



El Taller de Coyuntura Nacional ha venido publicando en *Christus* evaluaciones trimestrales de la situación mexicana. A partir de este número, presentará un esfuerzo por comprender la realidad mexicana del periodo 1983-1985 y de la primera mitad de 1986. Se trata de ubicar los aspectos fundamentales de la coyuntura mexicana en la mitad del sexenio de Miguel de la Madrid Hurtado.

En este número, el Taller de Coyuntura Nacional presenta, gracias al esfuerzo de investigadores del Centro de Apoyo a Movimientos Sociales Urbanos, de Servicios Informativos Procesados y de la Universidad Autónoma Metropolitana, los capítulos referentes a las relaciones laborales, a la política urbana antes y después del sismo, y a los sucesos en torno a la Reconstrucción de la ciudad de México.

En el próximo número de *Christus*, el Taller completará el análisis con las evaluaciones correspondientes a la situación económica, a la política interna y externa, a la lucha de organizaciones y partidos políticos, a la problemática campesina y al deterioro de las condiciones de vida de la clase trabajadora. Posteriormente continuaremos con las presentaciones trimestrales.

Más que entregar artículos acabados, el Taller y *Christus* presentan a sus lectores aportes para la discusión. La práctica y la cotidiana reflexión de nuestros lectores podrán complementar o precisar las ideas aquí presentadas.

CHRISTUS

EN ESTE NUMERO

LECTORES

4

CUADERNO:

BALANCE A UN AÑO DEL TERREMOTO

5

Movimiento obrero durante el régimen de MMH

6

En el primer capítulo de este Cuaderno, proponemos un balance acerca del movimiento obrero y de la política laboral del régimen de MMH. Abarca no sólo al movimiento obrero oficialista sino también a la llamada insurgencia sindical. Plantea un severo análisis de las consecuencias de la modernización económica defendida por el gobierno mexicano: desempleo, desmantelamiento de contratos y también caída del salario real.

Tres años de política urbana

17

En el segundo capítulo, el balance se dedica a la política urbana de MMH y a las respuestas organizativas del Movimiento Urbano Popular. Sintetiza las demandas fundamentales de este Movimiento y su colocación en ya 25 entidades del país.

La Reconstrucción

35

En el tercero y último, desarrollamos un minucioso estudio sobre la participación del Gobierno, de los Damnificados, de los Trabajadores Damnificados, de los Partidos y Organizaciones Políticas, de las Iglesias, de la Iniciativa Privada, de Institutos y Asociaciones, y de la Solidaridad Internacional y Nacional en los intentos de solución a los conflictos y necesidades que surgieron a raíz de los sismos de septiembre de 1985.

Este último trabajo saldrá a la luz pública en el contexto del aniversario del terremoto. Después de un año miles de familias mexicanas continúan sin vivienda, y la resolución a sus problemas o en algunos casos a una indemnización digna, espera en los pasillos fríos de las largas negociaciones. Esperamos que por lo menos el recuento de la lucha de los damnificados sea una memoria crítica de los goznes de un sistema económico y político ávido de control.

PALABRA

82

Domingos de Octubre y Noviembre

Rubén Cabello

La práctica liberadora de Jesús

87

Jesús no sólo proclama un mensaje liberador; realiza una práctica coherente con ese mensaje. Con sencillez y profundidad, Carlos Mesters recoge varios de los momentos de esa práctica y su significado.

Carlos Mesters

Traducción Carlos Cervantes

LIBROS RECIBIDOS

93

DIBUJOS: José Chavez Jaimes

LECTORES

Puruarán, Mich. junio de 1986.

"Señor, Tú que con tu Espíritu llenaste el universo, haz que los hombres construyamos un mundo nuevo en Justicia y Paz".

Javier Garibay:

Muy estimado Gary, te saludo cordialmente y le pido a Nuestro Señor te conceda todas las gracias que necesitas para la buena realización de la misión que Dios te ha encomendado.

El motivo de la presente es para informarte que hemos tenido muy mal servicio con la revista *Christus*. En agosto fui personalmente a hacer la suscripción. Por cierto que tuve el gusto de saludarte. Pues bien, mira, en septiembre llegó más o menos bien pero hasta febrero llegaron juntas las de octubre y noviembre. La semana pasada llegó una extra del aniversario de la revista. ¿Cómo ves? Estamos descontentos por esto Gary, quieres tener la bondad de ver ¿qué está pasando?

Pasando a otra cosa ¿Dónde y cuando será el próximo curso de verano?

Mil gracias por la atención que te dignes dar a la presente.

Hasta pronto
Un abrazo

H. L. O. J.
Mich.

Junio de 1986.

Apreciado Javier:

Que la Paz de Jesús-Cristo habite en lo más profundo de su corazón en todos los momentos de su vida.

Después de saludarle le agradezco su carta que recibí hace algunos días. Comprendo todas sus explicaciones respecto al retraso de los números publicados de la Revista *Christus*. Solamente que yo en algunas ocasiones escribí para tratar de saber qué era lo que pasaba. Ahora estoy enterado de los motivos del retraso de recibir la Revista y le pido de favor no se preocupe de mi parte por tales anomalías ya que como usted explica poco a poco se irá normalizando todo.

Por el momento solamente me queda por agradecerle en todos los momentos sus servicios. Pido a Dios y a la Sma. Virgen que Dios le bendiga en todos los momentos a usted y a todos los suyos.

Atentamente,

Fr. A. C. C.
Tarandacuao, Gto.

VER CARTA DE REDACCION A LOS
LECTORES P. 95.

Tonalapa del Sur, Gro. julio 86.

Respetables Señores:

Quisiera por medio de estas sencillas letras saludarles y agradecer sus líneas que hace unos días recibí.

Créame que siento mucho que ya se haya terminado mi suscripción que un amigo tuvo a bien regalarnos, digo regalarnos porque tratamos de leerla en los grupos de CEB's, sobre todo por los temas tan importantes para nuestro compromiso como cristianos.

Me gustaría que pudieran regalarnos la suscripción para este año ¡Ojalá los bienhechores nos pudieran ayudar! pues nuestro presupuesto no nos alcanza para poder comprar la suscripción.

Reciban saludos y que el Señor nos bendiga a todos.

M R B
Tonalapa, Gro.



MOVIMIENTO OBRERO

**Durante el régimen de
Miguel de la Madrid H
(dic 82-jun 86)**

Taller de Coyuntura Nacional

INTRODUCCION

Hemos venido presentando en *Christus* el análisis del movimiento obrero desde el 2o. semestre de 1984; el propósito de este nuevo escrito es el intentar un análisis de conjunto. Evidentemente con ello se matizarán, confirmarán o corregirán algunas de las tendencias planteadas.

En todos los análisis trimestrales hemos presentado un análisis del deterioro de las condiciones de vida de la clase obrera a nivel de pérdida de poder de compra del salario, empleo y distribución del ingreso. Actualmente están en revisión todos los cálculos estadísticos a partir de nuevas fuentes de información, por lo que no fue posible incluirlos en este estudio; los cálculos anteriores pueden verse en los *Christus* de mayo, agosto, noviembre de 1985 y diciembre 85-febrero 86, y posteriormente presentaremos un estudio más detallado y preciso. Cuando a lo largo del texto hacemos referencias estadísticas al deterioro del salario o al desempleo, se trata de cálculos anteriores que están en revisión, pero no se prevén modificaciones muy fuertes.

Trataremos de presentar las tendencias dominantes y los cambios más significativos en el movimiento obrero, tanto oficial como insurgente, dentro de la situación y cambios de la realidad global de país. Por tratarse de un escrito de análisis de tendencias globales no es posible extenderse en la descripción y recuento ni siquiera de las principales luchas o conflictos. Puede consultarse *Cronologías e Indicadores Nacionales e Internacionales*, publicada por Servicios Informativos Procesados AC, parte Laboral y sobre todo en los cuadros de conflictos obreros; ahí se

encuentran resumidas y sistematizadas las noticias laborales de 9 diarios y 2 revistas semanales.

Trataremos de analizar primero las relaciones entre el movimiento obrero oficial y el equipo de gobierno; luego las contradicciones dentro del Congreso del Trabajo; posteriormente dedicaremos un apartado especial a los trabajadores al servicio del Estado (en sentido amplio y no sólo los del apartado B constitucional) y finalmente estudiaremos los avances y dificultades en el movimiento obrero llamado democrático o independiente.

Es importante, finalmente, repetir lo obvio. Todo lo que plantearemos a continuación es para ser discutido; más aún, es un borrador antes de ser enviado a la imprenta como libro junto con los otros artículos de este cuaderno, el estudio de las condiciones de vida de la clase obrera y algunos otros escritos que no pudieron estar listos para esta ocasión.

LA CUPULA DEL CHARRISMO SINDICAL Y EL EQUIPO DE GOBIERNO

Tendencia fundamental

Durante los tres años y medio del gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado (MMH) han estado presentes, con diversos grados de intensidad, tensiones y contradicciones entre la cúpula del movimiento obrero oficial y el nuevo equipo de gobierno; especialmente entre la CTM y el gabinete económico. Estas tensiones son especialmente fuertes al inicio del sexenio incluso desde el destape de MMH, latentes de fines de 83 a principios de 85 e intermitentes de entonces a la fecha. Es importante tratar de entender las bases y límites de estas tensiones y contradicciones, pues tan peligroso es confiar demasiado en ellas como absurdo no tratar de aprovecharlas.

Consideramos que estas contradicciones, siendo secundarias, por tratarse de tensiones dentro del bloque enemigo de los trabajadores, tienen como base objetiva el proyecto mismo del nuevo equipo de gobierno, tanto en su dimensión económica como política. Por ello es importante analizarlas profundamente para descubrir si conllevan tendencias a cambios profundos en el sistema político mismo.

Afirmamos que el proyecto económico del nuevo régimen pone en contradicción al grupo de tecnócratas que sube con MMH y la tradicio-

nal cúpula de la burocracia sindical oficial, no precisamente porque dicho proyecto sea profundamente anti-popular, pro-monopólico y pro-imperialista, sino simplemente porque socava sus bases de sustentación y sobrevivencia política¹.

El proyecto económico del régimen implica un enorme y prolongado deterioro de las condiciones de vida de la mayoría de la población², y con ello socava el consenso, incluso pasivo (es decir el consenso que se expresa en no hacer nada por sustituirlos), del que aún gozan los burocratas sindicales.

No es nuevo ni desconocido que los líderes sindicales de las centrales oficiales no se sostienen por el apoyo de sus bases, sino que su apoyo fundamental está en el Estado y el partido oficial. Hace mucho que estos líderes no gozan de un verdadero consenso activo (es decir apoyo activo y consciente) de sus bases. Sin embargo el sistema de control político del movimiento obrero supone un mínimo de consenso pasivo (que el descontento no pase de ciertos límites) y esto es difícil de mantener cuando no se pueden conseguir ni las mínimas reivindicaciones económicas y se ha perdido lo ganado en los últimos 29 años (el salario mínimo tiene el mismo poder de compra que en 1957). Casi 10 años de política de austeridad han roto con esta condición de la sobrevivencia política de los líderes y por ello se generan las tensiones y contradicciones con el actual equipo gobernante.

Pensamos que otra fuente de tensiones y contradicciones, es que el nuevo equipo de gobierno busca cambiar las reglas del juego en su relación con la cúpula de la burocracia sindical: ya no los considera interlocutores con los que se negocia o al menos se les escucha antes de tomar decisiones, sino que trata de convertirlos en simple correa de transmisión o ejecutores de órdenes emanadas desde el ejecutivo federal. Tradicionalmente, por más dependientes o colaboracionistas que sean, los líderes sindicales tenían una influencia real en el gobierno. Este cambio es perceptible desde el inicio del sexenio y recientemente es, incluso, explicitado por los altos líderes sindicales. Fidel Velázquez llega a decir que hay que replantear la alianza histórica con el Estado, pues no es posible mantener una alianza en la que no son tomados en cuenta. Por ejemplo, todos los documentos y propuestas económicas emanadas de la CTM y del CT se han quedado en el papel o, cuando terminan en compromisos o

convenios, no son cumplidos por el gabinete económico. En el caso de cierre de Fundidora Monterrey es muy posible que Napoleón Gómez Sada (líder del sindicato minero) ni siquiera haya sido avisado con anterioridad).

Este nuevo tipo de relación de subordinación, sin poder negociador es evidentemente difícil de aceptar por la cúpula de la burocracia sindical, sobre todo de la CTM; y de ahí las tensiones y contradicciones. Consideramos que estos tres años y medio son la historia de la búsqueda de un nuevo acomodo de la cúpula obrera en el cambiante esquema de control (y quizá, incluso, cambios de fondo en el sistema político mexicano).

En relación a lo anterior, el régimen busca disminuir el peso fundamental de la CTM dentro del PRI y trasladarlo hacia la CNOP. Para ello fomenta o aprovecha contradicciones inter-centrales oficiales dentro del sector obrero (sobre las que volveremos más adelante), y por otro lado busca fortalecer un sector obrero dentro de la CNOP. Un ejemplo del fortalecimiento de la CNOP, son los trabajadores bancarios; después de la nacionalización se permite su sindicalización, pero evidentemente se bloquea su organización independiente y democrática. La CTM apoya su no inclusión en el apartado B, buscando que engrosen sus filas, pero pierde y van a parar a la CNOP. En realidad la CNOP se ha ido convirtiendo, desde hace muchos años, en otro sector obrero del PRI, pues su columna vertebral es la Federación de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Estado (FSTSE) con más de 2 millones de trabajadores. Lo novedoso es que se incluya en la CNOP asalariados formales que no se rijan por el apartado B.

La FSTSE ha tenido, históricamente, un estilo de control sindical más rígido (incluso con elementos gansteriles) y sus dirigentes dependen más decididamente del Estado, ya que lo tienen como patrón directo. La CTM, en cambio, tiene una legitimidad histórica ganada por sí misma. Es evidente que el equipo de gobierno actual preferiría un esquema similar al de la FSTSE; pero, de cualquier modo, supone una desmovilización de las bases. En la FSTSE, lo anterior se conseguía con relativos buenos sueldos y condiciones de trabajo con pocas exigencias o controles; elementos que ya no se cumplen. Los trabajadores del Estado han sido los más golpeados salarialmente y ha habido despidos masivos. Además, como veremos más adelante, en la FSTSE

han ido creciendo los grupos y tendencias democráticas, lo que hace difícil sostener un esquema de control tan rígido.

Las dificultades económicas en general y las limitaciones financieras del gobierno en particular, están agotando una de las condiciones de posibilidad del sistema de control sindical al minar el consenso pasivo de los líderes, pero consideramos que el asunto es aún más complejo. No es sólo la imposibilidad de concesiones económicas lo que impulsa a modificar el esquema de control sindical y la relación entre gobierno y cúpula burocrática sindical.

El control del movimiento obrero tiene al menos cuatro grandes dimensiones, y consideramos que las tendencias de la economía y la política económica del régimen las afecta a todas.

El control legal. El Estado a través de la legislación laboral concede o no personalidad jurídica a las organizaciones de los trabajadores, legaliza sus acciones o las declara inexistentes, legaliza los contratos colectivos, etc. Es evidente que en los últimos años se ha permitido mucho menos margen de maniobra legal al movimiento obrero. Consideramos que el proyecto de modernización de la economía está ya implicando el desmantelamiento del CT a un grado que lleva al gobierno cada vez con más frecuencia a actuar con más autoritarismo e ilegalidad. No extrañaríamos que incluso se modifique la legislación para cubrir sus nuevas actuaciones.

En el control burocrático político del que ya hemos hablado, se están minando las bases de su estabilidad. Aun a niveles micro, el proyecto de modernización económica, con el necesario aumento de productividad que exige, impulsa a un cambio en el tipo de relación entre el líder local charro y sus bases. Generalmente, el control del charro al interior de su sindicato o empresa, implica una corrupción cotidiana que mina la productividad. Por ejemplo, el que se finje no ver las pérdidas de tiempo, alargamientos de los descansos o salidas a comer a cambio de fidelidad e inmovilidad; o la compra con concesiones y privilegios a potenciales opositores; o el pago de favores anteriores con concesiones actuales, etc. Además, como profundizaremos más adelante, la modernización supone modificar o anular los contratos colectivos de trabajo (CCT), en los que se plasman no sólo las conquistas históricas de los trabajadores, sino también algunos privilegios a los líderes.

El Control ideológico. No es posible, por la brevedad de este escrito, profundizar en este mecanismo de control y dirección del Estado sobre el movimiento obrero. Sin embargo es importante dejar indicado que el nuevo esquema de desarrollo mina las bases del ya de por sí gastado nacionalismo revolucionario y la legitimidad y hegemonía del Estado en el movimiento obrero. Consideramos que en la primera época postrevolucionaria, y sobre todo durante el cardenismo, el Estado realmente dirigía —y no sólo dominaba o controlaba— al movimiento obrero. Habría logrado presentar el proyecto burgués de desarrollo como proyecto nacional, y a él mismo como el árbitro en favor de la parte débil en las relaciones laborales. Históricamente la clase obrera habría ido conformando su conciencia de una forma colaboracionista, pensando que para mejorar necesita un aliado fuerte en las cúpulas del poder. Sin embargo todo ello tenía como base un esquema de desarrollo fincado en el mercado interno y un paulatino aumento en el poder de compra de la población. Cuando este esquema cambia, a partir de la segunda guerra mundial, se incrementa el autoritarismo y la imposición violenta de direcciones sindicales espurias (el llamado charrismo sindical). Con el desarrollo estabilizador, el Estado recuperó un poco la legitimidad y hegemonía en el movimiento obrero. Consideramos que las tendencias actuales de la economía y de la política económica están proporcionando no sólo la necesidad de rigidizar el sistema de control sindical y la refuncionalización de las relaciones con la tradicional dirigencia sindical, sino un cambio en la conciencia de amplias capas obreras y con ello el debilitamiento del pilar más sólido y sutil de la estabilidad del sistema político mexicano (Volveremos más adelante sobre estos avances ideológicos).

En resumen, consideramos que tanto las tendencias económicas como la política gubernamental están implicando cambios en el tradicional mecanismo de control sobre el movimiento obrero. De ahí las contradicciones entre la cúpula burocrática sindical y el equipo de gobierno, ya que temen por su sobrevivencia política.

Por otra parte, las contradicciones entre centrales oficiales, se deben, en lo inmediato, a la falta de democracia en la toma de decisiones dentro de la cúpula de líderes; pero el fondo es que hay centrales y líderes que buscan aprovechar las contradicciones con la CTM para mejorar su relación con el Estado y fortalecerse. Hacen gala de

subordinación a la política gubernamental para mostrar que son más útiles que la CTM en el nuevo estilo de control.

Estas contradicciones intercentrales se han expresado en diferencias en el planteo de las demandas. Por ejemplo, la CROC plantea el no centrar la lucha en el aumento del salario, sino en la defensa del empleo; la CTM plantea los dos frentes simultáneamente. Otro ejemplo, más reciente, es el que la FSTSE, el SNTE y la CRT no firman la petición formal de aumento de emergencia de 350/o planteado para mayo de 86. Otra expresión de estas contradicciones son los cambios masivos de una central a otra. Está en proceso de cuantificación cuántos se han cambiado de central y a qué centrales, pero es indicativo que sólo en 1983, aproximadamente 55,000 trabajadores hayan salido de la CTM para afiliarse a la CROC (es sólo un ejemplo ya que por supuesto ha habido cambios hacia la CTM).

