamble entre lo legal y lo ilegal que caracteriza a la región mantenía hasta hace poco un equilibrio que permitía la funcionalidad de las relaciones cotidianas, pero fue roto debido a la actuación descontrolada de los grupos criminales y por una política gubernamental desacertada. Tres acontecimientos destacan en este aspecto:

- El Operativo Conjunto Michoacán, con que comienza la *guerra contra el narcotráfico* en diciembre de 2006, provocó la militarización de Michoacán agravando la situación de inseguridad y violencia contra la población.<sup>12</sup>
- Tres años después ocurrió el *michoacanazo*, en el que se detuvo por lo menos a tres decenas de funcionarios, todos del Partido de

11. Romain Le Cour Grandmaison. *Entender para atender: por una estrategia de Estado en Michoacán*. México Evalúa, México, 2014, p.14 [DE disponible en: <http://www.mexicoevalua.org/wp-content/uploads/2014/06/Entender-para-atender.pdf>].

12. Para mayor información véase Salvador Maldonado Aranda. *Op. cit.*

la Revolución Democrática (PRD). Aunque casi todos fueron liberados, el golpe a las instituciones michoacanas fue mortal y al parecer Los Templarios juzgaron que los perredistas ya no representaban el poder en la entidad y buscaron apoyos en el Partido Revolucionario Institucional (PRI) para mantener su impunidad.<sup>13</sup>

- Los Templarios modificaron su *modus operandi* e impusieron cuotas por todo a todos. Se metieron con las familias abusando de las mujeres, matando y secuestrando a los hombres. Funcionarios de todos los niveles estaban de alguna manera involucrados con los grupos delictivos.<sup>14</sup>

#### 4. LOS PRINCIPALES ACTORES

Existen grupos y personajes que son clave, además de las autodefensas, en el escenario de crisis que se vive Michoacán. A continuación se enlistan los principales.

##### 4.1 El antagonista principal: los Caballeros Templarios

El antecedente de los Caballeros Templarios fue el cártel de los Valencia o Cártel del Milenio, destacados en el negocio de las metanfetaminas, que fueron desplazados por La Familia y de cuya reestructuración surgieron los Caballeros Templarios. Cuando aparecieron las autodefensas estos dominaban 27 municipios en los que tenían controlada a la policía.<sup>15</sup>

13. Véase José Gil Olmos. "Narcopolítica michoacana", en *Proceso*, México, 29 de enero de 2014. En los días en que esto se escribió un hijo del gobernador Fausto Vallejo fue acusado de lo mismo y en medio del escándalo el mandatario renunció a la gubernatura.

14. Véase la entrevista que el doctor Mireles concedió a la empresa de noticias *Subversiones*, difundida en su canal de YouTube en la dirección: <http://www.youtube.com/watch?v=JR6zUIX7QYU>

15. MiMorelia.com. "Crimen organizado dominaba por completo seguridad en Tierra Caliente de Michoacán", en *Visión Informativa*, 30 de marzo de 2014 [DE disponible en: <http://visioninformativa.wordpress.com/2014/03/30/crimen-organizado-dominaba-por-completo-seguridad-en-tierra-caliente-de-michoacan/>].



Los Caballeros Templarios cuentan con una importante base social atraída por la combinación del discurso religioso de Nazario Moreno y el de connotaciones sociales de Servando Gómez. Ellos inauguraron un nuevo estilo delincencial.<sup>16</sup>

#### 4.2. El gobierno federal

Desde el Operativo Conjunto Michoacán, el gobierno federal ha estado presente minando la soberanía de la entidad. Luego, ante el fracaso militar —los templarios mantuvieron el control de Apatzingán a pesar de ubicarse allí el Cuartel General de la Zona Militar número 43 y el 51 Batallón de Infantería— designa a un comisionado (Alfredo Castillo Cervantes), quien suplantó al gobierno local debilitándolo aún más.

