

## EL NUEVO ORDEN INTERNACIONAL DE LA INFORMACION Y LA COMUNICACION

Cristina Romo de Rosell\*\*

Respecto al Nuevo Orden Internacional de la Información y la Comunicación  
\* "Latinoamérica desempeña un papel de liderazgo. No importa que se trate de otra utopía" Luis Ramiro Beltrán.

### Antecedentes

Aunque en los últimos años el tema parece un poco adormecido, 1986 representa el décimo aniversario del inicio formal —por lo menos para América Latina— de lo que se ha venido llamando el Nuevo Orden Internacional de la Información y la Comunicación (NOIIC), al cual también se le llamó, y así se conoció, NOMIC.

Antes de 1976, en el seno de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) se discutía lo que podemos considerar antecedentes de este movimiento: la promoción del establecimiento de políticas nacionales de comunicación. Ya desde 1970 la XVI Conferencia General de ese organismo internacional autorizó a su Director General a ayudar a los estados miembros para la formulación de políticas nacionales de comunicación.

Posteriormente, la UNESCO formó diversos comités para promover la investigación de la comu-

nicación y preparar algunas reuniones entre los gobiernos, con miras a discutir el asunto de la comunicación con el mismo entusiasmo con el que se había discutido y logrado que los países establecieran políticas nacionales de cultura y para definir conceptualmente lo que debían ser las políticas nacionales de comunicación.

Algunas de esas reuniones o comités fueron los siguientes:

1971 — Creación de un Panel Internacional de Asesores en Investigación de la Comunicación, en el cual tomaron parte Wilbur Schramm y Ithiel De Sola Pool.

1972 — Reunión de Cancilleres del Pacto Andino en la que se muestra preocupación porque "los mayores volúmenes de información internacional que circulan entre nuestros países son procesados fuera de la región".<sup>2</sup>

— Primera Reunión de Expertos sobre Políticas y Planeamiento de la Comunicación que se lleva a cabo en París, como resultado del encargo hecho al Director General de la UNESCO de "fomentar el desarrollo de las investigaciones en materia de comunicación".<sup>3</sup>

1973 — Tercera Conferencia de Jefes de Estado del Grupo de Países No Alineados que se celebra en Argelia, en la que se urge a tomar medidas "para contrarrestar el flujo de información que obstaculiza las comunicaciones libres, directas y rápidas entre estos países".<sup>4</sup>

Para 1973, Luis Ramiro Beltrán, quien había sido encargado de llevar a cabo algunos de los trabajos relacionados con las PNC, había establecido que:

Una política nacional de comunicación es un conjunto integrado, explícito y duradero de políticas parciales de comunicación armonizadas en un cuerpo coherente de principios y normas dirigidos a guiar la conducta de las instituciones especializadas en el manejo del proceso general de comunicación de un país.<sup>5</sup>

Como puede verse a simple vista, lo contenido en este concepto, es por demás sencillo, sin embargo, ha resultado la cosa más difícil de promover entre los países del mundo contemporáneo, principalmente los del Tercero. La razón, es que alrededor de toda la práctica comunicativa hay intereses creados muy fuertes que resultan irreconciliables. Basta observar el caso de México, en donde ha sido imposible enfrentar la propiedad, el poder y el manejo de los medios privados. Ni las leyes, ni los intentos de políticas o de democratización de la comunicación han podido con ellos. Más aún, han sido los medios privados los que han establecido los "principios y normas dirigidos a guiar la conducta" de los medios estatales.

De hecho "cualquier Estado Nacional posee políticas de comunicación implícitas o explícitas, pues si no las establece el gobierno, las realiza en la práctica la empresa privada".<sup>6</sup>

Al plantear este concepto de políticas nacionales de comunicación, Luis Ramiro Beltrán acompañó la discusión con varios asuntos que tendrían que enfrentarse al tratar de establecer unas políticas de esta naturaleza. Estas cuestiones son:

- libertad de información vs derecho a la vida privada,
- intereses privados vs intereses públicos,
- derecho privado vs derecho del Estado,
- concentración de medios vs diversidad de mensajes.<sup>7</sup>

\* Trabajo presentado en el ciclo Comunicación, Cultura y Sociedad de la Maestría en Comunicación del ITESO-junio 1986.

\*\* Licenciada en Ciencias y Técnicas de Información por la Universidad Iberoamericana. Directora del Departamento de Extensión Universitaria del ITESO.









y conocido por nosotros, de frustración de una iniciativa en favor del establecimiento de políticas nacionales de comunicación. El debate sobre el Derecho a la Información, la creación de un Consejo Nacional de Comunicación y el manejo más adecuado de los medios del Estado y también la reglamentación de los privados, son asuntos que se guardan en un archivero, para otra ocasión.

