

Dos años de gobierno de AMLO y las perspectivas electorales para 2021

JORGE ENRIQUE ROCHA QUINTERO*

Resumen: El presente texto analiza los dos años de gobierno de Andrés Manuel López Obrador, además de ponderar la aprobación presidencial al término de su primer tercio como titular del Poder Ejecutivo federal en México. La segunda parte muestra los principales tópicos de la preparación del proceso electoral del año 2021, entre los que se incluyen preferencias electorales y el análisis de los comicios locales del año 2020.

Palabras clave: elecciones 2020, preferencias electorales, aprobación presidencial, Andrés Manuel López Obrador, dos años de gobierno.

Abstract: This text analyzes the first two years of Andrés Manuel López Obrador's administration, and considers his approval ratings at the end of the first third of his term at the helm of Mexico's Executive Branch. The second half of the article looks at the key issues in the run-up to the 2021 elections, including voter preferences and an analysis of the local elections held in 2020.

* Es director de Integración Comunitaria del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO). Es licenciado en Sociología por la Universidad de Guadalajara y en Filosofía por la Universidad del Valle de Atemajac. Tiene una Maestría en Impactos Territoriales de la Globalización por la Universidad Internacional de Andalucía y es doctor en Estudios Científico-Sociales por el ITESO. Colabora semanalmente en Megacanal (televisión), en el podcast "En la Misma Mesa" y en Imagen Jalisco y San Luis Potosí. Es articulista en el *Semanario* de Guadalajara y en las revistas *El Puente* y *Christus*. Es profesor invitado en la Universidad Iberoamericana León. Correo electrónico: jerqmex@hotmail.com

Key words: 2020 elections, voter preferences, presidential approval rating, Andrés Manuel López Obrador, two years of government.

Se cumplieron dos años del inicio de la administración federal que encabeza el presidente Andrés Manuel López Obrador. Frente a un comienzo lleno de promesas de que los principales problemas del país se resolverían de forma radical y contundente, lo que hemos tenido hasta ahora es un primer tercio de sexenio lleno de claroscuros, en el que podemos encontrar acciones que seguramente traerán beneficios a una buena cantidad de la población, pero también vemos políticas de gobierno que han perjudicado a ciertas regiones y sectores del país por su forma de instrumentarlos.

Tanto el 1 de septiembre como el 1 de diciembre de 2020 el presidente Andrés Manuel López Obrador presentó su segundo informe de gobierno. El primero es el que constitucionalmente tiene que realizar, mientras que en el último mes del año hizo un ejercicio similar por cumplir dos años al frente del Poder Ejecutivo federal. Por supuesto que en ambas fechas se dieron a conocer las mediciones de encuestas de aprobación y se realizaron múltiples análisis y mesas redondas sobre lo que ha sido la gestión del tabasqueño como presidente de la república.

En un ambiente tan polarizado como en el que vivimos, con una carrera electoral en pleno desarrollo, fuimos testigos de opiniones que afirman que todo lo realizado por el gobierno federal es un acierto, o, por el contrario, que todo está mal y que nada es rescatable. Ambas posiciones desde mi punto de vista solo tienen la intención de hacer propaganda política y no ayudan a generar un clima de discernimiento donde podamos apreciar los avances obtenidos en esta administración, pero también los errores cometidos a lo largo de los dos años del gobierno de López Obrador. Las “peroratas comunicacionales” que hemos sufrido a lo largo del año 2020 se convirtieron en un ruido ambiental que generó un profundo hastío por todo lo relacionado con la esfera pública.