Si estamos en lo cierto en la tendencia fundamental planteada hasta aquí, queda una gran pregunta por contestar: ¿qué se les dará a cambio a los líderes sindicales para mantener su fidelidad, a pesar de los cambios desventajosos para ellos? Si estamos de acuerdo en que hay una tendencia deteriorante de la relación entre gobierno y líderes charros, hay que suponer que se buscará alguna forma de recomposición, ya que se trata de un pilar del sistema político mexicano. Tratemos de contestar esta pregunta al analizar las oscilaciones en esta contradicción entre gobierno y charros.

OSCILACIONES EN LA CONTRADICCION BUROCRACIA SINDICAL-GOBIERNO

Como ya habíamos dicho, al destape del candidato priísta a la presidencia de la República, Fidel Velázquez hace declaraciones inusitadas de que el apoyo de la CTM será condicionado: se



marcaba con ello un estado de tensión aguda. Lo difícil de explicar es a través de qué mecanismos se logra recomponer esta relación, pues a fines de 83 no hay signos de esta contradicción aguda. Ciertamente, desde aquel entonces se planteó que dichas contradicciones permanecieran en estado latente porque no se habría modificado su base objetiva; más aún, se habría empeorado.

¿Qué se les habría ofrecido o dado a los líderes? ¿Más puestos de elección? Ciertamente la CTM intenta aumentar sus diputados en la LIII legislatura pero no lo logra: conserva sus 53 diputados.

Es hasta abril de 85 cuando hay información que permite formular la hipótesis de que se intenta una solución novedosa. Mantener la fidelidad de los altos jerarcas de la burocracia sindical dándoles poder económico, convirtiéndolos en empresarios pero de una forma funcional al sistema de dominación. Decíamos que el sistema de control sindical supone, al menos, un mínimo de concesiones económicas ¿por qué entonces no dar a los líderes una fuente económica para que además del poder que implica, puedan ofrecer dichas concesiones sin que le cueste al Estado o a la empresa? Esto se lograría con el fortalecimiento del sector social de la economía, con empresas sindicales que podrían ser las que el Estado pretende vender como parte de la reducción del sector público de la economía.

De hecho por abril de 1985, todo parecía indicar que se habrían estabilizado las relaciones entre la cúpula sindical oficial y el gobierno. También parecía que se aceptaban las nuevas reglas del juego. Por ejemplo, ni siquiera se negocia el porcentaje de aumento de los salarios, sino que se deja la decisión al gobierno, y luego se justifica; en estos meses el diálogo del CT con el gabinete económico deja de ser propositivo y se convierte en simple repetidor de las propuestas gubernamentales. Como decíamos las tensiones habrían permanecido latentes desde fines de 83, pero no se habría mostrado tal docilidad. ¿Motivos? El ofrecimiento de un crédito de 5,000 millones de pesos para la compra de empresas sindicales. Volveremos sobre las vicisitudes de este crédito; pero en este momento parece ser el motivo del cambio en las relaciones.

Sin embargo, muy pronto se recalientan dichas tensiones ya que la economía recae (hay signos de ello desde abril de 85, pero se hace evidente y el Estado lo reconoce en junio), y con ello se alarga la política de austeridad. Además no se

han hecho efectivos los créditos por los 5,000 millones.

Este nuevo periodo de tensiones se expresa en la petición de un aumento de emergencia a los salarios para octubre, a pesar de que hay múltiples manifestaciones de la oposición del gabinete económico a tal demanda, en la oposición a la tendencia gubernamental a entrar al GATT, y la discusión sobre la política a seguir sobre la deuda externa. Dichas contradicciones entran en un paréntesis con el temblor del 19 de septiembre del 85.

Después del temblor la burocracia sindical oficial es muy cauta en sus críticas al gobierno. Teme que la movilización ciudadana en torno al sismo pueda salirse de cauce, y por ello cierra filas junto al gobierno. Se retracta de su petición de aumento de emergencia. Disminuye la participación de sindicatos del Congreso del Trabajo en la marcha del 23 de octubre de 85 en torno al no pago de la deuda externa; aunque por otra parte busca dar base de apoyo a los esfuerzos del gobierno para aprovechar el desastre en la búsqueda de concesiones con los acreedores internacionales. Ante la descentralización que se busca acelerar aprovechando el sismo, primero hacen algunas críticas y luego apoyan o dejan de referirse al tema.

Ya en noviembre y diciembre de 85, es claro que se trata sólo de un paréntesis (igual que el de la mayor tolerancia del gobierno a los movimientos opositores que veremos más adelante). Es manifiesto el descontento, sobre todo de la CTM, por el raquítico aumento impuesto por el gobierno en la Comisión Nacional de Salarios Mínimos (CNSM). Se habla de que se pedirá un aumento de emergencia en Marzo, de que hay que exigir aumentos mucho mayores en las revisiones contractuales. Lo anterior, a pesar de que son evidentes las dificultades por la caída internacional de los precios del petróleo. Incluso se dice que es inútil la existencia de la CNSM. Se hacen múltiples declaraciones en la que es cada vez más clara la exigencia de cambio global de política económica.

Es importante hacer notar que las críticas y contradicciones de la cúpula sindical oficial con el equipo de gobierno se expresan en demandas objetivamente similares a las del movimiento obrero insurgente: cambio global de política económica, pero con dos diferencias fundamentales: las razones por las que se oponen a la política económica, y los métodos de lucha.

En cuanto a los métodos, es evidente que los charros prefieren negociar en la cúpula y no movilizar a sus bases, ya que temen que se puedan desbordar. Después de junio de 1983 parece haber una constante: cuando hay un relativo auge de movilización obrera independiente, los charros aminoran sus críticas y evitan la movilización.

A lo largo de estos tres años se ha cuidado el mantener separada la lucha o crítica de los sindicatos independientes o más democráticos, y evitar el contagio a los sindicatos oficiales. Más aún, si algo teme la iniciativa privada como lo expresa un análisis de la COPARMEX, es la posible alianza entre los sindicatos independientes y los oficiales.

Sin embargo, en junio y julio de 1986 las tensiones parecen entrar en una nueva etapa bastante caliente: en mayo aparece en la prensa el resultado final del famoso crédito de 5,000 millones de pesos para la compra de empresas sindicales. Parece que la tecnocracia no está dispuesta a violar sus propios mandamientos de ortodoxia económica, otorgando créditos preferenciales en función de reconstruir su propia base de apoyo fundamental. Efectivamente se concede el crédito. Se depositan en el Banco Obrero 3,000 millones de pesos por parte de BANOBRAS, pero a tasas de interés tan altas que la CTM decide no utilizarlos. La Tesorería de la Federación también deposita los restantes 2,000 millones, a tasas preferenciales a pagar en un año, por lo que también es rechazado (*Jornada* 9 de mayo de 86 pag 9). Con ello no decimos que se invalida esta tendencia a convertir a los charros en empresarios como refuncionalización del sistema de control, sino que hay contradicciones; de hecho en el mismo mes de mayo la CTM adquiere dos empresas y se le transfieren 33 tiendas Conasupo.

Se tiene una nueva reunión nacional sobre economía en la que se vuelven a hacer propuestas de cambios globales en la política económica (en el mismo sentido que planteado desde 1983) y ni siquiera hay acuse de recibo por parte del gabinete económico y no hay personalidad gubernamental en la clausura. Fidel Velázquez llega a decir que hay que replantear la alianza histórica con el Estado, ya que no puede fundarse en una realidad en la que no se les toma en cuenta (con lo que hace explícito lo que hemos planteado como el nuevo tipo de relación que quiere el Estado). Habla que se verán obligados a buscar alianzas con sectores progresistas.

¿Se referirá a la Mesa de Concertación y sobre todo al SUNTU, con la que efectivamente ha habido un acercamiento (algunos son invitados a la reunión nacional sobre la economía)? ¿Modificarán estos últimos hechos lo que afirmamos más arriba de las diferencias fundamentales en el tipo de oposición a la política gubernamental, en el sentido de que efectivamente se concrete una alianza más allá de los planteos comunes?

TRABAJADORES DEL SECTOR PUBLICO³

La razón de referirnos en un apartado especial a los trabajadores del sector público es que perteneciendo tanto al sindicalismo oficial como a sindicatos independientes o democráticos han estado especialmente activos o movilizados a lo largo de estos años.

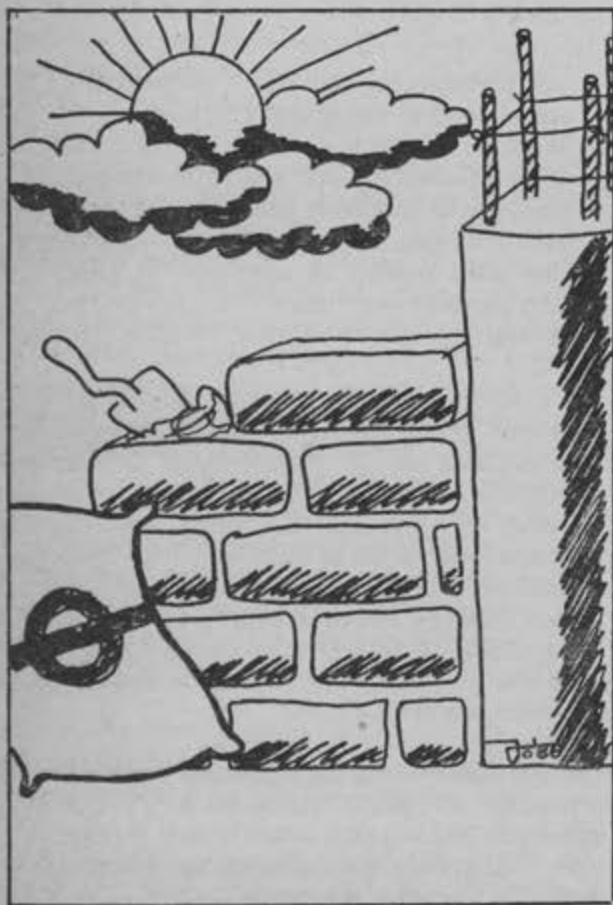
Un primer hecho relevante es que han sido el sector más movilizado a lo largo del periodo que analizamos. Por ejemplo en junio y julio de 86 el 68.64o/o de las acciones efectivas realizadas son protagonizadas por este tipo de trabajadores⁴. Este hecho tiene al menos dos grupos de razones que lo explican:

- a) Los trabajadores del sector público han sido especialmente castigados en cuanto a deterioro de su salario real, no en el sentido de que ganen menos dinero; sino que comparativamente a lo que ellos ganaban antes, han perdido más que otros sectores de trabajadores. Han sido objeto de despidos masivos, han sido también mermados importantemente sus contratos colectivos (DINA, TRICONSA, etc).
- b) La existencia de tendencias democráticas o grupos democráticos al interior de sindicatos oficialistas en las dependencias o empresas públicas, además de algunos trabajadores, como los universitarios organizados de forma independiente. No se trata sólo de la Coordinadora democrática de trabajadores de la educación (CNTE) sino que estos grupos existen en casi todas las secretarías y tienen especial relevancia los de la Secretaría de Pesca, en la SARH, en SECOFI, etc.

Cualitativamente ha sido también significativa la actuación de estos trabajadores ya que hay esfuerzos importantes y novedosos de organización y de unificación como los siguientes casos a modo de ejemplos relevantes:

El Frente Intersecretarial de Defensa del Empleo y el Salario (FIDES) que surge como respuesta rápida al despido masivo de burócratas. En el caso de los trabajadores de la Educación superior, a lo largo de todo el periodo ha estado presente el esfuerzo por dotarse de un sindicato nacional unitario. Mientras se logra ese objetivo se han estado concretando formas organizativas unitarias cada vez más amplias y orgánicamente más sólidas hasta constituir el Pacto Nacional de Trabajadores de la Educación Superior (PNTES) que ha mostrado en la práctica al menos su capacidad de unidad de acción concertada y de agrupar a trabajadores tanto del apartado A como del B del artículo 123, universitarios y politécnicos (por supuesto con ello no se afirma que no haya aún problemas para concretar la unidad).

Es también importante destacar que durante el periodo que analizamos fueron surgiendo organizaciones y esfuerzos unitarios entre trabajadores públicos que tradicionalmente no se movilizan, como son trabajadores de municipios o de gobiernos estatales.



Otro hecho relevante es que en la cúspide de la movilización lograda en Junio de 1983 tuvieron una acción destacada este tipo de trabajadores, especialmente la CNTE, el SUTIN y los universitarios.

En la actual impugnación global de la política económica del régimen y la demanda del no pago de la deuda externa han tenido también especial relevancia por ejemplo, el Foro sobre el movimiento obrero frente a la crisis citado por el SME y la mesa de concertación.

En síntesis estos trabajadores han tenido especial importancia en la coyuntura que analizamos por las siguientes razones: a) La capacidad de incidencia en la opinión. b) Los niveles cuantitativos y cualitativos de movilización organización y esfuerzos unitarios alcanzados. c) El que por tener directamente como patrón al Estado en sus luchas desmitifican su carácter. d) El que dificultan una de las tendencias apuntadas sobre los esfuerzos del Estado por refuncionalizar el sistema de control sindical a las nuevas tendencias económicas (recordemos que buscaba trasladar su base fundamental de apoyo hacia la CNOP-FSTSE por contar esta organización con un sistema más rígido de control, pero vemos que esto no es tan fácil por la presencia de sectores democráticos crecientemente organizados).

LA INSURGENCIA SINDICAL

De fines de 82 a junio de 83: ascenso

Durante el final del sexenio pasado las luchas de los trabajadores se encontraban en un periodo ascendente, aunque con un desarrollo desigual y aun disperso.

A fines de 82 y principios de 83 se realizan importantes esfuerzos de unificación y en diciembre de 82 se crea el Frente Nacional para la Defensa del Salario, Contra la Austeridad y la Carestrá (FENDESCAC). También se forma el Comité de Defensa de la Economía Popular (CENDEP). En realidad se trata de una dualidad de organismos, y el último es auspiciado fundamentalmente por los partidos políticos. El Primero de mayo de 1983 se firma el Pacto de Acción y Unidad Sindical (PAUS), quizá cualitativamente el más importante. Un poco después se conforma la Asamblea Nacional Obrera Campesina y Popular (ANOCOP) como esfuerzo de coordinación global.

Todos estos esfuerzos de unidad se dan al interior de una movilización en ascenso que llega a

su cúspide en mayo-junio de 1983. Los contingentes más importantes movilizados y en huelga son la CNTE, el SUTIN, los universitarios, Refrescos Pascual, Fundación Artística etc. Además, durante este periodo, estallan 60,000 huelgas de centrales oficiales. Hay un inicio de contagio y coordinación entre huelgas de sindicatos independientes, y trabajadores en huelga de sindicatos oficiales; incluso se conforman coordinadoras zonales en el DF. Por primera vez en 15 años, el Zócalo se llena con una manifestación de sindicatos independientes o democráticos (la última vez fue 68, pues en los 70's la tendencia democrática de los electricistas no fue al Zócalo).

La demanda generalizada es el aumento salarial de emergencia; pero se empieza a comprender como parte inseparable de la lucha por el cambio global de política económica: "contra la política de austeridad" y, por supuesto, está presente la lucha por la democracia sindical.

Se logra conseguir el aumento salarial de emergencia para los mínimos y algunos contractuales, pero no para muchos de los trabajadores movilizados.

Inmediatamente después de este clímax en Junio de 83, se darán duros golpes contra los sindicatos insurgentes que pudieran convertirse en aglutinadores de un movimiento más amplio. El extremo fue el caso del SUTIN en que la patronal no recibe las instalaciones después de que se decide levantar la huelga, liquida la empresa URAMEX y se modifica la ley nuclear.

El Estado no parecía estar dispuesto a tolerar ni siquiera a una oposición desde el "nacionalismo revolucionario" cuando ésta se da en un sindicato estratégico, con capacidad de incidencia en la opinión pública y posible aglutinador de un movimiento amplio en torno a propuestas factibles dentro del actual sistema social. Este golpe al SUTIN marca el inicio del repliegue y reflujo del movimiento obrero.

Por otra parte, en Teléfonos de México se duda sobre la conveniencia de permitir un espacio "democrático" al estilo de Hernández Juárez. Hay que tener presente que se trata de una empresa estratégica, con un proyecto de modernización muy intenso y en un sindicato en el que hay amplios sectores democráticos de izquierda.

Hay una tendencia gubernamental que prefiere un control más duro y tradicional y que en la

empresa auspicia a la planilla negra. Consideramos que hay dos razones por las que no se toma una postura tan dura como en URAMEX-SUTIN: Hernández Juárez se empeña en demostrar que no es peligroso al Estado y que puede controlar la situación; y por otra parte, la oposición democrática a Hernández Juárez decide no pugnar por la dirección del sindicato en esta coyuntura.

Consideramos que el Estado decide poner a prueba la capacidad de controlar la situación de Hernández Juárez en lugar de correr el riesgo de imponer a la planilla negra; y que ello propicia la radicalización de la oposición interna. Por supuesto Hernández Juárez ha ido pasando la prueba y vinculándose cada vez más a la alta jerarquía de la burocracia sindical.

El análisis de los telefonistas democráticos fue interesante y lúcido. Consideraron que una dirección democrática e independiente en un sindicato estratégico no es sostenible sino con una fuerza global en el movimiento obrero y popular que no existía en ese momento.

De fines de 83 a principios de 85: reflujo

En los meses posteriores a junio de 83 se empieza a entrar en un reflujo por desgaste ante el acoso continuo. Después del golpe al SUTIN, el movimiento obrero independiente se pone a la defensiva. Al igual que las corrientes políticas que operan a su interior, los sindicatos se encuentran confundidos y sin claridad sobre qué hacer ante el endurecimiento de la coyuntura.

Consideramos que ésta es la tendencia dominante desde fines de 83 hasta principios de 85. Evidentemente el reflujo no es total ni homogéneo. Los trabajadores públicos van avanzando en sus esfuerzos de unidad y lucha contra el servicio civil de carrera. Se mantiene el PAUS impulsado, en estos momentos, principalmente por el FAT y los trabajadores universitarios.

De principios de 85 a la fecha: reactivación

Este panorama empieza a cambiar desde el principio de 1985; no sólo por el aumento considerable en el número de conflictos, sino por los esfuerzos unitarios.

La mayoría de las luchas del primer trimestre del año son de pequeños sindicatos pero marcadas por los esfuerzos de fortalecer la organización y crecer en unidad. Por supuesto desde los primeros meses se reaviva la lucha del magisterio democrático de Oaxaca. Sin embargo, como

contrapartida, es notoria la falta de solidaridad de los grandes sindicatos con los trabajadores de la pequeña y mediana industria en torno al golpe legalizado de no reparto de utilidades.

Esta reactivación ya es clara durante el segundo trimestre de 1985 y continúa en ascenso relativo durante el resto del año y el primer semestre de 86.