Según Romain Le Cour Grandmaison la política del comisionado ha sido ambivalente, impulsada al parecer por objetivos de corto plazo y respondiendo al criterio “amigo-enemigo”.<sup>17</sup> Tolera pero persigue de manera selectiva a miembros de las autodefensas. Publica presuntos expedientes penales de los líderes, pero deja que mantengan armas exclusivas de uso del ejército. Por ejemplo, el registro de armas (unas 6,000 de quizá 20,000 posibles) denota que solo una parte de los aludidos está respondiendo al ultimátum del gobierno. Pero eso ha bastado para que se difunda la ilusión de la vuelta a la legalidad.

Al parecer no pretende desaparecer al narcotráfico, solo quiere controlarlo y las autodefensas “cooptadas” pueden ser el instrumento más eficaz para esto.

La presión de las próximas elecciones definirá algunas tendencias en un futuro corto.

16. Más información sobre estas peculiaridades de los dirigentes templarios en: Guillermo Valdés Castellanos. “El nacimiento de un ejército criminal”, en *Nexos*, México, 1 de septiembre de 2013.

17. Romain Le Cour Grandmaison. *Op. cit.*, p.9.

### 4.3 El gobierno del estado

Representado por un personaje que se muestra incapaz de resolver la situación, Fausto Vallejo Figueroa llega al gobierno en medio de acusaciones de compromisos con grupos criminales.<sup>18</sup> A diferencia del comisionado para la seguridad, el gobierno local mantiene la postura de que se debe castigar sin concesiones a los grupos de autodefensas.<sup>19</sup>

El Congreso local se ha mantenido al margen. Creemos que su actuación no ha sido relevante.

### 4.4 Los gobiernos municipales

Los gobiernos municipales se han mantenido pasivos ya sea por negligencia, por incapacidad o porque están coludidos con los narcotraficantes.<sup>20</sup> La fórmula para mantenerlos inmóviles parece ser “plata o plomo”. Algunos están acusados de pertenecer a algún cártel.<sup>21</sup>

### 4.5 Los partidos políticos

Están allí, pero inmóviles en el escenario. Lo más relevante de la actuación de los partidos políticos es la pugna entre el PAN y el PRI en las elecciones pasadas. El PRD, en el centro del escándalo hasta la alternancia con el PRI, ahora parece estar ausente. El sistema de partidos en la entidad está totalmente rebasado y ya no es un referente para

18. A la fecha en que se escribió este artículo el gobernador Fausto Vallejo había renunciado al gobierno argumentando problemas de salud. Hay la sospecha de que en el fondo de la renuncia está: su marginalidad política, particularmente respecto de las autodefensas (gobierna el comisionado), y los presuntos vínculos con los narcos de su antiguo secretario de Gobierno y de uno de sus hijos.

19. Más información sobre las contradicciones entre el gobierno federal y el local en Salvador Maldonado Aranda. “El futuro de las autodefensas michoacanas”, en *Nexos*, México, abril de 2014, y en Salvador Maldonado Aranda. “Michoacán y las autodefensas ¿cómo llegas aquí?”, en *Nexos*, Blog de la redacción, México, 14 de enero, de 2014.

20. Romain Le Cour Grandmaison. *Op. cit.*, p.9.

21. En la celebración del primer aniversario de las autodefensas, Estalisnao Beltrán declara que sigue pendiente la investigación judicial de los presidentes de Aguililla y de Tepalcatepec, a quienes ellos acusan de nexos con el narco. Véase Dalia Martínez. *Op. cit.*

la construcción de la gobernabilidad, la que debe buscarse al margen de ellos.<sup>22</sup>

#### 4.6. Los empresarios

“Que me dejen trabajar en paz y yo pago cuota”, parece la declaración de postura de los empresarios. Algunos de los grandes, ligados a la industria, a la minería y a la agricultura de exportación, han tenido que colaborar económicamente con las redes criminales.<sup>23</sup>

Destacan los intereses de empresarios de origen chino, quienes compran mineral extraído y sacado de manera ilegal por los narcos, quienes pasaban la aduana sin problemas. El propio comisionado que la minería ilegal está entre las actividades más redituables de los templarios.<sup>24</sup>

Los empresarios norteamericanos también son relevantes en la región. Buena parte de las empacadoras son de capital estadounidense y su gobierno ha manifestado su interés por intervenir en la situación.

#### 4.7 Los medios de comunicación

El papel de los medios es sin duda importante, aunque hay mucho de mediático en su actuación. Consideramos que exageran situaciones o desinforman sin ofrecer elementos que permitan a la población comprender el fenómeno de la violencia en su contexto más amplio.

