

La crisis migratoria en Europa y los nuevos ciudadanos universales

MARIO CRUZ MARTÍNEZ*

1. PALABRAS PRELIMINARES

Uno de los perfiles que asoma su efigie en el mundo contemporáneo y su geografía es la migración internacional como un termómetro de la negligencia u opacidad institucional de los estados. La migración, en términos generales, resulta más perniciosa ahí donde los estados tienen mayores fracturas o porosidad en sus sistemas institucionales. Por ello la palabra migrante resuena en la conciencia de todas las personas y de la agenda pública de un buen número de países del orbe. En ese sentido, Europa y América comparten una de las principales tragedias de la primera parte del siglo XXI, caracterizada por el desplazamiento de miles de individuos en condiciones de inopia e inseguridad extremas.

Los orígenes de estos desplazamientos son variados, pero todos coinciden en involucrar procesos de desamparo, sufrimiento y violación de los derechos elementales de la gente. El caso emblemático en

* Es profesor investigador en la Universidad Iberoamericana, campus Santa Fe. Tiene un doctorado en Derecho por la Universidad de Roma II y maestría en Derecho por la Università degli Studi di Roma Tor Vergata, en Filosofía y Estética por la Universidad de la Sorbona en París, y en Filosofía Política por la Universidad París X-Nanterre. Es consultor y especialista en derechos humanos y miembro del Sistema Nacional de Investigadores de México. Sus líneas de investigación se enfocan a la justicia social, los grupos vulnerables y los derechos humanos.

los últimos años es el de los migrantes sirios y su búsqueda de nuevos horizontes en Europa, sobre todo después de la barbarie cometida por el Estado Islámico en Siria y la falta de solución a un conflicto que ha requerido la intervención y el apoyo de la comunidad internacional. ¿No es acaso humano el buscar una salida a esa guerra infernal que comenzó en 2011 en ese país, así como el buscar nuevas oportunidades de vida y condiciones mínimas de dignidad para los afectados?

La respuesta de diversos actores internacionales muestra la magnitud de la crisis humanitaria. Esto no es gratuito, sobre todo por el relente que ha dejado en los países de la región: Líbano, Jordania y Turquía.

Como se podrá advertir, el análisis no es sencillo. El debate en Europa ha sido amplio y lleno de interrogantes. La gran acogida de refugiados por parte de Alemania es significativa en la última parte de 2015 y contrasta con las manifestaciones de desagrado registradas en las primeras semanas de 2016, sobre todo después de las supuestas agresiones hacia mujeres cometidas por extranjeros en la ciudad alemana de Colonia.

¿Qué experiencias y lecciones pueden rescatar los países latinoamericanos de un fenómeno que encarna una de las principales crisis humanitarias del siglo XXI? La interrogante abre múltiples meandros y, sobre todo, desafíos mayúsculos para diversos actores. Los procesos de globalización son evidentes y la interrelación es manifiesta para todos los actores y entidades internacionales. Son varias las vetas de reflexión que este ensayo pretende abordar sin llegar al análisis exhaustivo del nuevo panorama geopolítico y las importantes consecuencias de los procesos de globalización social, en donde cada vez es más amplia la inconformidad social y política frente a una larga historia de desigualdad y exclusión social de los migrantes, para los cuales la comunidad internacional ha logrado articular redes de apoyo globales.

Si bien la historia de la humanidad ha tenido como constante la amplia emigración e inmigración de personas que ha logrado enriquecer, en ciertos periodos, diversas zonas del orbe —por el intercambio de formas de pensar y de nuevas maneras de entendimiento social, entre

otras—, en la época contemporánea las medidas estrictas impuestas por los estados para el aseguramiento de derechos mínimos, basado en el concepto de ciudadanía, han establecido condiciones que han prohiado situaciones de dolor y de indignación para los migrantes.

La migración interna o internacional surge, pues, como un fenómeno complejo lleno de interrogantes, y en donde el estado nacional no ha quedado indemne frente a la conjugación de otros factores, como la violencia, la inseguridad y la corrupción.

Un aspecto que se debe señalar en este tema es el interés de la comunidad internacional para crear las medidas necesarias que puedan aliviar las penurias y los entuertos de los nuevos ciudadanos universales. Hoy los refugiados sirios son un símbolo de los refugiados del mundo y quienes evidencian la necesidad y obligación de que los estados establezcan estrategias para su protección. México no es ajeno a esta tendencia. Después del conflicto zapatista en 1994 miles de personas tuvieron que ser desplazadas de forma interna y, en la mayoría de los casos, sus vidas y su destino fueron trastocados.