Es muy importante hacer notar que prácticamente todas las luchas del último año y medio están marcadas por esfuerzos de aumentar los niveles de organización y unidad: el FIDES, el PNTES y los esfuerzos por crear una coordinadora democrática de trabajadores del apartado B (de los que ya hablamos al referirnos a los trabajadores del sector público), la mesa de concertación como una ampliación del PAUS y múltiples esfuerzos en pequeña escala. Además se realizan varios encuentros y foros para analizar la crisis, la deuda externa, y buscar unidad de acción.

Otro rasgo que marca la reactivación es que se amplía y profundiza la lucha global contra la política económica del régimen, por medio de la consigna de no pago de la deuda externa y contra la política de austeridad. Cada vez es más clara, y sobre todo extendida, la conciencia de que las reivindicaciones económicas mínimas (como aumentos salariales) implican la lucha ofensiva contra el proyecto económico del régimen en su conjunto. Esto significa un avance de conciencia muy importante. Implica la comprensión de que las causas de la situación de empobrecimiento real de la mayoría de la población no están simplemente en la crisis, sino en la forma en que el gobierno la está enfrentando. Significa un avance en la conciencia anti-imperialista y en la comprensión de sus formas de dominio en torno al problema de la deuda. Significa ir comprendiendo la conexión entre las luchas más cotidianas y sentidas por la mayoría y los grandes temas de política económica.

Se va elaborando un proyecto económico alternativo que, aun dentro de los márgenes del sistema social vigente, permita enfrentar la crisis sin profundizar la dependencia y desnacionalización de la economía del país y sobre todo permita elevar los niveles de vida de la mayoría.

Lo anterior se ha expresado en múltiples Foros, amplios desplegados en los que se hace análisis y proposiciones globales sobre el futuro del país (desplegado de dos páginas del STUNAM en

Agosto de 85 y el 4 de Febrero de 86, el II Foro del movimiento obrero ante la crisis impulsado por el SME, etc). Pero sobre todo se ha expresado en multitudinarias manifestaciones y marchas por las calles del DF y algunos lugares de provincia: 23 de Octubre de 85, 29 de enero, 12 de marzo y en mayo de 86.

Otro elemento importante de este periodo es la intensificación de la lucha por la democracia sindical. Los casos más relevantes son de trabajadores del sector público. Los maestros de la sección 22, Oaxaca, SECOFI, SPP, SEDUE, etc.

Desde fines del año pasado pero sobre todo ya en 1986 la lucha por la democracia sindical se ha vuelto muy creativa y combativa por parte de los trabajadores. La CNTE de Oaxaca ha logrado mantener la movilización más de 8 meses continuos: ha realizado marchas al DF, plantones en el Zócalo, huelgas de hambre en Oaxaca y DF, paros, tomas o bloqueos de carreteras e instalaciones, etc. Ha tenido además amplia solidaridad de los padres de familia, del obispo local, de los zapotecas, de otras secciones del SNTE, de amplios grupos sindicales y populares, y de la prensa y la opinión pública en general. Todo por la simple demanda legal de realización de su congreso sindical para renovar su dirección.

La respuesta a esta lucha por la democracia sindical ha sido especialmente violenta. Veamos sólo algunos ejemplos recientes. Vanguardia Revolucionaria (SNTE) toma con armas 3 escuelas en Pinotepa Nacional Oaxaca ante un paro de maestros; cuando los maestros democráticos intentan retomarla hay 20 heridos (E 1E, 15). Un grupo de trabajadores transviarios es golpeado en una asamblea informativa por denunciar al líder (UU 7,16). Hay enfrentamientos violentos en el Hospital de la Mujer en la disputa por la dirección sindical de la sección 54 de SNTSSA (S4, 11).

Balance tentativo

Es difícil hacer un balance global, pero aunque sea tentativamente hay que intentarlo. El descontento popular y obrero en particular ha ido creciendo a lo largo de todo el periodo, independientemente del ciclo de ascenso, reflujo y re-activación que hemos planteado para el movimiento obrero organizado.

Cuantitativamente hablando consideramos que actualmente aún no se ha llegado a los niveles de movilización de mediados de 1983, sobre todo por la tendencia del sindicalismo oficial de evitar

el coincidir con movilizaciones independientes. Incluso el número de conflictos y acciones en 1986 es menor que el del mismo periodo de 1985. Sin embargo cualitativamente consideramos que el movimiento va en ascenso. Pensamos que en conjunto ha habido un aumento de fuerza favorable al sector obrero ya que ha habido un aumento significativo de conciencia, de organización y de unidad.

Sin embargo el avance es disparejo y lento para lo que exigen las circunstancias y evidentemente dista mucho de que la correlación de fuerzas sea globalmente favorable al sindicalismo insurgente, democrático o independiente.

LA POLITICA SINDICAL DEL GOBIERNO

Hemos venido planteando a lo largo del escrito las tendencias de la actuación del Estado hacia los diversos sectores del movimiento obrero; sólo queremos resumir brevísimamente sus oscilaciones a lo largo del periodo.

En general la política del régimen hacia el movimiento obrero sindical ha sido dura y rígida, incluso con sindicatos del Congreso del Trabajo.

A fines de 83 y principios de 84 la tendencia predominante fue la de golpear los grandes sindicatos que pudieran representar alguna oposición y aglutinar un movimiento amplio a su alrededor, incluso a tendencias que confiaban en una cierta alianza con sectores gubernamentales, como el SUTIN del que ya hablamos anteriormente. En general se golpea a todos los que encabezaron la movilización de mayo-junio de ese año. Hay cierto miramiento hacia los sindicatos bastante pequeños, pero con alguna politización o con corrientes políticas a su interior. Es el caso de la fábrica ISABEL, Refrescos Pascual.

A partir del sismo del 19 de septiembre de 85, consideramos que el Estado abre un paréntesis y se muestra más tolerante y negociador. Teme que el descontento generalizado y la movilización espontánea de la población se pueda salir de cauce y politizarse; y por ello prefiere no agudizar las cosas. En este contexto se trata distinto el conflicto en Las Truchas a pesar de ser un sindicato muy grande y seccionalmente dirigido por corrientes políticas. Es el caso también del registro del Sindicato Nacional de Costureras. Sin embargo, fue sólo eso un paréntesis que se cierra en cuanto pasa lo más caliente de los sismos.

Consideramos que durante 1986 se ha ido aumentando la dureza y falta de flexibilidad de la política estatal. La represión sigue siendo selectiva, pero con un margen de tolerancia mucho menor. Incluso hay un salto cualitativo con los diversos sucesos del primero de mayo. Normalmente se cuida la figura del gobernador y no se reprime a la vista de todos; elementos que no se cumplen en lugares como Chihuahua y Monterrey.

Todo lo anterior, no quiere decir que no haya casos en los que efectivamente se negocia y se muestra más habilidad política. Además entre los gobernadores hay diversidad de maneras de manejar los conflictos.

Modernización económica: desempleo y desmantelamiento de contratos⁽⁵⁾

Durante la segunda mitad de 85 y sobre todo en 86 el proyecto económico del actual régimen mostró, con mucha más claridad, otra de sus consecuencias negativas para la clase trabajadora: el desempleo. La lucha por la estabilidad en el empleo y contra los despidos se ha ido convirtiendo en la demanda generalizada, incluso frente a las demandas salariales. En junio, por ejemplo, el 450/o de los recortes de noticias laborales fue sobre empleo y desempleo (a pesar de ser el mes del aumento de emergencia a los mínimos y de lucha por extenderlo a los contractuales). En el 2o. trimestre de 86 la prensa registró 442 caos de conflictos por empleo, 108 cierres de empresas, y la suma de los que ofrecen información del número de despidos: es 554,817 ⁽⁶⁾.

El aumento del desempleo era una consecuencia previsible de la política económica actual, aunque se haya planteado explícitamente la protección de la planta productiva y el empleo como un objetivo prioritario. Lo novedoso de los últimos 9 meses es la agresión o desmantelamiento de los contratos colectivos de trabajo para quitar obstáculos a la modernización.

Hay tres casos especialmente relevantes que nos pueden mostrar con claridad la tendencia: Renault, TRICONSA (Trigo Industrializado Conasupo) y Fundidora Monterrey. Ante una revisión normal de contrato la empresa plantea el cierre; si no se acepta cercenar sustancialmente el contrato colectivo de trabajo (CCT), disminución de prestaciones económicas y recorte de personal de base y confianza.

En Renault el conflicto termina con 422 despidos y 125 para el resto del año (exactamente los que pidió la empresa); se pierde bilateralidad en asuntos importantes (el escalafón, la ubicación y cargas de trabajo), personal sindicalizado pasa a ser de confianza, etc. En Junio se realiza un segundo paro técnico por un mes con sólo 70o/o de salario (*El Universal* 12 de marzo pag 17; *uno-más-uno* 2 de junio pag 3).

En TRICONSA el sindicato hace una serie de propuestas para evitar el cierre y mejorar la situación de la empresa sin recortar personal; pero el conflicto termina con 151 despidos y 37 más en estudio; se quitan 40 días al aguinaldo y otras prestaciones económicas; continuará la revisión de cláusulas del CCT (*El Día* 16 de junio pag 6M).

En Fundidora Monterrey y Aceros Planos, ni siquiera se negocia a pesar de tratarse de un sindicato charro. Dos meses de lucha terminan en mejorar la liquidación sin llegar al nivel de lo pactado en el CCT: todo parece indicar que re-abrirá en manos Japonesas ya sin el estorbo de un muy antiguo CCT (véase anexo sobre Fundidora en *Cronologías e Indicadores*, editado por SIPRO de los meses mayo y junio).

Estos despidos marcan una tendencia muy grave para el movimiento obrero. Nos indican la forma como se pretende realizar la modernización. Se moderniza para aumentar la productividad y ser más competitivo, pero ello puede hacerse mejorando la tecnología o la organización del proceso de trabajo, o simplemente haciendo que se trabaje más. Que el avance tecnológico implique despidos es algo común aunque no necesario en el capitalismo (puede compensarse o evitarse el despido de personal al aumentar la escala de producción); lo grave es que se está tratando de aumentar la productividad a la vez que la economía está decreciendo. Lo peor es que son muchos los casos, como los tres anteriores, en que el aumento de productividad no se busca por medio del avance tecnológico sino simplemente se despide personal y se hace trabajar más a los que quedan. Y para terminar de ennegrecer el panorama, los despidos presentes se hacen facilitando los futuros pues se recortan o anulan los Contratos Colectivos de trabajo.

NOTAS

(1) En realidad el proyecto económico de MMH tiene continuidad con el anterior de José López Portillo, sólo que es más intenso y rígido en su aplicación; y sobre todo es más acelerado el deterioro de las condiciones de vida de la mayoría de la población. Quizá es lo que previó Fidel Velázquez desde el

destape del candidato a la presidencia, y por ello ofreció sólo un apoyo condicionado, lo cual es evidentemente inusitado en la historia de la CTM.

- (2) Aunque se trata de datos provisionales, puede verse el deterioro del salario en los siguientes *Christus*: mayo de 1985, pags. 11-12; diciembre-enero 86, pags 17,41 y 44. En diciembre de 1985 el poder de compra del salario mínimo en el DF es sólo la mitad del de diciembre de 1982 en que sube MMH; la tercera parte del de 1976; la mitad del de 1939. Los salarios contractuales han caído más aceleradamente. Los trabajadores del sector público son los más castigados con la depreciación de su salario; incluso es algo ya reconocido por el subsecretario de control presupuestal de SPP en su informe a la banca internacional.
- (3) Al referirnos a los trabajadores del sector público no lo hacemos en los términos restringidos en los que se usa normalmente: como sinónimo de burócrata, trabajadores regidos por el apartado B del artículo 123 y con ello sólo a la FSTSE. Nos referimos a todos los trabajadores de instituciones públicas: gobierno federal, estatal, municipal, organismos descentralizados, paraestatales, instituciones públicas de educación, etc. En otras palabras, a todos los trabajadores que tienen como patrón al Estado (no sólo al gobierno).
- (4) No es posible, por el momento, presentar una cuantificación homogénea de los conflictos y acciones de los trabajadores del sector público debido a cambios metodológicos en nuestra fuente básica que es Servicios Informativos Procesados A.C. (SIPRO). El cuadro de conflictos obreros se empieza a publicar en Junio de 1984; de esa fecha a Abril de 86 es selectivo, y a partir de Mayo de 1986 se inicia el esfuerzo de que el registro de conflictos y acciones obreras sea exhaustivo y con una clasificación más detallada. Evidentemente SIPRO cuenta con el banco de datos a partir del cual estamos actualmente realizando la investigación cuantitativa del número de conflictos y acciones realizadas durante este régimen. Provisionalmente podemos decir bien que de la selección de SIPRO el 64.2o/o de los conflictos son de trabajadores públicos. En Mayo y Junio en el que ya hay un recuento exhaustivo, el porcentaje de conflictos en los que participan estos tipos de trabajadores no es tan alto (22o/o en mayo y 20o/o en junio); pero en cuanto acciones efectivas realizadas, es decir excluyendo los emplazamientos que muchas veces son sólo formales, son 70o/o en mayo 66.7o/o en junio. La tendencia se confirma respecto a lo planteado para 85 ya que el criterio de selección de SIPRO era registrar sólo los conflictos que tuvieran concreción en acciones (aunque sí se consideraban emplazamientos).
- (5) En este apartado no se pretende un análisis de las consecuencias para la clase obrera del proyecto económico del régimen sino sólo indicar el aspecto que refiere el título. Como ya dijimos está re-elaborándose un estudio del deterioro de los niveles y condiciones de vida de la clase obrera en estos años.
- (6) Como ya dijimos en la Introducción, están en revisión los cálculos estadísticos sobre desempleo. Provisionalmente pueden ser indicativos los siguientes datos: la metodología oficial no mide el desempleo como o/o de los capaces de trabajar; sino los que habiendo tenido recientemente trabajo, ahora no están trabajando. Técnicamente: no se mide ocupados contra potencialmente trabajadores, sino contra Población económicamente activa (PEA). Además existen diversas estimaciones sobre el crecimiento de la PEA de 1980 a la fecha. El número de desempleados medidos con esta metodología es enorme: 15.8o/o de la PEA (Warthon Econometric). Aproximadamente 3'570,000 desempleados, mas propiamente los expulsados de la planta laboral recientemente. A ellos hay que sumar los expulsados con anterioridad y los que simplemente no pudieron encontrar trabajo. El dato que se ofrece arriba es la información que aparece en la prensa durante ese lapso; no todos los despidos son necesariamente de este trimestre aunque sí se excluyen los que claramente se refieren a un periodo más largo que el semestre.

TRES AÑOS DE POLÍTICA URBANA

Taller de Coyuntura Nacional

1. INTRODUCCION

Problemática urbana y política urbana existen en nuestro país desde que se fue desarrollando el modelo industrial capitalista, si bien reducidas al ámbito de dos o tres ciudades del siglo pasado (México, Puebla y Guadalajara), es en el período post-revolucionario y todavía con más precisión a partir del régimen de Lázaro Cárdenas que podemos ubicar una nítida voluntad gubernamental de orientar el crecimiento urbano y controlar políticamente a su población.

En la misma medida que el modelo de crecimiento económico de las últimas décadas fue dando privilegios a la ciudad sobre el campo, centralizó las industrias, comercios, servicios y organismos de gobierno en las ciudades y, aún más, concentró en unas pocas metrópolis el mayor porcentaje de infraestructura.

De esta manera al surgir, la crisis del modelo económico nacional articulada con la crisis mundial a principios de los 70s, traerá consigo una crisis urbana manifestada en el crecimiento acelerado de las ciudades; el escaso desarrollo industrial, la insuficiente instalación de servicios públicos y la apropiación privilegiada de los medios de consu-

mo en contra de amplias masas empobrecidas de pobladores urbanos.

A partir de los 70s, en México, la política urbana no podrá entenderse sin ubicar frente a la actuación del Estado, la de las masas urbanas que a lo largo de los últimos 16 años han conformado al Movimiento Urbano Popular (MUP) como el "otro autor" de la vida social y política de la ciudad.

En base a lo que hemos dicho hasta aquí, un balance de la política urbana tendrá que situar cuatro grandes rubros:

- Una somera descripción del estado actual de la problemática urbana.
- Plantear el desarrollo de la política estatal y su evaluación durante los últimos tres años.
- Ubicar las manifestaciones del MUP analizando sus límites y sus aciertos.
- Hacer un intento de visualizar algunas perspectivas.

Partimos del conjunto de información periodística sobre los asuntos urbanos y de los análisis que periódicamente ha realizado el Taller de Coyuntura Nacional, así como otros documentos de análisis como los "Calpulli" del Centro de Apoyo a Movimientos Sociales Urbanos (CAM-SU), los del grupo Casa y Ciudad y de las publicaciones de la CONAMUP.

2. LA PROBLEMÁTICA URBANA

Aún cuando las estadísticas oficiales de 1980 siguen considerando como población urbana a los asentamientos de 10,000 habitantes o más, podemos usarlas como referencia para tener una idea del desarrollo urbano en términos generales (cfr cuadro).

Año	Pob. Total	Pob. Urb	Rural
1900	13 607 272	3 892 876	9 714 396
1910	15 160 369	4 351 172	10 809 197
1920	14 334 780	4 465 504	9 869 278
1930	16 552 722	5 540 631	11 012 091
1940	19 653 552	6 896 111	12 757 441
1950	25 791 017	10 983 483	14 807 534
1960	34 923 129	17 705 118	17 218 011
1970	48 225 238	28 308 556	19 916 682
1980	66 846 833	44 299 729	22 547 104
1983	74 980 539	(49 689 603)	(25 290 936)
1986	(79 804 205)	(52 886 246)	(26 917 959)

Fuente: Agenda Estadística del Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática (INGEISEP), 1984.

Las cifras entre paréntesis son proyecciones bajo la suposición de una tasa de crecimiento poblacional al 2.1 anual y los mismos porcentajes de 1980.

Desde la perspectiva gubernamental un grave problema nacional es la elevada concentración de población urbana en relación con la dispersión de la población rural, que se manifiesta en la concentración de más de la cuarta parte de la población del país tan sólo en las 3 zonas metropolitanas más pobladas (México, Guadalajara y Monterrey), y una tercera parte de la población que se localiza en 120,000 localidades de menos de 2,500 personas.

Si se observa la región central de México, un 50/o del territorio contiene a 370/o de la población total, particularmente el Área Metropolitana de la Ciudad de México (AMCM), con un 200/o de la población, en un 0.20/o de la superficie nacional.

Tomando en cuenta datos de 1985, el Occidente concentra el 160/o de la población y un 30/o en la zona metropolitana de Guadalajara; el Noreste contiene un 70/o de población, habitan 30/o la zona metropolitana de Monterrey.

Durante el sexenio presenciamos en este campo un cambio importante en el desarrollo urbano: el D.F. que venía ocupando el primer lugar en población desde 1940 pasa a segundo término; cede su lugar al Estado de México, pues concentran juntos el 270/o de la población en 1985.

Se manejan en los círculos oficiales 19 sistemas regionales de ciudades que incluyen a los asentamientos de más de 50,000 habitantes, ligados entre sí y a 13 ciudades aisladas. Este sistema concentró al 450/o de la población en 1980, mientras que se estima que en 1985 ascendió a 470/o. Prevalece el sistema que tiene como centro al DF; le siguen los de Guadalajara, Monterrey, León y Veracruz, que llegó a concentrar el último año el 360/o de la población total.