1. LOGROS DEL GOBIERNO FEDERAL

A continuación presentaré los que considero fueron los logros más importantes del presidente durante el último periodo de gobierno:

- Abrir y dar seguimiento al caso de corrupción en Petróleos Mexicanos e investigar los posibles delitos en el proceso de la aprobación de la reforma energética que se realizó en el sexenio de Enrique Peña Nieto (2012–2018). La aprehensión de Emilio “N”, exdirector de la mencionada paraestatal, parece que puede llevar a la Fiscalía General de la República a construir un caso en términos jurídicos, en el que se deslinden responsabilidades y se sancionen conductas si es que se cometió algún delito.
- Promover la aprobación de una nueva ley de pensiones, que garantizaría una mejora en las condiciones de jubilación para los trabajadores del país, que actualmente son muy desfavorables para la mayoría de sus beneficiarios. Este es quizá uno de los cambios estructurales que mayores beneficios de largo plazo pueden traer a las y los mexicanos, frente a un sistema pensionario quebrado, que otorga ingresos mensuales paupérrimos para los trabajadores que ya están en el retiro.
- La instrumentación de una estrategia para que los grandes corporativos del país paguen impuestos. Por ejemplo, en el segundo semestre del año 2020 Grupo Modelo pagó a la Secretaría de Hacienda dos mil millones de pesos correspondientes a los ejercicios fiscales de 2013, 2014 y 2016, que hasta hace unos meses debía a la hacienda pública.
- Mantener e incrementar los apoyos sociales a los adultos mayores del país, incluso realizando algunos adelantos que ayudaron a que los beneficiarios enfrentaran de mejor manera los efectos negativos de la pandemia de covid-19.
- En materia de salud y frente a la pandemia que sufrimos durante todo el año 2020, se logró que en la mayor parte del país que no se

rebasara la ocupación hospitalaria de camas para la atención de enfermos graves de covid-19. Es decir, se realizó la reconversión hospitalaria de forma suficiente.

- Se dieron algunos golpes importantes a la delincuencia organizada. Por ejemplo, la captura de José Antonio “N”, alias “el Marro”, líder del cártel de Santa Rosa de Lima, quien generó dinámicas de mucha violencia en el estado de Guanajuato.

- El incremento al salario mínimo de 20% para el año de 2020 fue el mayor aumento a este desde hace años, y sin duda tuvo un efecto positivo en los ingresos de los trabajadores, sobre todo en este escenario de pandemia.

- Se generó una discusión muy álgida en el Congreso de la Unión, a propósito de la intención de combatir los efectos más nocivos del *outsourcing*, práctica que genera una profunda desigualdad laboral y que desde hace más de dos décadas ha sido señalada como una estrategia sistemática de precariedad laboral, en función de incrementar la productividad de las empresas. La ley propuesta por el presidente, condena y sanciona este tipo de formas de contratación.

2. ERRORES EN LA GESTIÓN DE LÓPEZ OBRADOR

En seguida presento los asuntos en los que considero que se cometieron errores o en los que la estrategia llevada a cabo fue incorrecta por parte del gobierno que preside Andrés Manuel López Obrador:

- La forma de gestionar la pandemia del covid-19 provocó que llegáramos a un escenario con más de 114 mil muertos para mediados del mes de diciembre y donde quedaron evidenciadas las enormes debilidades del sistema público de salud en México, además de los desafortunados encontronazos con los gobernadores de los estados al respecto de cómo resolver este problema. Para el final del año 2020 el país experimentó el momento más álgido de la crisis sanitaria.

- No se configuró una estrategia económica diferente que ayudara a aminorar los efectos negativos de la pandemia de covid-19 y con ello llegó una crisis económica de enormes magnitudes y en la que parece que el país no está suficientemente preparado. La previsión es que el producto interno bruto (PIB) del año 2020 descienda en ocho puntos porcentuales.
- López Obrador mantiene, a pesar de las dudas y amplias oposiciones sociales, proyectos de gran envergadura en los que no quedan claros los beneficios sociales, por ejemplo, el Tren Maya, los proyectos en el Istmo de Tehuantepec, la refinería de Dos Bocas o el aeropuerto de Santa Lucía.
- Frente a los señalamientos de presumibles actos de corrupción de allegados al presidente, parece que la forma de proceder de López Obrador es mucho menos firme, además de que trata de minimizar los hechos al encuadrarlos en el ámbito de la disputa político-electoral. Podemos señalar los casos de Carlos Lomelí, quien fue el delegado del gobierno federal en el estado de Jalisco, o de su hermano, Pío López Obrador. En ambos casos la Secretaría de la Función Pública no encontró delito que perseguir.
- Las “mañaneras” se han convertido en un espacio de señalamientos negativos y estigmatización de los opositores al gobierno de López Obrador, más que un ejercicio para informar y rendir cuentas a la ciudadanía.
- En materia de seguridad pública los avances son magros. Los índices de violencia se mantienen y la creación de la Guardia Nacional no ha dado los resultados deseados. Este es uno de los pocos temas en los que el presidente reconoce que su gobierno se ha quedado corto.
- La firma del T-MEC, aunque mejoró algunas de las cláusulas en materia laboral del anterior tratado de libre comercio entre México, Estados Unidos y Canadá, generó una posición de subordinación del gobierno mexicano a las necesidades del gobierno de estadounidense, sobre todo en materia migratoria.