Así, la idea central de este ensayo es simple: los migrantes o refugiados son los nuevos ciudadanos universales, quienes solo cuentan con su presente, que tratan de evadir el pasado y que aspiran a un futuro, para conformar un nuevo espacio político y social en el tiempo del siglo XXI.

2. LA MIGRACIÓN SIRIA EN EUROPA COMO PARADOJA DEL MUNDO. ENTRE EL PROGRESO Y LA EXCLUSIÓN

La información surgida en los últimos meses de 2015 sobre la crisis migratoria en Europa es amplia y abigarrada. Todo apunta, sin embargo, a un acontecimiento crucial: el derrumbe de un país del Medio Oriente, en donde los conflictos políticos, económicos y religiosos han conjugado una gramática de sufrimiento y desamparo que afecta a miles de personas. Los acontecimientos de la guerra civil vivida desde 2011 en Siria y la irrupción del grupo extremista Estado Islámico, mejor

conocido como ISIS, plantean reflexiones que se deben señalar sobre el estado de los refugiados y la atención humanitaria. En una primera etapa, después de las primeras oleadas de inmigrantes procedentes de Siria, se advirtió la necesidad de contar con la voluntad de diversos países para establecer medidas de protección a los miles de desplazados que buscaron abrigo en los países de la región y otros tantos que llegaron a Europa. En este sentido, a mediados de 2015, la Unión Europea resolvió que era necesario destinar, al menos, 1,000 millones de euros para apoyar a los países vecinos de Siria, como Líbano, Jordania y Turquía.¹ Alemania, que registró en 2015 aproximadamente 1.1 millones de peticiones de asilo, fue uno de los primeros países europeos en levantar la voz. Otro que también recibió una amplia cantidad de solicitudes fue Francia, con 79,100, según la Oficina Francesa para los Refugiados y Apátridas.² Suecia destaca también por recibir aproximadamente 163,000 personas en el mismo periodo.

Una cuestión que se ha destacado en este fenómeno es la necesidad de solventar las necesidades básicas de muchos ciudadanos de Siria, que se han visto afectadas por la guerra que se libra en este territorio.³ Así, el enviado especial de la ONU para Siria, Staffan de Mistura, señaló la necesidad de que el Grupo Internacional de Apoyo a Siria y el Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas buscasen que

1. Véase la información del *Le Huffington Post* del 24 de septiembre de 2015: AFP. "L'Union européenne mobilise un milliard d'euros pour les agences de l'ONU aidant les réfugiés" [DE disponible en: http://www.huffingtonpost.fr/2015/09/24/union-europeenne-un-milliard-onu-refugies-international_n_8187268.html, consultada el 12 de diciembre de 2015].
2. Véase la nota de Maryline Baumard aparecida en *Le Monde* el 12 de enero de 2016: "La France a accepté 27% de réfugiés de plus en 2015" [DE disponible en: http://www.lemonde.fr/immigration-et-diversite/article/2016/01/12/la-france-a-accepte-27-de-refugies-de-plus-en-2015_4845698_1654200.html, consultada el 13 de enero de 2016].
3. Por ejemplo, el coordinador humanitario de la ONU, Stephen O'Brien, ha señalado la urgencia de que sean evacuadas 400 personas de Madaya por las condiciones extremas de desnutrición. Véase: CINU. "OCHA urge a evacuar de Madaya, Siria, a 400 personas que requieren asistencia médica de emergencia", en *CINU*, 12 de enero de 2016 [DE disponible en: <http://www.cinu.mx/noticias/mundial/ocha-urge-a-evacuar-de-madaya/>].

para enero de 2016 pudiesen arrancar las discusiones para encontrar una solución a la crisis en este país.⁴

Es claro que Siria es ahora un *leading case* para la comunidad internacional sobre el establecimiento de estándares mínimos de seguridad y dignidad de miles de refugiados.

3. SIRIA Y LA MUERTE DE LOS DERECHOS

Las dimensiones de la tragedia humanitaria en Siria son inconmensurables. Numerosos informes ponen en evidencia la magnitud de la debacle institucional y social con motivo de la guerra civil y, especialmente, por el dominio de ISIS sobre la parte norte del país.⁵ Aproximadamente 6.8 millones de personas requieren ayuda humanitaria⁶ y, paradójicamente, son presa de esta, pues de no articularse bien puede funcionar como una arma para el gobierno sirio o para los rebeldes.⁷

El informe 2015 de Human Rights Watch⁸ delinea la situación danztesca que viven los sirios y provoca un buen número de reflexiones. Una de las características que sobresale es la violación contundente de los derechos mínimos de las personas, cometida tanto por las fuerzas estatales como por las de los grupos opositores. Detenciones arbitrarias, desapariciones forzadas, tortura a quienes son detenidos por