Estos rasgos demográficos nos marcan las dimensiones de los problemas urbanos. La causa principal de la concentración poblacional es la centralización de industrias, comercios y servicios; sin embargo la propia existencia de estas masas urbanas se constituye por sí, en una circunstancia con consecuencias políticas, sociales, culturales y aun económicas.

La paralización de la producción, la inflación, el desempleo y la carestía son asuntos que analiza-

remos en otros capítulos de este balance. Aquí haremos notar datos recientes de la problemática urbana, propiamente desde el aspecto del consumo de la ciudad misma.

Algunos aspectos de la problemática urbana:

2.1. Suelo

El acelerado crecimiento de la mancha urbana se ha dado sobre terrenos agrarios, ejidales y comunales, en su mayoría. En numerosos casos, comunidades rurales van siendo invadidas hasta que el uso agrario de la tierra se vuelve incosteable y es sustituido por el uso urbano. Sin embargo esto acarrea numerosos problemas jurídicos, tanto a los municipios como a los pobladores.

Por otro lado la invasión urbana sobre la tierra, pese a ser ilegal, es controlada por mafias de tipo político (grupos o líderes priístas, funcionarios, policías), o económico (inmobiliarias, constructoras, etc). Esta situación da al uso urbano del suelo una adicional característica de especulación abierta y sin límites.

Aún más, el Estado, en base a sus prioridades, organiza polos de desarrollo industrial y reservas territoriales para cubrir ampliaciones de zonas urbanas; genera así nuevas oportunidades para la especulación y el enriquecimiento de estas mafias.

Toda esta situación se concreta en que para los pobladores urbanos el acceso al suelo es costoso, manipulado políticamente, en zonas no aptas para la urbanización y sin servicios.

Durante el período que estamos analizando se presentan cuatro tendencias principales:

- Continúa la ocupación de tierras ejidales y comunales.
- Se intenta la creación de un sistema nacional de suelo y reservas territoriales.
- Sigue habiendo un gran porcentaje de suelo urbano sin regularizar.
- Surgen ordenamientos y planes sobre el uso de los suelos a nivel nacional y particularmente en algunas ciudades.

2.2. Vivienda

El régimen reconoce a principios del sexenio que existe un déficit de vivienda que afecta entre 5 y 10 millones de familias (según diferentes fuentes) a nivel nacional.

Esta situación se basa en la especulación de terrenos urbanos, altas tasas de interés bancario, los obstáculos para el cambio de régimen legal de uso rural a urbano, un inquilinato creciente pero con costos muy altos a los habitantes y una voraz industria de la construcción, que se encontraba relativamente paralizada como el conjunto de la industria nacional.

Durante el sexenio se busca fortalecer un programa de vivienda para no asalariados a través del FONHAPO, mantener vivienda para asalariados vía FOVISSSTE e INFONAVIT, y fortalecer organismos estatales de vivienda (existen en casi todas las entidades federativas). Sin embargo, las declaraciones más optimistas mantienen todavía las cifras de 5 a 7 millones de viviendas en déficit, situación agudizada de golpe en el AMCM a consecuencia de los sismos de septiembre de 1985.

2.3. Transporte

En las ciudades medias el transporte colectivo es un servicio que siendo público se otorga a través de concesiones; de aquí se deriva su característica de deficiente para el usuario en la medida que las unidades de transporte se desgastan al máximo para sacar la mejor ganancia posible, en un momento dado ya no es eficaz este sistema y surgen complementos, como los peseros.

Sin embargo el tamaño alcanzado por muchas de nuestras ciudades también pone un límite a la eficacia de estos sistemas. Es entonces, cuando el servicio de transporte se vuelve una necesidad prioritaria a ser atendida por el gobierno y no sólo por particulares.

La municipalización del transporte se ha venido implementando durante el sexenio como la vía de respuesta al problema de movilización de fuerza de trabajo y consumidores a los centros industriales y comerciales dentro de la ciudad. El grado máximo de esta tendencia se manifiesta en la ciudad de México donde todo el transporte masivo es de propiedad estatal; en esta situación el servicio, para ser eficaz, tiene que ser subsidiado, ya que es mayor la necesidad social para la ciudad que haya transporte, a que domine el afán de lucro particular.

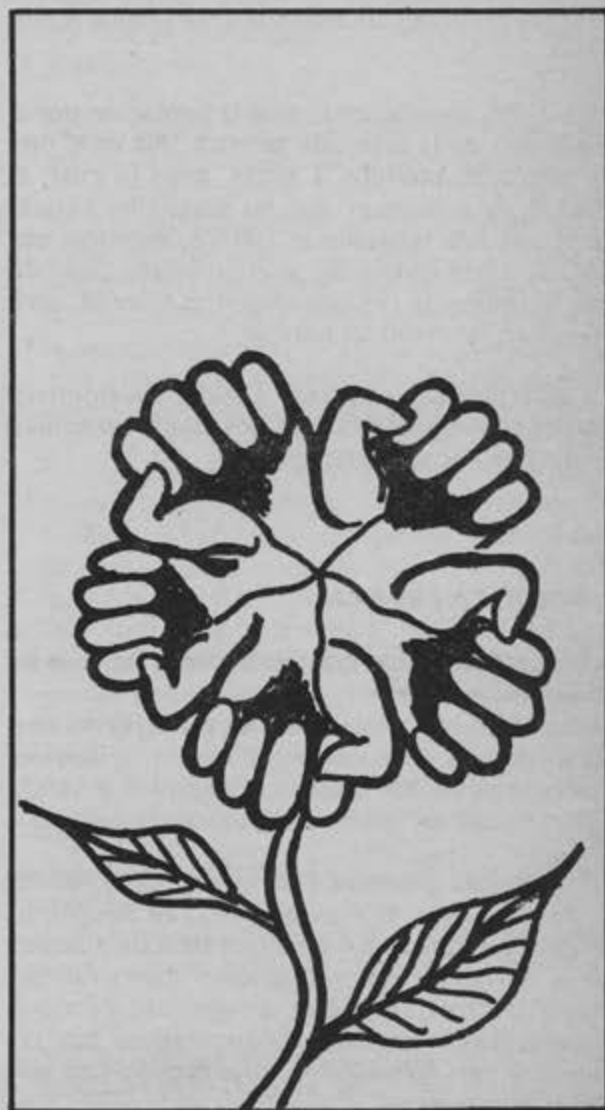
Pero en el sexenio también ha comenzado a impulsarse que el AMCM tenga en el transporte una fuente de recursos para otros gastos; así en el Estado de México la propia compañía estatal de transporte maneja los precios más elevados en la prestación del servicio.

De todas maneras uno de los puntos más conflictivos en la vida urbana sigue siendo el transporte, sin que hasta el momento exista una alternativa a su problemática.

2.4. Medio ambiente

Por sus características, la contaminación sobresale en la problemática urbana. Ya desde sexenios anteriores se venía anunciando la degradación ambiental del Valle de México, pero el problema se veía con cierta indiferencia.

Hasta el primer semestre de 1984, este problema, aunque ya se había venido denunciando y se habrían realizado protestas por algunos grupos ecologistas, se evidencia más en el mes de abril con el hecho presentado en el Norte del país en la varilla contaminada con radioactividad de cobalto 60, el que se da a conocer en forma alarmante con las posibles consecuencias (provocación de esterilidad).



Otro hecho con que sobresale más la contaminación y las denuncias, es la explosión de las gaseras de San Juan Ixhuatepec, en donde los grupos ecologistas se manifiestan denunciando la ineptitud de la Secretaría encargada de controlar el problema.

Para el período octubre-diciembre de 1985 resalta con mayor intensidad el problema ecológico, y es hasta entonces que SEDUE reconoce que el nivel tóxico de la capa que prevalece sobre el DF bajó a pocos metros del suelo, con el fenómeno conocido como inversión térmica, con niveles alarmantes.

Este problema se va extendiendo y otra vez es el Norte del país el que ocupa nuestra atención con el conflicto de la Empresa Frisco, de San Francisco del Oro, Chih, la cual expulsaba gases que provocaban desmayos en la población. Esta empresa fue clausurada definitivamente por SEDUE ante las presiones de colonos y de grupos ecologistas.

Para 1986, sigue alarmándose la población por el fenómeno de la inversión térmica, que en el mes de enero se produce 7 veces, ante lo cual, la UNAM da a conocer que las partículas tóxicas en el aire han rebasado el 100o/o, mientras que SEDUE trató de minimizar el problema diciendo que el índice de contaminación es elevado, pero no se han rebasado las normas.

En este período empiezan a surgir los primeros grupos ecologistas oficiales, los cuales no actúan y sólo han hecho declaraciones.

3. POLITICA ESTATAL

3.1. Planteamientos Principales de la Política de Miguel de la Madrid

Para ubicarnos, señalaremos los planes generales, las estrategias y la descentralización; y después iremos analizando si éstos se cumplen o no, y qué mecanismos fueron utilizados para lograrlo.

3.1.1. Planes generales. Para el período 1983-88 se da a conocer el Plan Nacional de Desarrollo (PND), que contiene 4 objetivos básicos: Conservar y fortalecer las instituciones democráticas; vencer la crisis; recuperar la capacidad de crecimiento; iniciar los cambios cualitativos que requiere el país en sus estructuras económicas, políticas y sociales.

3.1.2. Estrategias. Las estrategias económicas y sociales se basan en dos lineamientos fundamentales de acción:

- Reordenación económica: Combate a la inflación, inestabilidad cambiaria y recesión. Proteger el empleo, la planta productiva y el consumo básico. Recuperar la capacidad de crecimiento sobre bases diferentes. Producción de bienes básicos (paquete de consumo popular). Industria Pesada. Producción química y petroquímica. Industria de exportación y sustitución de importaciones. Programas de Abasto Popular.
- Cambio Estructural: Se basa en 6 orientaciones generales:
 - a) Enfatizar los aspectos sociales y redistributivos del crecimiento: ampliar la atención de las necesidades básicas: Educación y Cultura ; Salud y Seguridad Social; alimentación; vivienda; transporte colectivo; Recreación y Deporte; calidad de la vida y medio ambiente.
 - b) Reorientar y modernizar el aparato productivo y distributivo: sector de servicios más moderno y funcional a las necesidades de la producción y del consumo (sistema nacional de transporte y comunicaciones y sistema de abasto).
 - c) Descentralizar en el territorio las actividades productivas y el bienestar social: desconcentración y reordenamiento de la economía nacional en el territorio; descentralización de funciones y recursos entre niveles de gobierno y ampliación de la participación popular; promover plena incorporación regional (desarrollo regional); fortalecimiento municipal.
 - d) Adecuar las modalidades de financiamiento a las prioridades del desarrollo.
 - e) Preservar, movilizar y proyectar el potencial de Desarrollo Nacional.
 - f) Fortalecer la rectoría del Estado, impulsar al sector social y estimular al sector privado.

3.1.3. Descentralización. Se estableció también la descentralización de la vida nacional o política regional que contiene 4 puntos básicos:

- Desarrollo Estatal Integral (dar plena vigencia al federalismo).

- a) Mayor vinculación de las economías rurales y urbanas.
 - b) Sistema estatal de planeación democrática.
 - c) Planes estatales de desarrollo.
 - d) Fortalecimiento municipal.
 - e) Convenio único de desarrollo.
 - f) Programación-Presupuestación del gasto regional.
 - g) Participación social en los programas de desarrollo regional.
- Integración de las diversas regiones del país al desarrollo nacional.
- a) Norte.
 - b) Sureste.
 - c) Parte central de la Costa del Pacífico.
 - d) Costa del Golfo.
 - e) En forma inmediata formular planes para atención a frontera Norte, Mar de Cortés, Sureste y Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM).
- Revertir la tendencia concentradora de la ZMCM.
- a) Apoyar prioritariamente regiones ubicadas entre capital y costas.
 - b) Racionalizar y controlar el crecimiento actual de la ZMCM: Intensificar la desconcentración del crecimiento industrial. Frenar las migraciones hacia la metrópoli, fortaleciendo las condiciones de desarrollo rural en las zonas de expulsión. Consolidar sistemas urbanos y de intercambio a escala regional. Restringir más estrictamente la localización de actividades manufactureras y terciarias en la ciudad de México.
- Distrito Federal.
- a) Crear las condiciones para una mejor calidad de vida de sus habitantes.
 - b) Alternativas para el desarrollo del empleo, vivienda, producción y abasto.
 - c) Mayor participación y organización de la ciudadanía.
 - d) Fortalecer mecanismos para asegurar ejecución de las políticas.
 - e) Fortalecer la capacidad financiera y de gestión de autoridades administrativas.
 - f) Integrar el análisis del desarrollo de la ZMCM con los gobiernos de los estados circunvecinos.

3.2. Planes en materia urbana

La Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas (SAHOP), cede paso a la constitución de la Secretaría de Desarrollo Urbano y

Ecología (SEDUE) que nace con varios objetivos, de entre los que destacan:

- Actualizar los 31 Planes Estatales de Desarrollo Urbano, de los cuales se desprenderán los Planes de Desarrollo de las 360 ciudades con más de 20 mil habitantes.
- Poner en marcha la estrategia territorial para ciudades medias en las que se invertirán 82,848 mdp del Presupuesto Federal.
- Desarrollar gran parte de la Política Regional.

Así la planeación estatal y municipal irá de la mano del propósito desconcentrador.

Los dos primeros años de gobierno de MMH se da una gran actividad para la elaboración de un sinfín de Planes Urbanos, y específicos sobre suelo y reservas territoriales, vivienda, ecología, etc. Se realizan amplios programas de vivienda en los polos de desarrollo y se invierten sumas considerables en infraestructura y servicios, a la vez que las pequeñas ciudades siguen condenadas al abandono.

Para el diseño y la implementación de este programa, el Estado ha echado mano de algunos sectores de planificadores urbanos que han demostrado sus habilidades; sin embargo, desde fines de 1984 una vez que se ha pasado por el reconocimiento de la problemática urbana, adaptación de las tesis generales a planes específicos, se entra a la aplicación de la "Política de Reordenamiento", comienzan también los cambios de funcionarios y se colocan a los "políticos" al mando.

Encontramos una serie de acuerdos y declaraciones a nivel general como convenio entre CNOP y SRA para controlar los procedimientos de regularización; aprobación en Cámara de Diputados de paquetes legislativos de Reservas y Asentamientos, y Vivienda. Agilización de la regularización en Acapulco y Saltillo, planes emergentes para evitar la contaminación; créditos de BANOBRAS para vivienda de interés social en Hidalgo y 6 entidades más. Convenio entre SOMEX y gobierno de Colima por 316 mdp para construcción de casas-habitación, etc.

3.3 Política para la Ciudad de México y la Región Central

Con respecto a la ZMCM la planeación ha ocupado el aspecto principal. Tres ordenamientos destacan por su importancia:

3.3.1. Plan de desarrollo urbano del Estado de México (PDUEM). Se aprobó el 20 de diciembre

de 1983, donde se define el sistema de ciudades de esta entidad que para los años 80s se convierte en la más poblada del país.

Se elaboran los planes urbanos de centros "estratégicos" ya sea porque están saturados, ya sea porque recibirán los nuevos asentamientos. Aquí la planificación abarca incluso programas de control natal. A principios de 1985, se afirma que se han frenado las invasiones masivas y se informa que la entidad pasa ya de 9.5 millones de habitantes, y rebasa al DF. Sus características son:

- a) Las principales acciones se concentrarán en Toluca, Lerma, Atlacomulco, Jilotepec, asignados para la localización de actividades económicas y crecimiento poblacional; a la vez que intentarán reducir drásticamente las inversiones en los centros del Valle Cuautitlán- Texcoco bajo. El propósito es de limitar su crecimiento a 8.5 millones para 1988, distribuir un millón en los nuevos centros estratégicos, y construir un sistema de ciudades bajo el concepto de "aprovechar los recursos existentes".
- b) Para conformar el Sistema de Ciudades, se han designado 45 Centros de Población Estratégicos distribuidos en tres grupos:
 - 17 que se localizan en el Sistema Intermunicipal Valle Cuautitlán- Texcoco. Tiene la más alta prioridad en la estrategia de "Inmigración Conurbada" y queda sujeto a políticas de ordenamiento y control de su crecimiento. Cumplirán funciones de "Servicio Regional Metropolitano" los municipios de Naucalpan, Ecatepec, Tlalnepantla, Cuautitlán Izcalli, Netzahualcóyotl, Chimalhuacán y Chalco.
 - 13 que se concentran en el Sistema Urbano Intermunicipal Valle Toluca-Lerma. Representan la principal opción para la "Desconcentración Puente" para la redistribución de población.
 - Otros 15 que cumplen funciones regionales en prestación de servicios, desarrollo de actividades productivas y distribución de población.
- c) El sistema de ciudades clasifica los centros estratégicos en el siguiente orden:
 - Prioritarios de impulso: Toluca, Atlacomulco, Jilotepec y Lerma.
 - De impulso: Valle de Bravo, Ixtapan de la Sal, Tonatico e Ixtlahuaca. Desarrollo de programas sectoriales para el turismo o industria.
 - Nivel de servicios regional o subregional: Tenancingo, Teotihuacán, Zumpango, Texcoco, Huehuetoca, San Martín de las Pirámides, Tepozotlán, Amecameca y Tejupilco.

3.3.2. Programa de Reordenación Urbana y Protección Ecológica del DF (PRUPE). Insistentemente ha ocupado la opinión pública de los capitalinos; se propone lo siguiente. Bajo el enunciado general de "asegurar el desarrollo armónico y continuo del DF, para mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través de la reordenación del equilibrio ecológico y la regularización del desarrollo urbano".

EL PRUPE plantea revisar tres instrumentos regales: a) Reformas y adiciones a la Ley de Desarrollo Urbano del DF. b) Ordenación reglamentaria de la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal (LDUDF). c) Programa Director para el Desarrollo Urbano y Ecología.

Los principales objetivos que se persiguen son: a) Adaptar la LDUDF a los requerimientos del Plan Nacional de Desarrollo Urbano, Vivienda y Ecología (PNDUVE). b) Homogeneizar los reglamentos (anuncios y publicidad, infraestructura, mejoramiento ecológico, vivienda y conjuntos habitacionales, fraccionamientos, imagen urbana, desechos sólidos, parques y jardines, baldíos), vinculándolos a la LDUDF. c) Utilizar un esquema rector de usos del suelo y recursos territoriales.