Uno de los grandes problemas del presidente es que generó expectativas de cambio muy altas y, al menos hasta ahora, los cambios prometidos se han quedado muy lejos de lo prometido.

3. LA APROBACIÓN PRESIDENCIAL A DOS AÑOS DE GOBIERNO

A propósito de los dos años del comienzo del gobierno de Andrés Manuel López Obrador, como se dijo antes, se dieron a conocer varias encuestas nacionales para medir la aprobación del titular del Poder Ejecutivo federal.

Con estas encuestas concluyó el año 2020 en este tipo de ejercicios, y vale la pena recuperar lo que dijeron sobre el desempeño del presidente de la república de acuerdo con lo que la ciudadanía piensa y valora. La tabla 1.1 presenta los resultados de cinco encuestadoras nacionales que midieron los niveles de aprobación de Andrés Manuel López Obrador para principios del mes de diciembre del año 2020.

Aunado a esas encuestas, Consulta Mitofsky señaló que los estados con mayor aprobación para el presidente son: Guerrero, Tabasco, Tlaxcala, Oaxaca y Veracruz. Mientras que las entidades con menor aprobación fueron: Aguascalientes, Chihuahua, Colima, Jalisco y Guanajuato.

Después de esta información podemos proponer las siguientes reflexiones:

- Las cinco encuestadoras coinciden en que la aprobación del presidente aumentó en el último periodo y bajó en sus niveles de desaprobación. Esto implica que, aun cuando el manejo de la pandemia ha sido inadecuado y de que estamos en crisis económica, la mayor parte de los ciudadanos del país siguen apoyando a Andrés Manuel López Obrador. En algunas de estas encuestadoras compararon a otros presidentes en sus niveles de aprobación en su segundo año de gobierno y los más altos fueron Felipe Calderón y López Obrador. La diferencia entre estos dos mandatarios es que el contexto

TABLA 1.1 APROBACIÓN PRESIDENCIAL

Encuestadora	Aprobación (octubre 2020)	Aprobación (noviembre 2020)	Saldo	Desaprobación (octubre 2020)	Desaprobación (noviembre 2020)	Saldo
<i>Reforma</i>	56% (agosto)	61%	+5	41% (agosto)	37%	-4
<i>El Financiero</i>	59%	64%	+5	38%	33%	-5
<i>El Economista / Mitofsky</i>	57.4%	58.4%	+1	42.3%	41.2%	-1.1
<i>De las Heras</i>	60%	63%	+3	26%	27%	+1
<i>El Universal / B&L</i>	59% (agosto)	64%	+5	28% (agosto)	25%	-3%

Fuente: elaboración propia con datos de cinco encuestadoras.

de dificultad que vivió el expanista y que vive el tabasqueño son diametralmente diferentes, ya que al segundo le tocó un escenario global muy complicado. Muchos analistas vaticinaron que la pandemia mermaría de forma significativa la popularidad del presidente, pero parece que esto no ha sido así.

- Se confirma que la mayor fuerza de Andrés Manuel López Obrador está en el sur y sureste de México, mientras que el Bajío y el occidente del país son las regiones más críticas hacia el titular del Poder Ejecutivo federal, junto con el estado de Chihuahua. Esto concuerda con la identificación política que tiene el país por lo menos desde el año 2006, cuando México se dividió claramente a la mitad: el norte y el occidente apoyando a Felipe Calderón, y el centro y sur con preferencia por Andrés Manuel López Obrador.