4. Véase CINU. “Enviado para Siria concluye en Irán una serie de consultas regionales”, en *CINU*, 11 de enero de 2016 [DE disponible en: <http://www.cinu.mx/noticias/medio-oriente/enviado-para-siria-concluye-en/>, consultada el 11 de enero de 2016].
5. Véase el documento de Peter Harling: “Etat islamique, un monstre providentiel”, en *Le Monde Diplomatique*, septiembre de 2014 [DE disponible en: <https://www.monde-diplomatique.fr/2014/09/HARLING/50787>, consultada el 18 de diciembre de 2015].
6. Véase el documento Oxfam. “Dépassés par les besoins. L'échec de la communauté internationale à répondre à la crise humanitaire qui s'aggrave en Syrie”, en Oxfam Internationale, 30 de abril de 2013, p.4 [DE disponible en: https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bn-overtaken-by-need-syria-crisis-300413-fr_3.pdf, consultada el 23 de diciembre de 2015].
7. Véase “La crise syrienne, accident ou tournant de l'histoire?”, en *Grotius International*, 2 de junio de 2015 [DE disponible en: <http://www.grotius.fr/la-crise-syrienne-accident-ou-tournant-de-lhistoire/>, consultada el 14 de diciembre de 2015].
8. Human Rights Watch. *World report 2015 (Events of 2014)*, Human Rights Watch, pp. 515-524 [DE disponible en: https://www.hrw.org/sites/default/files/wr2015_web.pdf, consultada el 2 de enero de 2016].

parte del gobierno son algunos de los excesos documentados,⁹ pero hay evidencia de que los rebeldes también han luchado a costas de la población civil.¹⁰

La presencia del grupo extremista ISIS ha ampliado la violación a los derechos fundamentales de las personas en Siria.¹¹ Esta cuestión es relevante, porque en el conflicto sirio ISIS se presenta, según el periodista alemán Jürgen Todenhöfer, no tan solo como una parte beligerante sino como un estado.¹²

Otra cuestión que se debe señalar en el conflicto sirio es la vulnerabilidad de los actores que han buscado la defensa de los derechos violados. Defensores de derechos humanos, medios de comunicación, activistas, trabajadores humanitarios han sido objeto de persecución y puestos a disposición de las autoridades judiciales sin cumplimiento de sus garantías mínimas.¹³ De lo anterior se advierte una fractura evidente del estado de derecho en Siria y una notable afrenta a los estándares mínimos de los derechos de las personas.

4. EUROPA Y EL NUEVO PACTO SOCIAL

La discusión acerca de los refugiados sirios ha dejado ver una herida profunda en la Unión Europea. Los ecos de la barbarie de las grandes

9. Un aspecto que se debe destacar es que en muchos casos se han violado principios básicos del derecho internacional humanitario, porque las detenciones, desapariciones y torturas han sido realizadas en los grupos más vulnerables, como los niños, las mujeres y los ancianos. Véase Human Rights Watch. *Op. cit.*, p.516.

10. Según el informe, en muchos casos los grupos opositores han cometido de forma deliberada violaciones a derechos de civiles, también usando a niños como soldados, secuestro, tortura y detenciones ilegales. Véase Human Rights Watch. *Op. cit.*, p.515.

11. Las actividades del ISIS muestran la barbarie en el conflicto sirio. Por ejemplo, el 29 de mayo de 2014 el ISIS ejecutó al menos a 15 civiles, en donde al menos siete eran niños. También se destaca el asesinato de periodistas norteamericanos, como James Foley y Steven Sotolff, en agosto y septiembre de 2014. Otra cuestión que destaca es la política violatoria del ISIS de discriminación de derechos humanos de mujeres y de niñas. Véase Human Rights Watch. *Op. cit.*, p.519.

12. Walt, Sthepen. "ISIS as revolutionary state. New twist on an old story", en *Foreign Affairs*, vol.94, núm.6, noviembre-diciembre de 2015, p.42.