#### 4.8 La iglesia católica

La postura de la iglesia católica no es homogénea. Hay dos posturas importantes:

22. Romain Le Cour Grandmaison. *Op. cit.*

23. Salvador Maldonado Aranda. “Michoacán y las autodefensas...”, *op. cit.*

24. Véase Animal Político. “Decomisan barco con 68 mil toneladas de hierro, presumiblemente de los Templarios”, en *Animal Político*, 1 de mayo de 2014 [DE disponible en: <http://www.animalpolitico.com/2014/05/decomisan-barco-con-68-mil-toneladas-de-hierro-presumiblemente-de-los-templarios/#axzz365wjRzuI>].

- La tradicional que se mantiene al margen de los acontecimientos.
- La que se manifiesta en contra de la delincuencia y de alguna manera a favor de las autodefensas. En este grupo se destaca el obispo de Apatzingán, quien manifestó que la entidad tiene todas las características de un “estado fallido”, incluso acusó a los gobiernos municipales y al estatal de estar sometidos o coludidos con los criminales. El más radical es el cura Gregorio López, alias “Goyo”, también de Apatzingán, quien es un autodefensa en activo.

#### 4.9 Asociaciones de migrantes michoacanos

Los michoacanos que residen en Estados Unidos se sienten involucrados en el conflicto. La mayoría comparte la preocupación por los familiares que viven en Michoacán. Algunos envían recursos a las autodefensas para la compra de víveres y medicinas, así como otros apoyos sociales. Incluso se han atrevido a manifestarse en calles de aquel país en apoyo a las autodefensas.<sup>25</sup>

### 5. LAS PREGUNTAS QUE QUEDAN

Siguen siendo muchas las interrogantes en torno a las autodefensas y el impacto que provocan. Enlistamos algunas:

- ¿Es Michoacán un “estado fallido”? ¿Qué implica eso para la sociedad?
- ¿Cómo está impactando esta experiencia de lucha en otros estados?
- ¿Qué está haciendo la sociedad civil en torno al movimiento?
- ¿Qué riesgos implica, en el contexto específico de la región, la existencia de gente armada y tomando la justicia en propia mano?

25. Véase el documental publicado en el sitio web de CNNExpansión: “Michoacanos que viven en EU apoyan a autodefensas” [DE disponible en: <http://www.cnnexpansion.com/videos/2014/02/04/michoacanos-que-viven-en-eu-apoyan-a-autodefensas>].

- ¿Cómo puede construirse la gobernabilidad al margen de los partidos políticos y la creciente desconfianza de la sociedad hacia las instancias gubernamentales?
- ¿Las autodefensas lograrán un papel político ahora que se ha modificado la posibilidad de lucha armada?
- ¿Cómo sostendrá el gobierno la ilusión de vuelta a la legalidad y a la normalidad?
- ¿Qué es lo que impide capturar a los cabezas del narco que están plenamente identificados?

## 6. A MANERA DE HIPÓTESIS

Con la información disponible aventuramos las siguientes hipótesis:

- Las autodefensas surgen cuando la delincuencia rompió el equilibrio en la convivencia entre lo legal y lo ilegal e hizo peligrar la integridad de los habitantes promedio, hiriendo su sentido de dignidad y su percepción de seguridad.
- Pretenden establecer condiciones de gobernabilidad, pero parece que la gobernabilidad posible no tiene que ver con el estado de derecho. Más bien se prevé un nuevo pacto, lo que implicaría que el narco siga presente, ya que la estructura económica, política y social en la que está enraizado, cuyos intereses traspasan el ámbito nacional convirtiéndose en un negocio internacional, sigue en pie.
- La emergencia de las autodefensas desconfiguró la estructura política. Aunque entreguen las armas y se “conviertan” en legales, sus acciones cambiaron el sistema de relaciones de poder. Las próximas elecciones estarán marcadas por eso y por la debilidad de los partidos y el descrédito de las presidencias municipales.
- Para garantizar la seguridad no basta con “volver a la normalidad”. Es imprescindible atender a las necesidades de la población y construir una cultura de legalidad.