- Las agendas que más preocupan a la ciudadanía al finalizar el año 2020 fueron la inseguridad y la crisis económica, y los temas en los que el presidente tuvo la venia de las y los ciudadanos fueron el combate a la corrupción, los apoyos y programas sociales. Uno de los asuntos que los encuestados valoran más en el presidente López Obrador es su integridad personal y el empeño en su labor, pero al mismo tiempo reconocen que es un mandatario que hasta el momento no ha dado resultados.

4. ANÁLISIS DE LAS ELECCIONES EN COAHUILA E HIDALGO

El domingo 7 de junio se celebraron elecciones locales en dos estados del país. En Coahuila se eligió a 25 diputados, 16 de mayoría relativa y 9 de representación proporcional. En el caso del estado de Hidalgo se renovaron las 84 presidencias municipales de la entidad. Ambos estados son actualmente gobernados por el Partido Revolucionario Institucional (PRI), y en el caso de Coahuila el gobernador Miguel Riquelme forma parte de la llamada Alianza Federalista. Cabe señalar que estas dos entidades son de las pocas que quedan en México donde no ha tenido lugar un proceso de alternancia política; es decir, en esos territorios siempre ha gobernado el PRI.

De acuerdo con las autoridades electorales, los comicios quedaron de la siguiente forma:

- La participación electoral en el estado de Coahuila fue de 39.34%, mientras que en el estado de Hidalgo fue de 48.96%.
- En Coahuila el PRI ganó en los 16 distritos del estado con una votación acumulada de 49.31% de los sufragios. El segundo lugar lo obtuvo el partido Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), con 19.34% de los votos, y el Partido Acción Nacional (PAN) quedó en tercer lugar con 9.9%. El resto de los contendientes no obtuvo más de 3.5% de la votación.
- En el estado de Hidalgo el partido que ganó más alcaldías fue el PRI, con 32 municipios, entre ellos la capital (Pachuca) y Tepeji del Río.
- El PAN ganó cinco municipios, el Partido de la Revolución Democrática (PRD) obtuvo el triunfo en siete alcaldías y la alianza PAN-PRD ganó en seis demarcaciones, entre ellas Tula. El bloque PAN-PRD obtuvo 18 presidencias municipales.
- Por otra parte, Morena ganó en seis alcaldías, mientras que el Partido Verde obtuvo tres; el Partido de Trabajo (PT) ganó en cuatro municipios; el Partido Encuentro Social (PES) obtuvo cinco presidencias municipales, y la alianza Partido Verde-PES-Morena-PT

ganó cinco alcaldías, entre ellas Tulancingo. Es decir, Morena y sus aliados ganaron en 23 municipios.

- En las elecciones en el estado de Hidalgo se reportaron incidentes muy delicados, como la presencia de grupos encapuchados armados en las calles de algunos municipios, el programa de resultados preliminares no funcionó y además hubo prácticas electorales que creíamos desterradas en el país.

Luego de estos resultados podemos hacer las siguientes conclusiones sobre estos comicios locales:

- El gran ganador de esta contienda fue el PRI, ya que en Coahuila se llevó el “carro completo” y en Hidalgo fue el partido que más conquistas tuvo. En el caso de Hidalgo el peso político del tricolor disminuyó, ya que su presencia electoral era mayor y ahora solo pudo ganar en un tercio de los cargos que se eligieron. En el estado norteño es evidente que la fuerza político-electoral de los priistas de aquella entidad es muy potente y logran imponer una dinámica en la que la política nacional tiene poco peso.

- El PAN y el PRD tuvieron un desempeño aceptable en las elecciones del estado de Hidalgo, donde tuvieron algunas victorias significativas, sin embargo, en Coahuila las preferencias electorales de estos dos partidos apenas rebasan 10% del voto.