13. Por ejemplo, el abogado Bassil Khartabil, los defensores de los derechos humanos del Syrian Center for Media and Freedom of Expression, Mazen Darwish, Al-Zitani y Hussein Ghareer. Véase Human Rights Watch. *Op. cit.*, p.517

guerras del siglo XX y, especialmente, la guerra de Kosovo, han estado presentes en los debates de los 28. Pero la tradición europea de acogimiento y protección a la orfandad de los más débiles en la última parte del siglo XX ha sido puesta en jaque con la llegada de miles de sirios. Por otra parte, la notable exacerbación de grupos islamistas en Europa han advertido la urgencia de establecer soluciones al problema migratorio y, especialmente, reconocer la relación entre el conflicto de Medio Oriente y el recrudecimiento de manifestaciones de fundamentalismos en el viejo continente. El ataque terrorista del 13 de noviembre en París destacó la magnitud de la relación entre las tensiones sociales de marginación de los europeos de origen árabe y las acciones del Estado Islámico en Europa. Como señalara Bernard-Henry Lévy, quien dijo que el 13 de noviembre presencié una guerra con y sin fronteras, con estado y sin estado.¹⁴

No es este el lugar para analizar los conflictos de seguridad interna de la Unión Europea, pero algo evidente es cómo las agendas públicas de sus integrantes deben considerar con especial atención el conflicto de Medio Oriente y sus problemas humanitarios. Esto porque su política doméstica es afectada por las nutridas corrientes migratorias que vienen huyendo de guerras intestinas. Por ello se han recrudecido posiciones políticas extremistas en varios países,¹⁵ en donde ciertos sectores han señalado la necesidad de prohibir el acceso a los migrantes y deportar a los que se encuentran en territorio europeo.

En este escenario se podría plantear una interrogante: ¿qué tipo de Europa deberá construirse frente a esta realidad en donde las fronteras

14. Lévy, Bernard-Henri. "Attentats à Paris: Et maintenant?", en *La règle du jeu*, 18 de noviembre de 2015 [DE disponible en: <http://laregledujeu.org/2015/11/18/26219/attentats-a-paris-et-maintenant/>, consultada el 15 de diciembre de 2015].

15. Véase el caso de Francia, donde en las últimas elecciones regionales en 2015 el partido Front Nationale, de Marine Le Pen, obtuvo copiosas votaciones, o bien las propuestas del movimiento islamófobo Pegida (Patriotische Europäer gegen die Islamisierung des Abendlandes, Patriotas Europeos contra la Islamización de Occidente) en Alemania, incitando campañas de odio racial contra los migrantes y enarbolando la bandera de la deportación masiva.

nacionales son insuficientes para establecer reglas mínimas de atención a los refugiados?

Henry Kissinger señaló que una de las características preponderantes de Europa en la historia de la humanidad es su pluralismo para la coexistencia de culturas como elemento basilar de su sistema.¹⁶ Justamente uno de los desafíos de la migración siria y de otros países plantea el debate de cómo lograr la convivencia de culturas y de respeto de los derechos de todas las personas. Pero más aún, cómo lograr que los refugiados sirios puedan tener la capacidad de generar sus propias condiciones de desarrollo. Para Alexander Betts y Paul Collier los refugiados necesitan de autonomía y de oportunidades dentro de un modelo económico incluyente.¹⁷ Como se advierte, el desafío es mayúsculo.

Europa forma parte de su tiempo. El mundo, como espacio público, ha sufrido cambios que han llevado a pensar en una realidad mundial que comparte la miseria de la democracia y sus excesos. Sin embargo, Europa destaca por los esfuerzos que se han hecho después de 1957, con el Tratado de Roma, por establecer un pacto político, con los diversos tratados internacionales, hasta llegar a la Unión Europea de los 28, y especialmente para establecer un espacio de bienestar en donde el respeto a las libertades mínimas y luchas políticas por desigualdades sociales sea una tarea de los actores públicos.¹⁸ Después de la caída de la cortina de hierro en 1989 la gran tarea fue establecer un puente de diálogo y de reconciliación entre la moderna Europa occidental y la vieja Europa oriental. La búsqueda de una “casa común”, frase de Mijail Gorbachov, objetivo de muchos europeos después del arranque de la unificación alemana, fue una importante apuesta por establecer una geografía europea, vinculada por lo económico y, sobre todo, por lo

16. Kissinger, Henry. *World order*, Penguins Books, Nueva York, 2014, p.11 y ss.

17. Véase el interesante ensayo de Betts, Alexander y Collier, Paul, “Help refugees help themselves”, en *Foreign Affairs*, op. cit, pp. 84–92.

18. Sobre la igualdad y sus consecuencias en la agenda social europea, véase Renaut, Alain. *Égalité et discriminations (un essai de philosophie politique appliquée)*, Seuil, Paris, 2007, pp. 73–139.

político y lo social. En este panorama debe destacarse del caso alemán y su reunificación, ya que se eliminó la posibilidad de una guerra continental.¹⁹ De lo anterior se advierte la capacidad del modelo europeo por basar sus acciones en una tradición de respeto a la diferencia y de aseguramiento de los derechos mínimos de las personas. Si algo ha descubierto el horizonte europeo es que toda integración mundial debe partir de un equilibrio entre países libres y democráticos, en donde el respeto a la dignidad humana sea el norte de la actuación de los actores institucionales. Se puede apostar por el humanismo europeo para lograr establecer una opción para los refugiados y tender de esta manera una línea de apoyo y comunicación a los países del Medio Oriente.