El PRUPE también considera 5 acciones fundamentales:

- a) Crearán 8 Centros Urbanos para semicentralizar la administración en Azcapotzalco, La Villa, Zaragoza, Iztapalapa, Coapa, San Angel, Tacubaya. A partir de este año serán canalizados recursos para equipar estos centros y se adaptarán los sistemas de transporte.
- b) Establecer las "zonas de regularización" actualización del inventario de asentamientos irregulares, controlar el uso del suelo de las zonas que circundan dichos asentamientos, recuperar "áreas ocupadas irregularmente y propiciar el retorno a su uso original".
- c) Constitución de reservas naturales para protección ecológica. Tipificar 77 mil hectáreas como zona patrimonial y de preservación en 3 etapas: 21,427 has. del Desierto de los Leones, la Magdalena Contreras, Monte Alegre y Xitle, parte de Xochimilco y Tláhuac, Sierra de Santa Catarina, Cerro de la Estrella, Guerrero, Gachupines y Sierra de Guadalupe. 18,860 has. resto de Xochimilco y Tláhuac, Tlalpan y Milpa Alta. 37,333 has. Ajusco y los Cerros Pelado y Tláloc.

d) Reorientación del crecimiento de la población hacia la región centro. Reubicación en 1985 de 350 mil personas y en 1986-88 de 1'015 000 a las 30 localidades denominadas "centros de recepción". Principalmente Estado de México y también Hidalgo, Morelos, Puebla, Tlaxcala y Querétaro.

e) Reorganización territorial y urbana de las delegaciones del DDF para llegar a crear una nueva ley orgánica que delimite otra organización delegacional. Se proponen dos pasos fundamentales: Separar lo urbano de lo rural para recuperar el control de lo rural a través de un sistema de administración de las zonas rurales del DF. Avanzar hacia la subdivisión de las delegaciones Gustavo A. Madero, Alvaro Obregón e Iztapalapa.

3.3.3. Zona Conurbada del Centro (ZCC). El tercer ordenamiento es el trazado para la zona Centro del país, donde se sintetiza la estrategia para el quinquenio 84-88.

Como es sabido el principal centro de recepción de migrantes del país es la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM). Hacia esta parte se dirige el 79o/o de los que salen de Hidalgo, el 65o/o de los de Puebla y el 72o/o de los migrantes de Tlaxcala. De éstos, un porcentaje muy pequeño se asienta en el Estado de Morelos.

Las cosas así, se pronostica que el año 2000 el país llegará a 131 millones de habitantes de los que la Zona Conurbada del Centro (ZCC) acogerá 37 millones de ciudadanos.

La ZCC comprende actualmente una superficie de 11,564 kilómetros cuadrados donde se asienta el 26o/o de mexicanos en 1980, y de que éstos el 81o/o (es decir el 14.8 millones) corresponden a la ZMCM en tan sólo 2,394 kilómetros cuadrados.

Por lo anterior, el Plan de ZCC se ha propuesto como metas para el año 2000 alcanzar una concentración máxima de población de 30o/o con relación a la del país y reducir a 70o/o la población de la ZMCM en relación a la zona de Conurbación.

Para lograrlo se trazaron una serie de objetivos entre los que destacan los siguientes:

— Redistribuir la población en la zona apoyando el desarrollo de Ciudades prioritarias.

- Evitar la migración hacia la ZMCM y disminuir las tasas de crecimiento.
- Evitar el paso a través de la ZMCM y crear infraestructura vial que enlace las capitales de los 5 estados.
- Mecanismos de ubicación, mercado y administración de vivienda para dirigir el desarrollo urbano.
- Estructura jurídico-administrativa eficiente.
- Establecer Sistema de Ciudades en la ZCC.

Aquí también son 3 las políticas estratégicas que se impulsan en el tratamiento a los grupos de población:

- a) Retención o "arraigamiento poblacional": fortalecer niveles de bienestar y actividades económicas, especialmente agropecuarias y agroindustriales; fortalecer la industria existente.
- b) Reorientación o "Desconcentración Puente" hacia las entidades con capacidad de atracción y zonas prioritarias de desarrollo.
- c) Reubicación administrativa: con el traslado a ciudades de provincia de organismos y personal de la administración federal.

Con la misma orientación que el PNDUVE, la conformación del Sistema de Ciudades viene a ser el aspecto nodal para lograr la desconcentración y el "desarrollo regional equitativo". En la ZCC el Sistema comprende 30 Ciudades Prioritarias, doce de las cuales están fuera de la conurbación actual y configuran los ejes de la desconcentración; a la vez, se conforma por 5 subsistemas los que propiciarían un ámbito de función y coordinación (control) regional.

El sistema de Ciudades de la ZCC y su Ambito Regional:

REGION DEL VALLE DE MEXICO. En torno al subsistema Valle de México, es decir la Ciudad de México que comprende el DF y los microsistemas Valle de México Oriente (teotihuacán, Texcoco y Chalco), y el Valle de México Norte (Zumpango, Cuautitlán Izcalli). Estos dos denominados Valle Cuautitlán-Texcoco por el gobierno del Estado de México.

REGION NORTE. Subsistema Pachuca-Tizayuca en torno al cual se establecen 2 ejes (microsistemas): Apan-Cd. Sahagún y Tula-Tepeji.

REGION ORIENTE. Subsistema Puebla-Tlaxcala y microsistema Tlaxcala-Atlixco, San Martín Texmelucan e Izúcar de Matamoros.

REGION SUR. Subsistema Cuernavaca y micro-sistema Yautepec y Cuautla.

REGION PONIENTE. Subsistema Toluca. Hoy denominado Valle de Toluca-Lerma.

Las políticas específicas para el ordenamiento territorial en la ZCC comprenden las siguientes acciones:

En lo inmediato, abastecimiento de agua a las 30 ciudades prioritarias, lo mismo que infraestructura y servicios ya que se utilizará el equipamiento como apoyo al reordenamiento territorial.

En cuanto al suelo y vivienda, todas las mencionadas en los diversos planes.

El mayor número de acciones se presentan en lo referente a la vialidad, bajo la idea de "planear sistemas de transporte masivo" y utilizar el sistema ferroviario de carga, para lo que se construirán los libramientos que permitan intercomunicar las 5 capitales referidas, el del Norte del Valle de México que conecte Atlacomulco, Tizayuca, Cd Sahagún, Apizaco y Huehuetoca, donde se construirá la nueva terminal de autobuses foráneos; libramientos ferroviarios Norte de ZCC que comunica Toluca-Puebla; instalar el nuevo patio de la ZMCM en Coyotepec y descargar Pantaco. Asimismo, la instalación de aeropuertos internacionales en Puebla, Toluca y Cuernavaca y un Helipuerto en Tlaxcala.

Con lo anterior, se esperan desarrollar algunas ciudades fuera del Valle de México, consolidar las ciudades dentro del Valle de México, controlar su desarrollo y definir "claramente jerarquías y actividades económicas y evitar duplicidad en el Sistema de Ciudades". Así se alcanza un desarrollo a lo largo de los ejes de las ciudades señaladas:

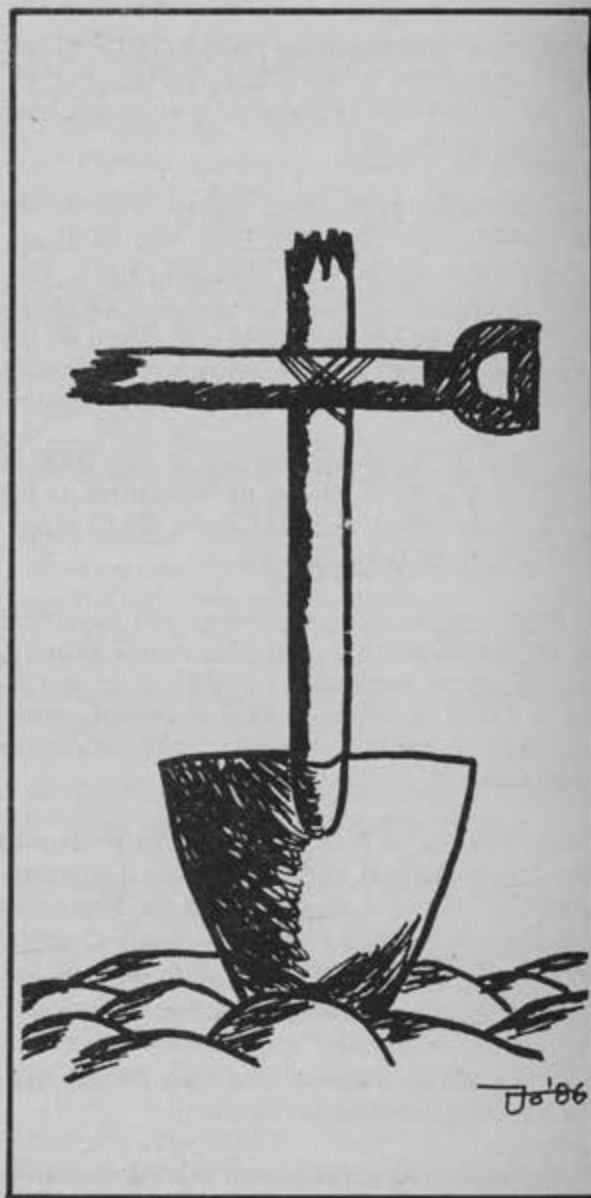
Por otro lado, se recomienda mantener los usos agropecuarios en Chalco, Amecameca, Texcoco, Teotihuacán, Zumpango, Altos de Morelos, Poniente de Puebla y Tlaxcala. Consolidar todos los centros industriales y desarrollar nuevas zonas como en la carretera Cuautla-Izúcar, Huehuetoca, etc, e instalar el FFCC rápido entre Puebla, Tlaxcala, Toluca y Cuernavaca.

Finalmente, los centros de población de la ZCC han sido clasificados como "de impulso", "de consolidación" y "de control" y asignadas actividades económicas específicas para su desarrollo. En el caso del Estado de México, la clasificación

ha servido para la aplicación de tarifas impositivas diferenciadas entre los municipios.

Otro hecho, es el referente a las modificaciones de la Ley de Hacienda del Estado de México y del DF, con el propósito de que los habitantes paguen cada vez más por vivir en la ciudad. Se incorporan una serie de alzas en catastro, predial, traslación en domicilio y servicios, acompañados de otras modificaciones de carácter federal como el IVA, tarifas de luz y teléfono.

Finalmente, algunas medidas que sobresalen en el momento del cambio de gobierno son: el intento de cerrar La Merced, y se inaugura la Central de Abastos; el DDF y CONAPO suscribieron un Convenio para evitar el crecimiento anárquico poblacional.



3.3. Algunos resultados de la planeación estatal

Suelo

- Creación de nuevos organismos, inmobiliarias estatales e instancias municipales para el control de los usos del suelo encargados directamente de atender los asentamientos irregulares, planificar el desarrollo urbano y dirigirlo mediante la política de reservas territoriales.
- Reforzamiento de estas facultades de las instancias gubernamentales mediante la reforma municipal del artículo 115 constitucional, donde se establece que el municipio debe planificar, reordenar y regularizar los asentamientos en su jurisdicción.
- A partir de 84, firma de convenios entre SEDUE y gobiernos estatales o con la SRA para la adquisición de reservas y agilización de algunos trámites expropiatorios.
- Instalación y oferta —en varios casos sólo publicidad— de paquetes habitacionales en los llamados "polos de desarrollo".
- Expedición de leyes de asentamientos humanos en los estados y diseño de minisistemas de ciudades, destinados a la reubicación territorial de los pobladores.
- Para el DF, política de densificación en algunas zonas, así como una amplia normatividad de usos del suelo.
- Reformas a los códigos civiles y penales para tipificar el delito de invasión en algunos estados con fuerte crecimiento poblacional.
- Continúan los desalojos y reubicaciones.

Vivienda

- Se crea la ley federal de vivienda con un programa sectorial que comprende suelo para vivienda y oferta pública en fraccionamientos populares, producción y mejoramiento de la vivienda urbana y rural; fomento a la autoconstrucción y a las sociedades cooperativas y se sancionará a aquellas personas que adquieran viviendas de interés social siendo propietarios de otro inmueble.
- En 1984, SPP, DDF y BANOBRAS firmaron el contrato constitutivo del Fideicomiso para

la vivienda y desarrollo social urbano del DF (FIVIDESU), que contempla la construcción y mejoramiento de 7,000 viviendas, la entrega de 264 mil metros cuadrados para obras públicas.

- En marzo del mismo año surge el programa nacional para el desarrollo de la vivienda (PRONADEVI).
- La ley de obras es modificada favoreciendo a la industria de la construcción con la eliminación de gravámenes, agilización de los procesos de contratación y aceptación de financiamiento no bancario para elaborar materiales de construcción.
- En 1985, se expide el paquete inquilinario para el DF destinado a agilizar los juicios contra los inquilinos y en franca colaboración con los caseros.
- Programa de construcción de vivienda en renta y oferta de paquetes habitacionales. Construcción masiva de vivienda por parte de FONHAPO en varias entidades del país.
- Decisión de desaparecer las "ciudades perdidas" en el DF, combatir la autoadministración en los conjuntos habitacionales del IMSS, BANOBRAS y SEDUE, a fin de que los vecinos carguen con todos los costos del mantenimiento.

Reconstrucción

- Durante las primeras semanas no se contaba con una política para responder a la emergencia, y los diferentes organismos e instancias actuaron de manera desarticulada.
- Luego vino la expropiación parcial con la intención de quitar banderas al movimiento, desarticular las presiones y reafirmar la tendencia ya existente de convertir a los inquilinos en propietarios.
- Se trazó una política diferenciada en tres paquetes: la dirigida a los habitantes de las vecindades expropiadas, la atención a afectados de unidades habitacionales y los casos de predios no expropiados. Para impulsar todo esto se creó Renovación Habitacional, para predios expropiados.
- Durante los 3 primeros meses se atendieron varios asuntos: instalación de campamentos

de emergencia, reinstalación de servicios, así como de instalaciones oficiales, demolición y limpieza.

- RHP promovió la formación de consejos de renovación en tanto que el PRI repartió los certificados de propiedad con lo que pretende garantizar el control de los damnificados en torno a la Federación de Comités de Reconstrucción afiliada al partido oficial.
- Desatención a la principal demanda de reconstrucción y fuertes presiones por expulsar a los damnificados de sus zonas. Se implementa el plan de descentralización a los estados cercanos.
- Para abril, las prioridades gubernamentales seguían siendo: Demolición y limpieza. Escuelas provisionales y reconstruidas. Renta de nuevos locales para instalar edificios públicos. Reconstrucción de hoteles para turismo. Apoyo al mediano y gran comercio. Un hospital restaurado. Ni una sola vivienda construida con recursos oficiales. Construcción de albergues con 6 meses de retraso.
- Cambio de funcionarios para seguir alargando el conflicto.
- Nuevos albergues e inicio lento de la construcción en mayo y junio. (Más información en apartado especial sobre Reconstrucción).

Contaminación

En una declaración de MMH en 1983, dijo que uno de los problemas más acuciantes de la capital, era el de la basura al que se le iba a dedicar un conjunto de acciones para controlarlo; sin embargo hasta el momento no ha sido cubierto en su totalidad, lo que va contribuyendo a la degradación del ambiente, a lo cual se dio carácter de prioritario a combatir.

Algunas medidas adoptadas para solucionar esta problemática fueron las discusiones en la Cámara de Diputados sobre proyectos de legislación ambiental; la incorporación de México a la Estrategia Mundial para la Conservación y las manifestaciones de apoyo al DDF y PEMEX a los programas difundidos por SEDUE.

Al ser aprobadas en la Cámara de Diputados las reformas a la ley de protección al ambiente, se faculta a la SEDUE para cancelar concesiones forestales que dañen al ecosistema.

- Frente al conflicto de la varilla contaminada, la SEDUE anunció la construcción de un cementerio nuclear en el país, derrumbar las construcciones que usaron de esta varilla, y trasladar los residuos a Tula, Hgo.
- Se creó la Comisión Nacional de Ecología integrada por SSA, SPP y SEDUE.
- En octubre de 1985, SEDUE anunció que la contaminación en el DF había disminuido 250 toneladas de humo y gases tóxicos.
- El DDF da a conocer algunas soluciones, que no logran materializarse: restringir la circulación de vehículos particulares y descentralizar las empresas contaminantes.
- En febrero de 1986 es publicado el decreto presidencial que propone 21 acciones, entre las que destacan: Transporte urbano. Se incorporarán 800 autobuses con motores anticontaminantes. Poner en servicio 130 autobuses que consuman gas y diesel en forma mezclada. Ampliar la línea 6 del metro (4.7 kms), ampliar el tren ligero (5.5 kms), incrementar el transporte eléctrico (111 kms). Definir los sitios donde se construirán los parques industriales que se van a descentralizar. Las obras viales se harán en horario nocturno.

3.4. Algunas conclusiones generales

Difícilmente será controlado el crecimiento de la ZMCM. Basta recordar la magnitud de los asentamientos en los municipios conurbados del Estado de México que en los últimos 20 años han ocasionado un crecimiento de la mancha urbana de 306.40o/o en tanto que en el DF tuvo un crecimiento de 43.3o/o en el mismo periodo.

A cada minuto vivimos un urbanismo masivo. La manera de ocupación del espacio ha seguido un proceso de difusión continua de la mancha urbana con la ocupación de terrenos periféricos, sobre todo a lo largo de las principales vías carreteras —autopista a Querétaro, Puebla y Tlaxcala— que deja amplios espacios que se irán llenando poco a poco.

En la última década el crecimiento social es causado por una migración intrametropolitana debida a la expulsión de población del DF y algunos municipios conurbados, hacia la periferia, lo que proyecta a esta entidad como el estado con mayor población del país.

Se establece una política y un sistema de ciudades al margen de los intereses de la población e incapaz de corregir los orígenes de fondo del urbanismo en el México Central. Si bien a la fecha se han determinado los "sistemas" nacional y de

las regiones, donde se enfatiza el papel de las "Ciudades Medias" y los "Centros prioritarios", acompañados de una amplia propaganda ideológica y de oferta de "paquetes integrales" de empleo y vivienda para atraer población y se destinan sumas significativas en urbanización y equipamiento de algunas ciudades, se deja de lado la acción eficaz contra los grandes industriales, comerciantes y especuladores que controlan la circulación de capital en la metrópoli y la estructura económica y política con que opera la capital del país.

Se aplican políticas autoritarias y sin consenso en contra de los pobladores para tratar de evitar los asentamientos sin control en la Ciudad de México y sus inmediaciones.

4. EL ESTADO FRENTE AL MUP

El surgimiento de numeros movimientos urbanos que desarrollan fuertes cuestionamientos a las políticas estatales y desarrollan propuestas de solución y cambio, amenazan con su extensión y crecimiento en todo el territorio nacional.

El Estado actúa con las líneas tradicionales de la captación, mediatización y represión, y desarrolla cada vez nuevas y variadas formas para controlar los movimientos.

Al lado del fortalecimiento del aparato priísta, aparecen dos factores principales que se desarrollan en el ámbito urbano, también buscan su crecimiento y exigen su parte de poder, nos referimos al PST y a la CNOP.

El primero, con un trabajo donde el partido interviene en grandes y pequeñas ciudades en los problemas de vivienda, regularización de la tierra, luchas inquilinarias, así como la gestión de otros servicios. En el interior del país, comúnmente se ha formado en torno a invasiones, cuenta con sectores combativos que hacen vida militante de presión al gobierno, pero depositando su confianza en él para la conducción del país.

La CNOP con un trabajo confederado que agrupa a una cantidad de asociaciones, centrales, federaciones y uniones del ámbito urbano (desde colonos, vendedores ambulantes, tianguistas, hasta asociaciones de profesionistas y cooperativistas empresariales). Esta se caracteriza por el acarreo condicionado y forzoso, una gran corrupción a todos los niveles de dirigencia que

lleva de la mano la necesaria despolitización de sus bases.