- Morena y sus aliados fueron los grandes perdedores de estos comicios, ya que se esperaban mejores resultados electorales. La imposibilidad de este partido de ganar algún distrito en Coahuila y de ampliar su presencia en Hidalgo es una muestra de que la aprobación presidencial no tiene implicaciones electorales directas y es muy posible que el grave conflicto interno que vivió este partido político, que en ese momento se encontraba en la disputa por su dirigencia nacional, pudo ser una de las causales de este raquítico desempeño electoral. Es cierto que en ambas elecciones se coloca-

ron como la segunda fuerza política, pero eso no fue suficiente para tener un avance significativo.

- Lo más preocupante de estos comicios locales, en primer lugar, es la poca participación electoral, que no superó 50% del padrón electoral, además de que se presentaron prácticas viejas y nuevas que atentan contra la libertad de los electores. Este enrarecimiento de los procesos electorales es una mala señal y golpea a nuestra precaria democracia.

Este pequeño laboratorio de lo que puede ser el proceso electoral del año 2021 nos muestra que las elecciones locales tienen su propia dinámica y no siempre se ven influenciadas por las tendencias nacionales; que se mantienen estructuras electorales que cuando se alinean siguen siendo muy efectivas en el campo electoral, y que siempre pueden darse retrocesos al aparecer prácticas nocivas que atentan contra la libertad de los electores.

5. PREFERENCIAS ELECTORALES RUMBO A 2021

El periódico *El Financiero* realizó una encuesta en diciembre de 2020 para medir la intención del voto en las próximas elecciones de diputados federales y estos fueron los resultados: en primer lugar se ubicó Morena con 32% de la preferencia electoral, luego el PAN con 17% de la intención del voto, en seguida se ubicó el PRI con 16% de la posible votación, después el PRD, el Partido Verde y el PT, cada uno con 4% de las preferencias electorales y finalmente Movimiento Ciudadano (MC), con 3% de la intención del voto.

También en noviembre de 2020 la encuestadora Demoscopía Digital, en el marco del comienzo formal del proceso electoral 2020–2021 que se inició formalmente el lunes 7 de septiembre, publicó una encuesta de preferencias electorales en los 15 estados donde se celebrarán elecciones a gobernador, donde los resultados fueron los siguientes:

- Morena se llevaría ocho estados con una diferencia mayor a diez puntos porcentuales, a saber: Baja California, Campeche, Nayarit, Colima, Michoacán, Guerrero, Tlaxcala y Zacatecas.
- Morena aventaja en seis estados con una diferencia menor a diez puntos porcentuales y son los siguientes: Baja California Sur, Sinaloa, Chihuahua, San Luis Potosí, Nuevo León y Sonora.
- El PAN ganaría el estado de Querétaro.
- El PRI y el PRD no tendrían posibilidades de ganar en ninguna elección a gobernador.
- Morena en su conjunto, si se mantienen estas preferencias electorales, ganaría 14 de las 15 gubernaturas en disputa.

Electoralmente, Morena se sigue colocando como el puntero en la intención del voto para los comicios de 2021, y aunque el PAN y el PRI han experimentado un ascenso en su preferencia electoral (cada uno ha crecido a lo largo del año cinco puntos porcentuales), aún están muy lejos de ser competitivos contra el partido en el gobierno, ya que Morena les ganaría dos a uno a cada uno de ellos. El resto de los institutos políticos estarían luchando por sobrevivir electoralmente, ya que su intención del voto está dentro del margen de error, de acuerdo con este ejercicio estadístico, y por lo tanto al final de 2020 no tienen garantizada su permanencia en el escenario electoral.

Con todo los datos y hechos anteriores podemos afirmar lo siguiente:

- El proceso electoral comienza con un escenario muy favorable para Morena, que se coloca como el rival a vencer en los comicios de 2021. Si los pronósticos se cumplen el partido en el poder gobernaría 21 estados a partir del próximo año, con lo cual tendría el control de dos terceras partes del territorio nacional.
- La oposición partidaria en México se encuentra en un escenario de mucha debilidad política y esto se demuestra en tres factores: no han logrado capitalizar los errores del gobierno de López Obrador en el manejo de la pandemia derivada del covid-19; electoral-

mente son poco competitivos en los estados y no han logrado generar propuestas nuevas e innovadoras que realmente restablezcan los vínculos con la ciudadanía. Se ratifica que la crisis de los partidos tradicionales se mantiene viva y va para largo. Un signo de esta debilidad es que Ricardo Anaya, contendiente a la Presidencia de la República por la alianza PAN-PRD-MC, volvió a la escena política y es el personaje de la oposición más conocido, es decir, en estos dos años la oposición partidaria en México no ha logrado construir liderazgos políticos nuevos.