5. EPÍLOGO: EUROPA Y AMÉRICA LATINA FRENTE AL FENÓMENO DE LOS DESPLAZADOS

Al comienzo de este ensayo se señaló una interrogante: ¿qué tipo de enseñanzas puede asimilar América Latina de la crisis migratoria en Europa y de la problemática de los refugiados sirios? Las respuestas son amplias y complejas. Una cuestión es evidente, la solución de los refugiados requiere de la colaboración de la comunidad internacional. Según las estadísticas, América Latina cuenta con aproximadamente 7.04 millones de personas internamente desplazadas, y ocupa el tercer lugar en el rubro de desplazados internos a escala mundial. Solo es superada por Medio Oriente y África.²⁰ Como se advierte, es necesario contar con una estrategia regional para poder asegurar estándares de seguridad para los miles de refugiados que han surgido de los nume-

19. En esta perspectiva, Michael Ignatieff señala la importancia de una Alemania unificada porque creó “un consenso que a mi juicio excluye los experimentos socialistas-comunistas y autoritarios a corto plazo. En otras palabras, se crea la posibilidad de un consenso para la acción política, la posibilidad de que la democracia se combine en esas sociedades con un cambio económico radical, con frecuencia muy severo, durísimo” en “El mapa del siglo XXI”, *La experiencia de la libertad*, t.2, Vuelta, México, 1991, pp. 80-81.

20. Datos consultados en el interesante ensayo de Rubio Díaz Leal, Laura y Pérez Vázquez, Brenda, “Desplazados por violencia. La tragedia invisible”, en *Nexos*, núm.457, México, enero de 2016, p.31.

rosos conflictos sociales y políticos en Latinoamérica. Por ello, en los últimos años se han debatido las posibles soluciones frente a la situación del desplazamiento interno e internacional. Incluso en muchos casos se ha analizado si se deben aplicar los principios del derecho internacional humanitario para solucionar esas cuestiones.²¹ O dicho con otras palabras, cómo se podría establecer mecanismos de defensa para los desplazados en América con los principios que gobiernan las “guerras”.²² Algunos han señalado que las condiciones que han generado los desplazamientos en Siria y otros países son diferentes a las que han surgido en América Latina. Sin embargo, son cada vez más evidentes las crisis humanitarias que han surgido en América por los fenómenos migratorios y de desplazamiento. La experiencia de la crisis migratoria en Europa puede ser una buena fuente de soluciones para los países latinoamericanos.

6. CONCLUSIONES

Después de desmenuzar algunos elementos de la crisis migratoria en Europa y especialmente la situación en Siria se pueden señalar algunas conclusiones.

La solución del conflicto en Siria es una tarea ineludible de la comunidad internacional y obliga a repensar una estrategia integral para los millones de refugiados. Sin embargo, la solución no debe estar fincada en el mero apoyo económico a estos sino en su inclusión en una estrategia económica que pueda hacerlos independientes y tener la capacidad de generar condiciones de desarrollo. Claramente, los refugiados deben

21. Sobre el particular véase el texto elaborado por la Organización de las Naciones Unidas, *Protección jurídica internacional de los derechos humanos durante los conflictos armados*, ONU, Nueva York, 2011.
22. Véase sobre este tema Burgorgue-Larsen, Laurence y Úbeda de Torres, Amaya, “La ‘guerra’ en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos”, en *Anuario Colombiano de Derecho Internacional*, vol.3, Bogotá, 2010, pp. 117-153 [DE disponible en: <http://revistas.urosario.edu.co/index.php/acdi/article/view/1734>, consultada el 19 de diciembre de 2015].

gozar de la protección de sus derechos y libertades mínimas. La guerra en Siria ha dibujado nítidamente uno de los perfiles de las luchas civiles, la desaparición de cualquier orden institucional y la negación del respeto a los derechos. Es aquí donde se advierte la importancia del humanismo europeo, en donde uno de sus pilares se sustenta en el respeto a la dignidad humana y a las libertades fundamentales. Europa puede reivindicar la voz de los migrantes y refugiados, como una nueva forma de entender la ciudadanía, que cuenta con los resabios del viejo Immanuel Kant, una ciudadanía universal y cosmopolita donde la dignidad sea respetada de forma irrestricta y sea norte del mundo.