Tal vez lo más concreto que podemos atestiguar en cuanto a instrumentación del NOIIC es la creación de ALASEI. El proyecto de la Agencia Latinoamericana de Servicios Especiales de Información

fue elaborado en 1978 en Quito, en la Oficina del Consejero Regional en Comunicación Social para América Latina y el Caribe de la UNESCO, y que, algunos años después, en virtud de la preclara acción de algunos estadistas latinoamericanos, como José López Portillo, Rodrigo Carazo y Aristides Royo, dió origen a un Comité del Sistema Económico Latinoamericano (SELA), constituido en mayo de 1981 con el único y exclusivo fin de dar nacimiento a ALASEI.<sup>19</sup>

Cosa que ocurrió en México el 10 de octubre de 1983, como una "empresa multinacional de servicios de información y comunicación regional e internacional".<sup>20</sup> El gobierno de México, a través de Héctor Manuel Ezeta, ha dado todo el apoyo para que la ALASEI tenga su sede en la capital del país.

Los gobiernos de 13 países suscribieron el acta de constitución y algunos más se han sumado al proyecto y más de alguno se ha retirado, como ocurrió con Ecuador en 1986.

ALASEI tiene entre sus principios, no ser agencia gubernamental; trabajar en el más "absoluto pluralismo"; producir la noticia en forma contextualizada, en donde el *contexto* sea precisamente lo más importante.



Sus órganos directivos y ejecutivos son: un consejo, del cual forman parte la Federación Latinoamericana de Facultades de Comunicación Social (FELAFACS), la Asociación Latinoamericana de Investigadores de la Comunicación (ALAIIC) y la Federación Latinoamericana de Periodistas (FELAP), un comité ejecutivo, presidido por el representante de Venezuela y un gerente general que es Germán Carnero Roqué, quien ha sido el alma del proyecto.

Desde enero de 1985, ALASEI ha estado enviando carpetas informativas. Ochenta medios, principalmente periódicos de toda la región, publican sus materiales. En todos los países, excepto Paraguay, hay algún medio que les publica.

A partir de julio de 1986 comenzaron a publicar la Semana Latinoamericana, que será un resumen de todas las informaciones de coyuntura, que podrá ser utilizada de forma más amplia que las carpetas. Podrá usarse, por ejemplo, en grupos de base, en revistas y centros de estudio e investigación.

El problema principal que enfrenta ALASEI es el financiero. Cuenta con la cuota que pagan cada uno de los países miembros (sólo Cuba está al corriente), lo poco que puede aportar por ahora la UNESCO, un sustantivo apoyo que da la República Democrá-

tica Alemana actualmente y lo que se obtiene por la venta de servicios. Como siempre ocurre en este tipo de empresas, el renglón de ventas está pobremente atendido. No así el de correspondientes, que cada vez es mejor.

Esta experiencia de la ALASEI, junto con la de INTER PRESS SERVICE, la Agencia Africana de Noticias, la Agencia Nueva Nicaragua y algunas otras, pueden considerarse como una buena respuesta al encargo de crear el *pool* de agencias informativas del Tercer Mundo.

Entre detracciones, obstáculos o fracasos podemos mencionar, por un lado, a la reunión de Talloires (Francia) y la salida de Estados Unidos de la UNESCO. Estos hechos, para algunos —Carnero, Anzola— más que obstáculos son *medallas al mérito*, sin embargo, no se puede ser optimista ingenuo respecto a la instrumentación del NOIIC y su debate.

Lo de Talloires fue importante y se discutió en su oportunidad. La conferencia "Voces de la Libertad" fue la reunión más grande, orquestada en contra del Nuevo Orden. A ella, asistieron 63 personas que Rafael Roncagliolo describe de la siguiente manera:

La verdad es que de los asistentes a Talloires, 26 procedían de los Estados Unidos, 25 de Europa Occidental, uno de Canadá y uno de Japón, lo que da 53 representantes del mundo central y desarrollado frente a diez del Tercer Mundo: uno de los países árabes (Egipto), uno de África Negra (Nigeria), dos del Caribe (Jamaica), tres de América Latina y tres de Asia. Ninguno de los 63 provenía de organizaciones representativas de periodistas, sino que eran propietarios de grandes medios de comunicación, dirigentes de organizaciones patronales y, una ínfima minoría, académicos. La 'Declaración de Talloires' por lo tanto, no habla sino en nombre de ciertos intereses: occidentales y transnacionales: los intereses de los dueños de la comunicación.<sup>21</sup>