En ambos casos hay dos elementos comunes: clientelismo electoral y la atención a demandas mediante la gestoría.

Para el control de la población, el partido oficial ha echado mano indistintamente de los funcionarios, de las dependencias reguladoras del suelo, viviendistas, directores de obras y diputados, que mediante la dosificación de los servicios y demandas han desarticulado importantes movimientos, corrompido a dirigentes y hasta encarcelado a representantes populares.

La principal característica en el período de MMH ha sido enfrentar al MUP y fortalecer al PRI mediante una política basada en 3 orientaciones:

1. Promover la movilización del aparato priísta, en sus diferentes niveles, sobre todo de aquéllos que tienen relación directa con la población, en la gestión de las demandas y servicios públicos.
2. Impulsar programas populistas que dan respuesta a algunas demandas de la población, de acuerdo al grado de conflicto que signifiquen, por ejemplo: los tortibonos, las tiendas de abasto popular, el programadel "bolillo popular", etc.
3. Realización formal de reuniones comunales, a diferentes niveles.

5. EL MOVIMIENTO URBANO POPULAR

Los movimientos sociales urbanos en las ciudades mexicanas han venido creciendo en cantidad y tipo.

Por un lado, esto se explica en el crecimiento de las ciudades; cada año una o dos nuevas ciudades se incorporan a los sistemas urbanos regionales. El asentamiento progresivo de las masas urbanas generan automáticamente demandas de suelo, vivienda y servicios en una proporción igual.

Por otro lado se agudizan los problemas para los pobladores en la medida que la política estatal como hemos visto prioriza los intereses urbanos del capital y se ve reducida en su acción por todos los problemas de la deuda externa. La política estatal en su conjunto es antipopular aun en planos que los pobladores no comprenden plenamente como la planificación y el reordenamiento. Pero que se sienten sus efectos de

escaso o nulo acceso a suelo, vivienda y servicios, elevados impuestos y carestía.

Finalmente también se explica el desarrollo de los movimientos, por la acción cada vez más consciente de diversos sectores sociales y políticos que buscan analizar los movimientos sociales urbanos, mediante una lucha por cambios en la estructura de poder de la ciudad a favor de sus habitantes.

De los esfuerzos de estos sectores: cristianos comprometidos, civiles combativos sin partido, organizaciones sociales democráticas y conscientes o partidos políticos de izquierda, se configura en estos 3 años una fisonomía más desarrollada que en el pasado período del Movimiento Urbano Popular.

Hacia 1980 el Movimiento Urbano Popular, contaba con una rica experiencia de 10 años de lucha a nivel local y por ciudad. Numerosas organizaciones populares nacieron y se desarrollaron a través de flujos y reflujos alcanzando un grado de autoidentificación notable en el Encuentro Nacional de Colonias Populares, realizado en aquel año en Monterrey.

De 1980 a 1983 la CONAMUP, expresión organizada que vinculó a todas estas organizaciones, fue combinando la unidad de acción frente a la política estatal en ciudades como Monterrey, Durango, Acapulco y Valle de México con el apoyo al surgimiento de nuevos movimientos como en León, Nayarit, Mazatlán, etc, y la elaboración de un perfil programático y organizativo que permitiera coordinar en un solo esfuerzo las actividades de las diversas corrientes del MUP. El momento culminante de este proceso puede situarse en el IV Encuentro Nacional y Encuentro Extraordinario, celebrados en las ciudades de México y San Francisco del Rincón respectivamente, en 1983.

En 1984 el panorama urbano de los movimientos, ubicaba a la CONAMUP como la organización que concentraba cerca del 60% de los movimientos urbanos populares a escala nacional.

Las variaciones de las formas de lucha y demandas a lo largo de estos años, podemos sintetizarlas de la siguiente manera:

1. Hay un cambio de condiciones para las movilizaciones en las colonias de mayor tiempo de lucha por la instrumentación de los planes estatales de desarrollo urbano, pues un efecto

directo es reducir la base social de dichos movimientos "viejos".

2. Siguen abriéndose campos nuevos de conflictos urbanos, cediendo su lugar a la lucha por la tierra y la vivienda, el consumo, el empleo y la ocupación integral del espacio, cultura y ecología principalmente.
3. Corrientes políticas que no trabajaban con hechos urbanos, desarrollan importantes experiencias; el compromiso cristiano de las CEBs las lleva a conformar nuevos movimientos y organizaciones urbanas, otros sectores civiles surgen en torno a reivindicaciones urbanas.
4. Se estructuran corrientes políticas nacionales de lucha urbana popular (BPR, UCISV, etc).

La CONAMUP ha venido implementando planes de acción anuales que le permiten, a contra corriente de lo que sucede en otros movimientos, mantener la movilización y lucha urbano popular. Su presencia política centralizada se manifestó en este sexenio en:

- La jornada contra la carestía y la austeridad (sept 82).
- La jornada por suelo, vivienda y servicios (enero 83).
- Encuentro Nacional de Mujeres que da inicio a las acciones que reivindican intereses específicos de este sector.
- Paro Cívico Nacional del 18 de octubre de 1983 que dejó como lección el hecho de que "la mejor forma de actuar es nacional, centralizada y coordinadamente". Los principales contingentes los aportó el MUP, muchas organizaciones no incorporadas a la CONAMUP.
- Una serie de foros de análisis de la coyuntura.
- Deficiente segundo Paro Cívico con jornadas preparatorias buenas, pero con escasa coordinación el 5 de junio de 1984.
- Jornada Nacional de lucha del 2 de octubre al 13 de noviembre de 1984, abarcando marchas, negociaciones en CONASUPO y Gobernación; así como apoyos a sectores de maestros, campesinos, Centroamérica y la ANOCP.
- Segunda etapa de la jornada, incluyendo marcha de mujeres el 8 de marzo y marcha nacional el 28 de marzo de 1985.
- Encuentros subsectoriales de mujeres, jóvenes, inquilinos y solicitantes de vivienda en 1985.
- Construcción de la cooperativa campo-ciudad en 1985.
- Movilizaciones y negociaciones con el DDF hasta septiembre 1985.
- A partir del sismo: ayuda inmediata, concentración de fuerzas en la zona damnificada for-

talesciendo organizaciones y participando en el nacimiento de nuevas. Participación en la formación de la CUD y del COPOSOR.

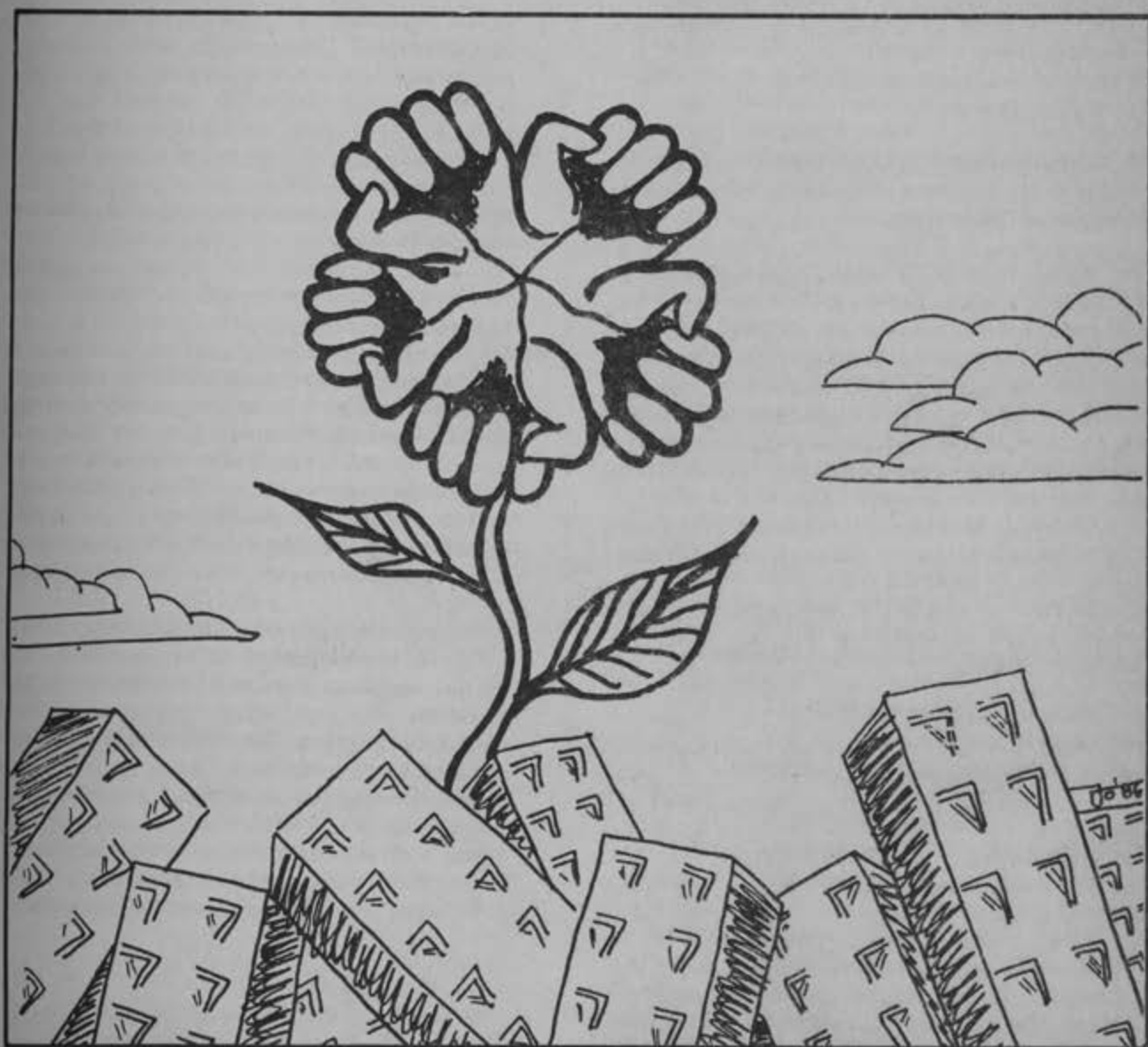
- Reorganización del valle de México: movilizaciones por transporte, tortibonos y negociaciones con el DDF y CONASUPO durante 1986.

Los encuentros nacionales permiten resumir la situación que vive el MUP y definir sus tareas. En estos encuentros se analiza cómo las medidas económicas del gobierno afectan a las masas urbanas; resaltan como problemas seridos entre las organizaciones: Creación de nuevos impuestos y alzas en los existentes, aumentos de renta a inquilinos, la liberación de precios, la mediatización o infiltración política gubernamental a través de concesiones y grupos oficialistas, repre-

sión masiva y selectiva, desempleo creciente, creación de órganos oficiales de representatividad, discurso político crudo y realista que al mismo tiempo es demagógico.

Como respuesta a esta situación, cada encuentro resuelve determinados ejes de lucha unitaria; en 1983 la CONAMUP se propuso "luchar contra la política de austeridad del Estado, y en esa lucha construir sólidas organizaciones de masas con estructura democrática y orientados con una política revolucionaria" Las demandas para el período fueron:

- a) Derecho a un lugar donde vivir.
- b) Créditos para la vivienda popular.
- c) Respeto a la lucha del pueblo por suelo y vivienda.



- d) No a las reducciones presupuestales en gastos de beneficio social.
- e) Servicios públicos para toda la población.
- f) Derogación de la ley de Hacienda del DF.

Estos acuerdos incluyeron el impulso de todas las formas de lucha, en especial la movilización con amplias alianzas y homogeneizando un programa alternativo de lucha.

En 1984 se acordó levantar como demandas:

- a) Derogación del IVA.
- b) Control y reducción de precios en artículos básicos.
- c) Libertad a presos y desaparecidos de CONAMUP, no al hostigamiento a organizaciones urbano-populares.
- d) Suspensión del pago de la deuda externa.
- e) Regularización de la tenencia de la tierra, no a los desalojos.
- f) No a lanzamientos de inquilinos.
- g) Fuentes de trabajo.

La consigna DEMOCRACIA, PAN y VIVIENDA sintetizó la transformación de la lucha por la CONAMUP hacia un enfrentamiento más claro contra el conjunto de la política estatal, al mismo tiempo que a sus manifestaciones urbanas. En las conclusiones del Encuentro se decía "desarrollaremos una fuerte labor de crecimiento en los sectores donde ya estamos trabajando como son los colonos, inquilinos, solicitantes, poseedores, mujeres, choferes y vendedores ambulantes". . . "también aspiramos a convencer a las organizaciones urbano-populares democráticas que todavía no se unen a la CONAMUP" y "crear menos frentes de lucha entre pobladores urbanos como jubilados, jóvenes, desempleados, etc".

En 1985 los ejes de lucha que se definen son:

- a) Contra la represión del MUP.
- b) Contra la carestía.
- c) Por servicios.
- d) Suelo, servicios y vivienda.
- e) No pago de la deuda externa.
- f) No reducción del gasto público.
- g) Apoyo nacional e internacional.

En este Encuentro se propuso extender la CONAMUP; se lograron contactos con otros grupos u organizaciones en las mismas zonas de trabajo; se planificó la extensión de cada organización, y se impulsaron nuevas iniciativas de or-

ganización popular. Como puede observarse, la CONAMUP ha percibido con gran claridad la problemática urbana y desarrollado planes unitarios de lucha; sin embargo no ha estado ajena a la problemática general del movimiento. De allí que se detecten por la propia CONAMUP una serie de deficiencias y problemas como: Desarticulación del movimiento en su conjunto. Crisis de la izquierda y en los procesos de centralización unitaria. Fin de un relativo ascenso que vio surgir a la CONAMUP. Reflujo, dispersión y descentralización de las luchas. Represión y división de fuerzas populares y contradicciones al interior. Estancamiento numérico en organizaciones viejas. Replanteamiento de los terrenos políticos de crecimiento del MUP. Errores organizativos. Decaimiento de ciertas formas de movilización masiva.

Pese a los problemas, hasta septiembre de 1985, la CONAMUP desarrolló acciones y coordinó luchas de importancia sobre todo en los subsectores, creciendo entre las mujeres, inquilinos, solicitantes, jóvenes, cooperativa campo-ciudad y algunas zonas y regiones; si alguna organización popular puede demostrar la gran vitalidad, dinamismo y disposición a la lucha de las masas urbanas en estos tres años ésta es la CONAMUP.

Por otro lado surgen en este período un conjunto de nuevos movimientos urbanos. En el cuadro anexo podemos observar, con los conocimientos que tenemos quienes escribimos esto, una extensión del MUP en 60 ciudades; asimismo se hace evidente una nueva composición del MUP, pues en relación a las organizaciones de la CONAMUP es notable un conjunto de movimientos ligados a partidos, corrientes políticas de influencia local o estatal que no pertenecen a la coordinadora, aún cuando algunas se colocan en esa tendencia.

El MUP en el régimen de MMH se ha implantado ya en 25 entidades federativas; es probable que en los restantes 7 estados, existan condiciones objetivas para que surjan movimientos, pero se carece del elemento subjetivo que los promueva o, como sucede en algunos casos, alternativas políticas de derecha utilizan las reivindicaciones sociales de los pobladores. Esta situación contrasta a su vez con el fuerte arraigo de la ideología estatal y gestoría priísta prevaleciente aún en la inmensa mayoría de los habitantes urbanos.

La CONAMUP se localiza en 24 ciudades, mientras que movimientos de inspiración en la existencia de CEBs se localizan en otras tantas.

Las corrientes políticas de mayor arraigo en el MUP, con experiencias de más de diez años y que han influido en la construcción de la CONAMUP (ACNR, OIR-LM, MRP, etc), trabajan en 29 ciudades, mientras que los partidos políticos registrados (PMT, PSUM, PRT, etc), lo hacen en 13 localidades.

Una gran cantidad de grupos sin definición política militante y de luchas urbanas espontáneas se desarrolla; si bien en la información periodística podemos encontrar mes a mes de 10 a 12, éstos tienden a desaparecer rápidamente, exceptuando los que logran conectarse con aquellos sectores que venimos reseñando en párrafos anteriores.

En este marco de desarrollo del MUP, los sismos vinieron a posibilitar un largo sueño de los dirigentes urbanos: conformar una fuerza popular en el corazón de la metrópoli. El nacimiento de la Coordinadora Unica de Damnificados (CUD) con participación preponderante de organizaciones urbano-populares antiguas y nuevas en el área que fue más duramente afectada por el temblor presenta características novedosas para el MUP:

- Es un movimiento espontáneo que se plantea un objetivo profundo: defender el Centro como un espacio para sus habitantes.
- Influencia de dirigentes y promotores de todas las "fuerzas vivas" del MUP en un frente unitario de acción.
- Oportunidad para desarrollar una propuesta integral en el terreno urbano, abarcando vivienda, servicios, cultura, representatividad y ambiente.
- Posibilidad de una caja de resonancia al MUP de las zonas periféricas y de otras ciudades, así como al movimiento popular en su conjunto.

Es imposible, por el momento dar una cantidad exacta de los pobladores organizados en el MUP nacional; una aproximación censal y una mayor profundidad a la investigación directa en las ciudades del país, nos incorporarían al conocimiento datos que ahora, no se han podido plantear aquí; pero podemos asegurar que ya hay millones de pobladores en lucha.

6. PERSPECTIVAS

Desde una visión de largo plazo el Estado Mexicano sabe que en las ciudades se ubica una bomba de tiempo que es necesario desactivar. La masificación de la actividad social y política en los

centros mismos de poder económico, político y cultural de las clases dominantes y el Estado deviene en una lucha a muerte por el espacio y el conjunto de la ciudad.

La política urbana del Estado en el período de MMH ha continuado la tendencia que podemos ver desde los 70s de refuncionalizar los centros urbanos para aumentar los privilegios del capital; con una ideología planificadora se busca hacer permanente el desorden y sostener la contradicción urbana de tener muchos que la habiten y unos pocos que la gozan. En particular se ha designado a la acción estatal como una "política de reordenamiento".

Esta "política del reordenamiento" tiene las siguientes características:

- a) Desarrolla aún más la estrategia del sistema nacional de ciudades que ya se anunciaba como intención de regímenes anteriores. Especialmente se explicita en el México central, el cual no pierde su prioridad, ni su peso económico y político.
- b) Mantiene la segregación urbana (social y espacial), ampliando su escala al definir zonas y centros de población especializados para determinados "usos" urbanos.
- c) Si bien el Estado conserva el poder de decisiones, se amplía un conjunto de beneficios directos a industriales, inmobiliarias y casatenientes como lo demuestran los "traslados subsidiados" de empresas, la puerta abierta a inmobiliarias en el SNSRT y el paquete de reformas sobre arrendamiento.
- d) A las clases medias se les ofrece el señuelo de una ciudad atractiva profundizando en la práctica el costo de servicios e impuestos en las ciudades.
- e) A los sectores populares sólo se les ofrece un rincón en cada ciudad, señuelos respecto a servicios y créditos; pero en concreto, nada. La muestra más evidente sucede a los ojos de los inquilinos para quienes la vivienda se ha elevado a "derecho" pero que con las modificaciones legales quedan sujetos a juicios sumarios con una posibilidad de defensa muy disminuida.
- f) Con esta política el régimen comienza a golpear incluso a sectores tradicionalmente fieles como son los pequeños comerciantes en casi todas las ciudades medias y grandes como uno de los "costos" del "reordenamiento". Es previsible que continúen los desalojos masivos justificados como reordenamiento de asentamientos, o regreso de zonas a su uso original.