6. LOS MOVIMIENTOS POLÍTICOS DE FRENTE AL AÑO 2021

Hay que recordar que en el comienzo del proceso electoral federal el Instituto Nacional Electoral (INE) aprobó la creación de nuevos partidos políticos, y entre las decisiones más relevantes están que le otorgaron el registro al PES, que revive al antiguo Partido Encuentro Social —quienes hicieron alianza electoral con Morena para los comicios de 2018 y que perdieron el registro electoral—, y que se le negó el registro nacional al Partido México Libre, de Felipe Calderón y Margarita Zavala, porque no se pudo acreditar el origen de 8% del financiamiento para su creación. En el caso del Partido Redes Sociales Progresistas, vinculado a la exlideresa magisterial Elba Esther Gordillo, en un primer momento no cumplió con los requerimientos para su aprobación, sin embargo, la apelación ante el Tribunal Federal Electoral fue aceptada y podrá competir en el proceso electoral del año 2021. El otro instituto político que fue aprobado para contender el próximo año fue Fuerza Social por México.

Cabe señalar que, aunque todos los nuevos partidos están imposibilitados para ir en alianza electoral, todos tienen nexos y simpatías con Morena.

Con este escenario político-electoral terminamos el año 2020 y comienza el proceso electoral de 2021. El mantenimiento de la aprobación presidencial, junto con la incapacidad de la oposición de construir un

discurso alternativo, provocó que el PRI, el PAN y el PRD firmaran una alianza electoral en 158 de los 300 distritos electorales federales, para competir en los comicios para elegir a la nueva Cámara de Diputados. Esta es una alianza que nunca hubiéramos podido predecir y que muestra un pragmatismo electoral muy profundo. Habrá que ver si el electorado de estos tres institutos políticos acepta este tipo de decisiones políticas que fueron impulsadas por el movimiento empresarial Sí por México. El propósito de esta alianza insospechada es lograr que Morena y sus aliados no tengan mayoría calificada en la Cámara de Diputados. De los institutos políticos que se han mostrado contrarios al presidente López Obrador, el único que va en solitario en las próximas elecciones es MC.

En las propuestas de nuevos partidos, paradójicamente tampoco hay nada nuevo bajo el sol. Lo que tenemos son propuestas recicladas de los mismos actores políticos que quieren mantenerse en la escena política y disputar cargos públicos. Hasta ahora, desde mi opinión, no encontramos propuestas políticas nacionales que genuinamente rompan con las dinámicas de los partidos de antes, que claramente están sumergidos en una profunda crisis.

7. OTROS OPOSITORES

Otro de los fenómenos políticos que aparecieron durante el segundo año de la gestión de López Obrador es el movimiento llamado Frente Nacional Ciudadano (FRENA) que en los meses de septiembre y octubre tomaron plazas públicas del centro del país, y que en varios estados organizaron marchas en contra de López Obrador, las cuales se realizaron en automóviles por la pandemia del covid-19.

En este Frente la principal demanda que tienen es la exigencia de la renuncia de López Obrador, y junto con ello hay acusaciones de que la actual administración federal nos lleva al comunismo y a la aprobación de leyes polémicas, como la legalización del aborto. Aún es muy prematuro para saber si esta fuerza política se convertirá

en partido político para 2024 o se terminará sumando a algún partido ya constituido, pero lo que sí demuestra es que en México existen grupos ultraconservadores y de ultraderecha, que, desde una mirada profundamente autoritaria, buscarán que crezcan liderazgos en México al estilo de Jair Bolsonaro en Brasil o de Donald Trump en Estados Unidos. Esto confirma que México no está exento de lo que pasa en el resto del mundo, donde grupos con estas características se visibilizan y van teniendo cada vez más peso político.