El Plan Estatal de Desarrollo en el Estado de México y el PRUPE en el DF fortalecen el peso de la capital del país; se perfila el desarrollo de una superciudad de ciudades que abarcará: DF, Valle Cuautitlán-Texcoco, Valle Toluca-Lerma, Atlacomulco y Chalco para las áreas productivas y habitacionales. Para zonas turísticas, residenciales y "agropecuarias" se reservará Jilotepec, Zumpango, Morelos, Zona agropecuaria del DF, etc.

Esto que llamamos el paso hacia la megalópolis nos plantea la necesidad de un mayor estudio de las políticas urbanas estatales y locales, y la elaboración de una política global de alternativa democrática-popular.

Sin embargo, las intenciones políticas estatales se enfrentan a dos grandes oponentes. Por un lado una incapacidad financiera que va en aumento impidiéndole aplicar sus planes y por otro lado una creciente resistencia popular.

En un primer momento el gobierno logró reprimir a los movimientos significativos y establecer las bases programáticas y jurídicas de su política. Posteriormente comenzó la aplicación de sus planes y se ha tenido que enfrentar a crecientes dificultades financieras, pero también a un movimiento urbano que saliendo de su debilidad y modificando sus espacios de lucha le plantea cada vez problemas más fuertes.

Los sismos exigieron del gobierno un período de convocación de la más amplia tolerancia en la capital con la represión a las zonas y organizaciones que no tenían la iluminación de los reflectores.

El MUP por su parte ha llegado a un momento de extensión y fortalecimiento pese a cargar una serie de deficiencias y limitantes. Han cambiado las condiciones de desarrollo del MUP pero también su complicación social y política.

Un reto para el Estado es recuperar el control de los más de 45 millones de habitantes urbano-populares a través de la política de gestión del PRI y demás organismos políticos afines. Mientras tanto el reto para el MUP consiste en seguir avanzando y acumulando fuerzas, restándole de esta manera poder al PRI y al gobierno.

En esta óptica es urgente para las organizaciones urbano-populares lograr niveles más altos de comprensión e intervención en la problemática urbana, al mismo tiempo que lograr la unidad y

actualización de las luchas a todos los niveles. Esto nos permite entender un conjunto de tareas necesarias para poder convertirse en una opción de cambio en el país.

Ejercer la democracia popular no formal, ni a través de los mecanismos oficiales, sino directa, desde las bases, que mediante procesos operativos de sistematización de las luchas del pueblo, desarrolle la capacidad autogestiva de las masas de la ciudad y fortalezca sus organizaciones representativas.

Desarrollar una política subsectorial capaz de ofrecer respuestas y proyectos alternativos ante los diferentes campos de la vida urbana, cuya característica principal sea corresponder a los intereses populares y a la defensa de la nación.

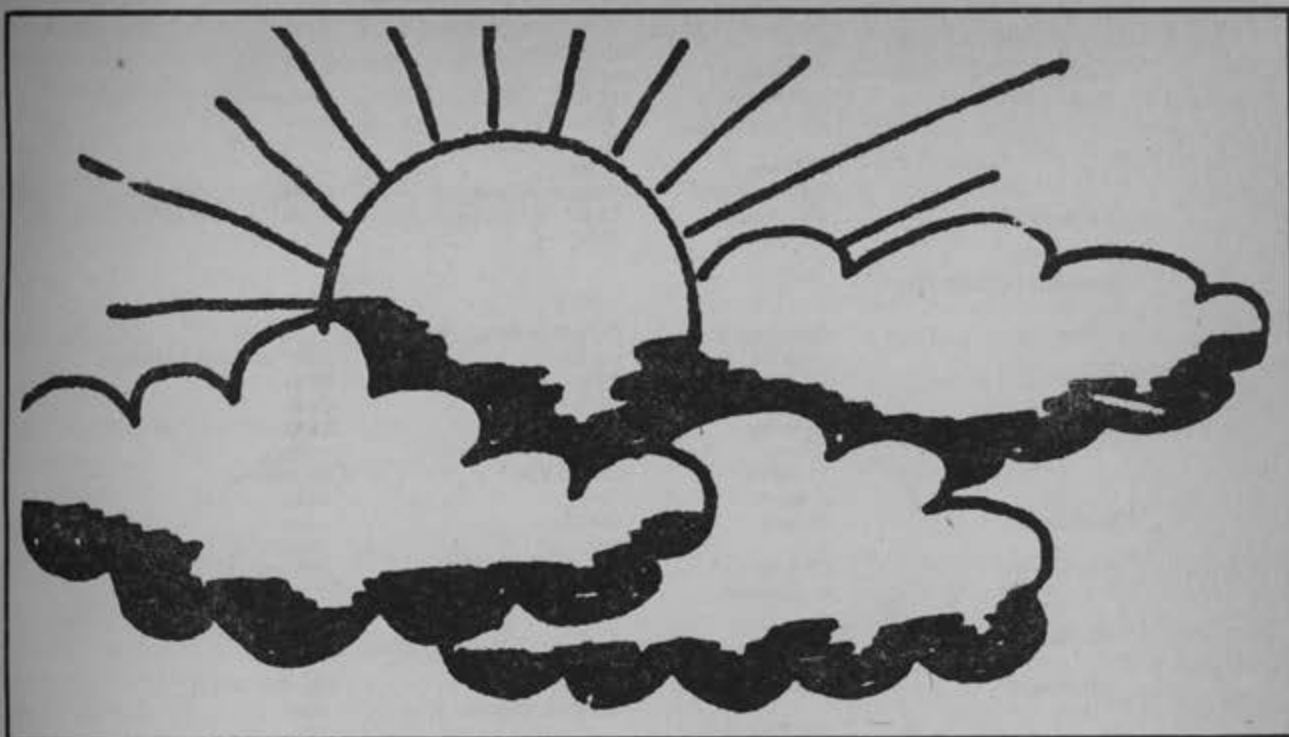
El rescate de la historia de lucha de nuestro pueblo y el respeto a la diversidad cultural, así como recuperar la conciencia de justicia y defensa de la soberanía nacional, que sean base para el desarrollo de una cultura urbano popular que combata al individualismo y la pérdida de identidad de los mexicanos en las grandes ciudades.

Forjar una voluntad de luchar por el poder que vaya más allá de la lucha por las demandas inmediatas y la sola conciencia antigobiernista.

Profundizar el debate en torno a los proyectos de unidad política del pueblo que se desarrollan en algunos grupos, y ser capaces de ofrecerlos al conjunto de movimientos del ámbito urbano nacional.

En estas tareas será fundamental lo que los cristianos comprometidos, las organizaciones populares, los partidos y corrientes políticas, y los luchadores urbanos hagan por consolidar y extender el MUP. Serán decisivas las transformaciones que realice la CONAMUP, la organización más importante en el presente y el futuro inmediato de la ciudad de México.





7. EL MOVIMIENTO URBANO POPULAR EN EL PAIS EN 1985

ESTADO	CIUDAD	ORGANIZACION	FILIACION
<i>REGION NOROESTE</i>			
BCN	Tijuana	CUCUTAC	CONAMUP
	Mexicali	UCOSI	CONAMUP
BCS	Ensenada	PMT	Partido
	La Paz	MRP	
Sonora	San Luis RC	CEBs	CEBs
	Hermosillo	CEBs	CEBs
Sinaloa	Guasave	CEBs	CEBs
	Culiacán	FIC/CEBs	CONAMUP/CEBs
	Mazatlán	UCOMAZ/MRP	CONAMUP
Nayarit	Tepic	OCIC	CONAMUP
		OTYL	CONAMUP
<i>REGION NORTE</i>			
Chihuahua	Cd. Juárez	CDP/CEBs	Indep/CEBs
	Nvo. Casas G	CDP/CAP	Indep/Indep
	Chihuahua	CEBs/CPP/UNICOP	CEBs/Indep/UNICOP
	Cuahtémoc	Col. L. Cabañas	Partido
		Col. E. Zapata	Partido
		Bloque de Cols. Populares	Indep
	Jiménez	Col. G. Victoria	Partido
Durango	Durango	CDP	CONAMUP
	Gómez Palacio	MUP	CONAMUP
		Felipe Angeles	Indep
		Rubén Jaramillo	Indep
Cosahuila	Torreón	Cols. F. Villa y Tierra y Libertad	Indeps
		CEBs	CEBs
		PRT.S. Ramírez	Partidos
		Pueblo Unido	Indep
		Comité vs. Contam	Indep
	Matamoros	CEBs	CEBs
		Fre. Dem. de Cols. Populares	Indep

	Saltillo	U. de Posesionarios	Indep
Zacatecas	Zacatecas	U. de Solicitantes	Indep
Nuevo León	Monterrey	FPZ	CONAMUP
		FPTYL	CONAMUP
		MPTYL	Indep
		U. de Solicitantes	CONAMUP
	Guadalupe	CEBs	CEBs
	Sta. Catarina	Coop. de Vivienda	CEBs
Tamaulipas	Matamoros	CEBs	CEBs
	Cd. Victoria	BPR	CONAMUP
REGION OCCIDENTE			
Jalisco	Guadalajara	CEBs/FDLP/Cte. Pop.	
	(AMCG)	del Sur	CEBs/CONAMUP/Indep
	Cd. Guzmán	CEBs	CEBs
	Tuxpan	CEBs	CEBs
Colima	Quesería	CEBs	CEBs
	Colima	Asoc. Civil Margaritas	Indep
	Tecomán	CEBs/MUP	CEBs/Indep
	Armería	CEBs	CEBs
Michoacán	Morelia	USCOVI	Indep
		BLP	CONAMUP
	Uruapan	Col. Rubén Jaramillo	CONAMUP
	L. Cárdenas	PROMUP	CONAMUP
REGION CENTRAL			
Guanajuato	León	Col. Morelos	CONAMUP
		Coop. de Vivienda	Indep.
	San Francisco		
	Del Rincón	ACR	CONAMUP
		UCISV	Indep
	M. Doblado	UCISV	Indep
	Cortázar	UCISV/UGOCM	Indeps
Hidalgo	Tepeji del R	MRP	Indep
Puebla	Puebla	U. de Vendedores	
		Ambulantes 28 Oct.	Indep
Estado de México	Toluca	Vendedores Ambulantes	Indep
		UGOCM (Inquilinos)	Indep
REGION SUR			
Morelos	Cuernavaca	Col. Lagunilla	Indep
		CEBs	CEBs
		CIM/BPR	CONAMUP
	Cuautla	CEBs	CEBs
Guerrero	Taxco	BPR	CONAMUP
	Iguala	MUP	CONAMUP
	Chilpancingo	MIP	CONAMUP
	Acapulco	CGCPA	CONAMUP
Oaxaca	Salina Cruz	CEBs	CEBs
	Juchitán	COCEI	Indep
		CEBs	CEBs
	Tehuantepec	CEBs	CEBs
REGION SURESTE			
Chiapas	Tuxtla	Granjas 4	CONAMUP
Yucatán	Mérida	Col. Infonavit	Indep
Veracruz	Jalapa	UCIS Ver	CONAMUP
		CEBs	CEBs
	Coatepec	UCIS Ver	Indep
	Zaragoza	CEBs	CEBs
	Coatzacoalcas	Fte. Indep. FIVA-BPR	
		de Vend. Ambulantes	CONAMUP
		Col. Ursula Galván	Indep
	Minatitlán	CEBs	Indep
		Col. Amp. Hidalgo	Partido
		Fte. vs. Contaminac.	Indep
	R. Blanco	UCP	Indep
		Coop. de Vivienda	Indep
	Orizaba	Solicitantes	Indep
	Córdoba	USCOVI	Indep

LA RECONSTRUCCION

I. EL Gobierno

I.1 RECURSOS ECONOMICOS PARA LA RECONSTRUCCION

Los sismos de septiembre se presentaron en una coyuntura económica desfavorable para el régimen. En lo interno, se veía desde julio que los principales indicadores económicos obstaculizaban la superación de la crisis: el superávit comercial bajó 47.3o/o en relación a 1984; las exportaciones cayeron 13.9o/o, y las importaciones se incrementaron 29.2o/o en el primer trimestre de 1985; la inflación, que tendía a la baja desde febrero, subió en julio a 3.5o/o. Por otra parte, la relación con el FMI entraba en una etapa conflictiva debido, una vez más, a las "desviaciones" de los resultados económicos. El déficit del sector público ascendía a 957,000 mdp con lo cual se aseguraba el incumplimiento de las metas planteadas en la tercera carta de intención del FMI.

Con los sismos, el Estado se enfrentó a un dilema: carecía de salud financiera para asumir los gastos de la reconstrucción, pero al mismo tiempo veía que la reconstrucción representaba una oportunidad política para recuperar la legitimidad perdida a lo largo del sexenio.

¿Cómo superar su debilidad financiera para lograr un objetivo político? Realizando el gasto de la reconstrucción "en lugar de" los gastos programados —decisión que supondría un alto costo social— o bien realizando los gastos de la reconstrucción "además de" los programados, opción en la que tendría que evitar el aumento del déficit público. El gobierno optó por esta última, e instrumentó diversos mecanismos para allegarse recursos:

- Contratación de créditos con la banca financiera internacional.

- Creación del Fondo Nacional de Reconstrucción.
- Establecimiento de nuevas medidas fiscales.
- Control de donativos y financiamiento de fundaciones y asociaciones civiles a proyectos de vivienda.

Como resultado de la implantación de estos mecanismos se evitó incrementar el déficit público, pero aumentó la deuda externa; además, los ingresos federales vía impuestos del sector privado se redujeron al ofrecer su deducción por donativos al FNR, pero aumentaron sus ingresos vía impuestos indirectos, gravando a las clases populares y medias.

El resultado político del régimen fue —más que legitimación— control político sobre los damnificados, y control de los proyectos de reconstrucción.

a) Contratación de Créditos con la Banca Financiera Internacional

Los sismos agravaron la crisis económica, pero, al mismo tiempo, permitieron al régimen solicitar medidas financieras especiales. El gobierno aprovechó la movilización de la sociedad civil (sindicatos, partidos y organizaciones políticas) en demanda de moratoria de la deuda, y abrió nuevos espacios como la consulta popular sobre el pago de la deuda, para generar consenso interno que le permitiera cambiar su estrategia con el FMI: pagar, negociar plazos, y seguir recibiendo créditos.

El FMI, el BID, el Banco Mundial y los bancos centrales de los países acreedores ofrecieron otorgar ayuda financiera a México y dar un préstamo de emergencia por 600 mdd, con el fin de salvar a uno de los países más endeudados de América Latina. En concreto, el régimen logró del FMI una pequeña moratoria por 950 mdd y un préstamo del BID por 100 mdd.

Antes de la caída de los precios del petróleo a nivel mundial, el gobierno obtuvo un préstamo del FMI por 315 mdd. En abril de 1986 obtuvo un préstamo del Banco Mundial del cual destinaría 400 mdd (69.7o/o) a la reconstrucción. Por último, en mayo, Silva Herzog informó que los recursos externos ascenderían a cerca de 1,000 mdd, lo que nos hace suponer que también obtuvo el otro préstamo del BID por 200 mdd, anunciado en el mes de marzo por corresponsales estadounidenses. (Ver Cuadro: *Recursos Externos y Condiciones de Financiamiento*).

Recursos Externos y Condiciones del Financiamiento

Banca	Fecha	Cantidad	Plazo de Amortización	Interés Anual	Periodo de Gracia
BID	85	100 mdd	20 años	variable	
FMI	01-86	350 mdd	5 años	7.87o/o	
BM	04-86	400 mdd	15 años	8.7o/o	3 años
BID	05-86	200 mdd			

En total, el gobierno ha obtenido 1,050 mdd por concepto de préstamos de la banca financiera internacional. Estos préstamos desde el punto de vista de la política económica de MMH, representan un logro para el gobierno no sólo por la recontratación de créditos sino porque en el caso del préstamo del Banco Mundial se obtuvieron junto con el paquete de la reconstrucción 174 mdd para financiar otras prioridades gubernamentales: apoyos a la descentralización y al sector agropecuario.

Dichos préstamos elevaron el endeudamiento del sector público. El último informe de la SHCP (al 31 de marzo de 1986) señaló un incremento de 50/o en el último trimestre. La deuda pública externa llega ya a los 72,458.2 mdd (NA3, 9, 2). Además, con las continuas devaluaciones la deuda en pesos es cada vez mayor. Las posibilidades de pago se limitarán en el mejor de los casos a los intereses, en cuyo caso permanecerán el ajuste a los salarios reales de los trabajadores y las reducciones al gasto público (con el consecuente desempleo). Por otra parte, las condiciones de pago del FMI son las más duras, sobre todo porque el plazo de amortización es a 5 años.

Además de los créditos externos el gobierno estableció otros mecanismos internos para cubrir su falta de recursos.

b) Fondo Nacional de Reconstrucción

El gobierno creó el FNR pocos días después de los sismos, con el fin de controlar los donativos extranjeros y nacionales para la reconstrucción.

El gancho fue doble: deducción de impuestos, y la posibilidad de constituir un subcomité en el cual los donantes se encargarán de administrar y decidir la aplicación de sus aportaciones. En un principio dicha aplicación estaría limitada oficialmente a dos sectores: salud y educación; sin embargo, durante el primer trimestre de 1986 se amplió a otros rubros y sectores, pero sin reconocimiento oficial (se publicó hasta el 2-06-86 en *El Heraldo* p. 1 y *El universal* p. 9).

Más adelante comentaremos el manejo en la distribución oficial de estos recursos. Por el momento cabe destacar que al limitarse las donaciones a ambos sectores, apareció que en las prioridades gubernamentales estaba descartada la solución al problema de la vivienda.

Por otra parte, las aportaciones económicas al FNR provienen de distintas fracciones del capital: del transnacional, del financiero turístico, de la industria de la construcción, y de los sindicatos de trabajadores y empleados de dependencias federales y estatales. A excepción de estos últimos (en donde la voluntad de dar los donativos queda en duda), la ventaja económica para los donantes es la deducción de impuestos; pero no deja de ser relevante el hecho de que los principales donativos provengan de aquellas fracciones del capital que han resultado más beneficiados por la política económica del régimen. En este sentido, tampoco resulta extraño el que la Comunidad Judía, a la cual pertenecen la mayoría de los dueños de las fábricas de la costura en la zona de desastre, haya aportado uno de los donativos más fuertes: 1,000 mdp.

También aparecen donantes que confirman su lealtad al presidente y al PRI, como son: la Secretaría de Marina Nacional que donó 333.1 mdp, y el grupo VITRO que donó 500 mdp (recuérdese que al declararse el empresario dirigente como miembro del PAN fue destituido y el grupo ratificó su apoyo al PRI).

En síntesis, las aportaciones al FNR muestran el establecimiento de alianzas, la lealtad al régimen y al PRI, y ayudan a limar asperezas o a evitar conflictos.

Otro aspecto importante por destacar es la utilización de los recursos del Fondo. La información proporcionada en cuanto a la cantidad acumulada, a las cantidades entregadas y los sectores a los que se les otorgó es insuficiente y muestra contradicciones. Dos ejemplos sirven para confirmar lo anterior: primero, en el mes de

mayo se informó la entrega de 19,127 mdp, pero sólo se publicó el destino de 979.33 mdp; segundo, en junio se publicaron los donativos entregados durante el primer trimestre de 1986 a cada sector y los totales entregados: según la SPP suman 65,425 mdp, pero el informe presentado a la Cámara de Diputados por la SPP y la SHCP sólo informa de 35,473 mdp, repartidos en el sector salud y educación. (Ver cuadro FNR: *cantidad Acumulada y Entregada*).

FNR: Cantidades acumuladas y entregadas			
Fecha	Cantidad Acumulada	Cantidad entregada	
9-01-86	18,253 mdp	10,600	mdp
24-01-86	18,850 mdp	10,600	mdp
31-01-86	19,169 mdp	80	mdp
31-03-86		65,425	mdp
31-03-86		35,473	mdp
18-04-86	11,001 mdp	23,049	mdp
	9 mdd		
5-04-86	35,783 mdp	38,883	mdp
16-05-86		19,127	mdp
6-06-86	7,511 mdp	28,769.9	mdp
	9 mdd	3.7	mdd

Los reportes del estado de cuenta del FNR presentados por NAFINSA facilitan la utilización de los fondos bajo las prioridades determinadas por el gobierno.

La periodicidad de la publicación del estado de cuenta pasó de ser semanal a quincenal, y después a ser mensual. Cada estado de cuenta presenta sólo los donativos otorgados en ese periodo ya sean en moneda nacional o extranjera, y explicitan si se trata de donativos para fines específicos o para fines generales; pero en el primer caso, no se aclara cuál es el sector al que se destinará el donativo. Además, se presenta sólo la cantidad global, entregada sin especificar el sector.

Lo anterior y la capacidad de decisión y administración de los donantes sobre las cantidades aportadas son los puntos fundamentales de la política económica del FNR. La formación de los subcomités deja la puerta abierta para la toma de decisiones no sólo a sectores nacionales sino también a extranjeros; éste es el caso de la Cámara Americana de Comercio que representa al 90o/o de los inversionistas estadounidenses en México y que donó 3,900 mdp.

c) Medidas Fiscales

Otro mecanismo instrumentado por el gobierno para allegarse recursos fue el aumento de la recaudación fiscal de la población capitalina. En diciembre de 1985 la mayoría priista aprobó una

miscelánea fiscal para destinar 300,000 mdp a la reconstrucción. Sin embargo, fue insuficiente y en febrero el Subcomité de Alternativas de Financiamiento del Comité de Reconstrucción de la Ciudad de México recomendó a MMH un nuevo paquete de medidas fiscales, algunas de las cuales fueron aprobadas en el periodo extraordinario de sesiones de la Cámara de Diputados (abril), y otras fueron aprobadas no ante la Cámara pero sí con los hechos y confirmadas con declaraciones de funcionarios. (Ver Cuadro *Medidas Fiscales*).

El propósito de estas medidas es doble: por un lado, obtener una mayor recaudación para financiar la reconstrucción y superar la deuda del DDF, y por otro encarecer la ciudad para "detener" el flujo migratorio (apoyo al objetivo del régimen de descentralización, como parte del cambio estructural). Sus consecuencias son el deterioro del nivel de vida de la mayoría de la población capitalina, y el fortalecimiento económico de la industria de la construcción, de los terratenientes y casatenientes.

Los datos que confirman estas tendencias son los ingresos del DDF (según Ramón Aguirre Velázquez en mayo) por la aplicación de dichas medidas: por impuestos al agua potable y predial obtendrá 36,000 mdp. En relación a las medidas fiscales aprobadas en diciembre, el DDF obtendrá 15,000 mdp por concepto de placas y 15,000 mdp por tenencia de vehículos. Es decir, en total obtendrá 66,000 mdp.

d) Control de donativos y financiamientos de fundaciones y asociaciones civiles a proyectos de vivienda

También en la vivienda el gobierno se planteó como objetivo superar su debilidad económica y ejercer control sobre proyectos independientes de reconstrucción de vivienda, para evitar que los sectores independientes u opositores de damnificados adquirieran fuerza económica con la solidaridad nacional e internacional.

Su táctica fue, por un lado, restringir la capacidad de las organizaciones populares en solicitar ante organismos extranjeros ayuda directa para solucionar el problema de la vivienda; hecho que el DDF justificó por dos razones: suficiencia de fondos en RHP, y falta de atención de los organismos extranjeros a las necesidades y forma de vida de los damnificados. Por otro, la cancelación de proyectos independientes con apoyo económico de UNICEF y Cruz Roja.

Medidas Fiscales para la Captación de Recursos

Propuesta del Subcomité de Alternativas de Financiamiento	Aprobación	Fecha
—		
— Incrementar dos pesos el precio de la gasolina.		
— Incrementar el precio del boleto del metro.		Julio
— Duplicar las bases del impuesto predial y la cuota de derechos de agua.	Cámara Diputados	Abril
— Incrementar los impuestos en la Ley de Ingresos del DDF.	Cámara Diputados	Abril
— Sobretasa del 10o/o anual del ingreso a personas físicas que excedan 7 veces el salario mínimo o sobretasa de dos puntos sobre ingresos por intereses percibidos.		
— Trato fiscal favorable a las ganancias del capital que deriven de la venta de terrenos cuando los recursos obtenidos se inviertan en vivienda popular o en nuevas actividades económicas fuera de la zona metropolitana.	Subsecretario Fraga: exención de impuestos a constructoras que inviertan en vivienda.	Mayo
— Exención de impuesto predial por diez años para los inmuebles que se destinen a vivienda popular, destruidos por los sismos, o/y por cinco años para los que se destinen a las demás viviendas.		
— Alentar la construcción de viviendas de promotores privados.	Subsecretario Fraga	Mayo
— 20o/o de incremento de impuesto a bebidas alcohólicas, cerveza, tabacos, vinos de mesa y teléfonos.		
— Captación del gobierno de las utilidades de la venta de empresas, y canalización a la reconstrucción.		

Fundaciones y Asociaciones Civiles Ajustadas a las Normas Financieras de RHP

Fundaciones y Asociaciones	Total de recursos	Destino
Cruz Roja Mexicana	9,000 mdp	7,000 viviendas
Fundación de Apoyo a la Comunidad.	1.7 mdd	1,500 viviendas
Centro Cívico de Solidaridad.	120 - 130 mdp	150 viviendas
UNICEF.		
FUNDECAI.	225,000 dólares	
Sistema de Operación Socorro.		
Grupo Lomas Setenta.		
Distrito Rotarios 417.		97 viviendas
Fundación Miguel Alemán.		
Comité Luterano de Ayuda.		

Ante las organizaciones civiles y fundaciones, el primer paso fue en marzo la firma del convenio de concertación de acciones con el DDF y la SEDUE. El segundo, consolidó el primero con la firma de un nuevo convenio de "concertación democrática" por parte de 10 fundaciones y asociaciones civiles que apoyaban económicamente proyectos independientes. Con esta firma se sujetan a las condiciones financieras de RHP, más desfavorables que las ofrecidas por aquéllas.

1.2 DESCENTRALIZACION

Antes de los sismos la zona metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM) concentraba al 45o/o de la industria nacional, generaba el 44o/o del PIB, ocupaba el 25o/o de la población económicamente activa y a una tercera parte de los servicios públicos, absorbía más del 20o/o del presupuesto y un 33o/o de la inversión pública. Además, concentraba parte importante y estratégica de la infraestructura hospitalaria.

Los daños ocasionados por los sismos de septiembre en viviendas, edificios públicos, infraestructura médica y educativa, reflejaron la vulnerabilidad de un modelo de desarrollo basado en la concentración del poder político y económico. De ahí que el Estado diera un nuevo impulso a la descentralización.

Este nuevo impulso está estrechamente vinculado con la política urbana de la ZMCM, modifica los usos del suelo y las relaciones de intercambio entre la capital y el resto de los estados.

El Estado retomó la descentralización como objetivo de la reconstrucción y como prioridad nacional, porque el reordenamiento de las actividades del DF y su distribución en el país servía para consolidar el cambio estructural y legitimar al Estado en el logro de la descentralización planteada como meta al inicio del sexenio, aun a pesar de la crisis económica. Además, la redistribución de actividades y servicios ayudaba a solucionar los graves problemas de la gran ciudad: dotación de agua, contaminación, etc, y de provincia: rezago de servicios.

La política estatal no modifica de raíz la forma de organización nacional, pero sí pretende reorganizar las actividades económicas y el aparato estatal para lograr una mejor distribución de ambas en provincia, y lograr una mayor penetración de la burocracia estatal (para favorecer el control federal y capitalizar a su favor la participación de los estados).

El modelo de descentralización plantea objetivos distintos para cada sector. En relación al aparato estatal las modificaciones toman en cuenta tres objetivos:

- La desconcentración de facultades y decisiones a las representaciones federales.
- La transferencia de áreas operativas y de servicios a los gobiernos estatales.
- La reubicación de personal y oficinas fuera de la ciudad de México.

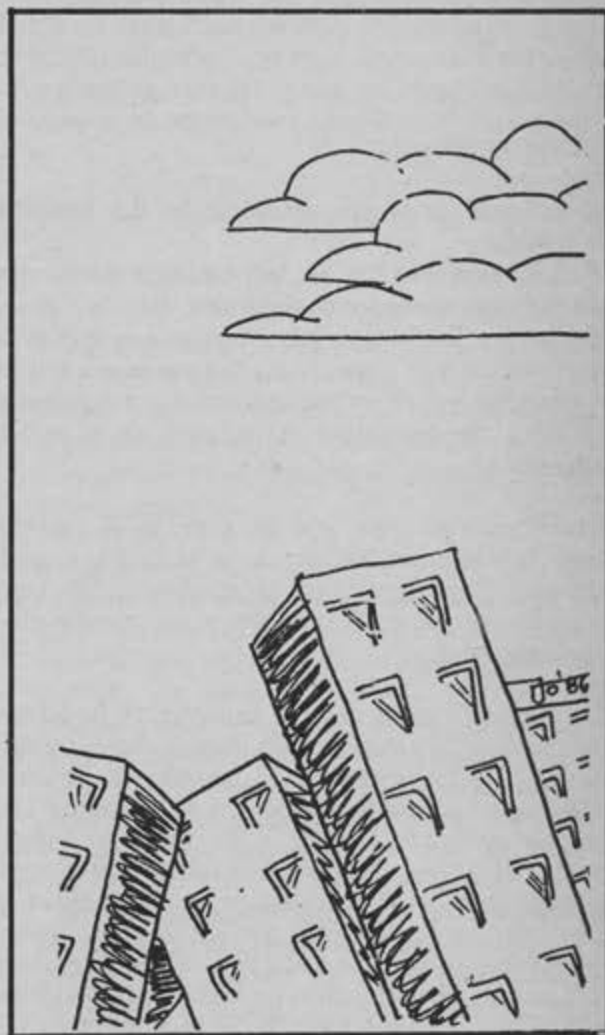
Por otra parte la desconcentración industrial persigue como objetivos:

- Eliminar problemas de contaminación y abasto de agua en las ciudades de México, Guadalajara y Monterrey, y fomentar al establecimiento de industrias que requieran mano de obra.
- Basar el desarrollo de provincia en la generación de nuevos polos de desarrollo con capital

nacional y extranjero en 76 ciudades prioritarias.

- Producir hacia el mercado externo en tres zonas todas con desembocadura al mar: a) Zona Centro-Occidente: San Luis Potosí, Aguascalientes, Corredor Industrial del Bajío hacia Guadalajara y Manzanillo (Puerto). b) Costa del Golfo de México: Altamira y Villahermosa, Tabasco (Zona que cuenta con varios puertos de cabotaje y por lo menos dos puertos de altura). c) Noreste: Ciudades fronterizas de Tamaulipas, y su integración al corredor Monterrey y Saltillo (punto más cercano a Tampico).

El hecho de que el Estado deje fuera del proceso descentralizador al sector agropecuario cuando se trata de redistribuir el espacio y cambiar los usos del suelo, no excluye a este sector del cambio estructural. Su participación tiende a la utilización de formas de explotación intensiva del suelo y a la producción para el mercado externo, también mediante el fomento a la inversión extranjera y el estímulo en las exportaciones.



Esta política de descentralización y de cambio estructural no supera contradicciones fundamentales: desconcentrar para viabilizar la ganancia privada de capital nacional y de extranjero: fomento a la producción agropecuaria e industrial para el mercado externo sin resolver la demanda del mercado interno, sin lograr la autosuficiencia alimentaria y sin mejorar el nivel de vida ni el bienestar de los campesinos, las clases medias y populares.

La permanencia de estas contradicciones y la política estatal que pretende frenar las migraciones al DF mediante el encarecimiento de la ciudad con impuestos a servicios y eliminación de subsidios muestran la agudización de contradicciones en el plano regional: frente a las crecientes necesidades sociales permanece la tendencia a convertir en objetivos especulativos el suelo urbano y rural, la vivienda y los servicios.

En el corto plazo la descentralización no resuelve la falta de infraestructura ni el déficit de vivienda y servicios en los estados receptores. Tampoco eliminará el desempleo, pues la capital tendrá un mayor número de desempleados como consecuencia de las industrias trasladadas a provincia y de la negativa a trasladarse de trabajadores del sector público.

a) Avances de la descentralización del Aparato Estatal

Desconcentración de facultades y decisiones en las representaciones federales. Durante el semestre los avances en este objetivo son mínimos y muestran una tendencia a favorecer el cambio estructural en el sector industrial y a mantener la toma de decisiones estratégicas en el poder central.

El Febrero de este año se anunció el decreto para la descentralización de la SECOFI, el cual distingue funciones para la administración central, las delegaciones federales y las coordinadoras regionales.

La administración central conserva el poder de decisión en lo relativo a las inversiones extranjeras y a la transferencia de tecnología. Las delegaciones federales actúan en las áreas de comercio exterior, interior y de fomento industrial. Por último, las coordinadoras regionales se concretan a: realizar estudios de factibilidad y mercado para orientar la participación de inversiones extranjeras. Se dedican también a resolver solicitudes de obtención de certificados relacionados con la adquisición de créditos preferencia-

les para la industria mediana, y peticiones relacionadas con certificados de promoción fiscal para apoyar inversiones y compra de maquinaria y equipo nacional.

Transferencia de áreas operativas y de servicios a los gobiernos estatales. En el aspecto de servicios se ha iniciado la descentralización en servicios telegráficos, radio-telegráficos y postales; además, se le ha dado mayor impulso a la descentralización de los servicios de salud y en mucho menor escala a los educativos. Por su importancia en la reconstrucción profundizaremos en estos últimos:

Desconcentración de los Servicios de Salud.

En este sector se espera que el DF y las entidades federativas restantes asuman las actividades antes ejercidos por la Secretaría de Salud y estén bajo su mando directo todas las unidades sanitarias, centros de salud y hospitales generales.

En este año se esperaba que quedarían descentralizados los servicios de salud en 12 estados: Sonora, Baja California Sur, Guerrero, Jalisco, Morelos, Nuevo León, Querétaro, Tabasco, Tlaxcala, México, Colima y Guanajuato, además el DF. Hasta ahora en nuestro registro de información podemos confirmar tres estados: Colima, Guanajuato y Edo. de México, Además el DDF que cuenta con una red hospitalaria de 705,000 camas, 2,400 trabajadores y un programa de obras de 6 hospitales y 2 unidades médico quirúrgicas. Otro avance fue la instalación en mayo del Consejo Nacional de Salud, en Querétaro, para abastecer un mecanismo de comunicación con los estados ya descentralizados en materia de salud.

La descentralización confirmada en Colima y Guanajuato de los servicios de Salud —estados en los que se fomenta el desarrollo industrial— y la descentralización del IMSS en el estado de México, en Puebla León, Cd. Obregón, Guadalajara, Monterrey y Torreón —todos ellos sitios con alto grado de industrialización— confirman tanto el apoyo del sector salud al sector industrial como la recuperación económica (ver cuadro *Descentralización*).

En el corto plazo, la descentralización de estos servicios puede bajar la eficiencia administrativa como consecuencia de la transferencia de recursos y de su financiamiento; pero la intención es ampliar su cobertura en provincia.

Además de este objetivo de redistribución espa-

cial de las funciones públicas, existe otro que no se inició a consecuencia de los sismos, pero que logró permanecer e incluso adquirir mayor fuerza dentro de la reconstrucción: cambiar así el modelo de atención a la salud.

El modelo alternativo desplaza al modelo especializado por órganos corporales (como forma de división del trabajo), de alta tecnología (como instrumento de intervención en aspectos de enfermedad) y al gran hospital como espacio de concentración de poder¹, pero de difícil acceso a la mayoría de la población.

El desplazamiento de este modelo fue el que generó la disputa ante el cierre del Hospital General de México porque el Estado trató de impulsar un modelo alternativo de atención primaria basado en "establecimientos más pequeños y cercanos a la población, donde se aplicaran tecnologías adecuadas y de alta efectividad para combatir los principales padecimientos"².

Analistas del tema³ subrayan las ventajas de este nuevo modelo de atención: desde el punto de vista social al acercarse más a las necesidades de la población en provincia en el aspecto económico y técnico, porque es el que aparentemente produce más beneficios con un menor costo, se está hablando de un proceso de descentralización a largo plazo, que en la presente coyuntura sólo parece beneficiar a la población de los estados de México, Hidalgo y Michoacán (ver cuadro *Avance de la descentralización*) pero sin recuperar la capacidad instalada en el DF.

La tendencia concentradora en el DF ha disminuido pero tiende a permanecer en los hospitales de alta especialidad con la construcción del Nuevo Hospital Juárez y del Nuevo Centro Médico Siglo XXI (aún en duda por requerimientos económicos).

Este cambio de modelo está vinculado con el desplazamiento de la investigación al sustituirse el conocimiento científico que se obtiene mediante la investigación, por la experiencia directa con el paciente. La primera acción estatal para consolidar esta transformación fue a finales de 1985 con la modificación del curriculum de licenciatura del médico cirujano de la UNAM.

En esta misma línea de formación de *Recursos Humanos* se encuentra el Programa de Formación de Directivos que incluye un proceso de selección y capacitación previa a la ocupación de puestos respectivos en los nuevos hospitales. En

otras palabras, sienta las bases para el establecimiento del servicio civil de carrera.

Con el nuevo modelo de atención al gasto público en salud, se tenderá en el mediano plazo a generar mayores empleos pero de menor calificación y especialización, favoreciendo a médicos generales, enfermeras y trabajadores comunitarios; lo que implica que la transformación del sistema de atención traerá como consecuencia conflictos intergremiales con los médicos especializados, o bien fuga de cerebros hacia la Iniciativa Privada o hacia el exterior del país.

El desplazamiento de la investigación realizada por el sector público hacia la iniciativa privada empezó a confirmarse con la *Fundación Mexicana para la Salud* (Organismo creado en Mayo de 1985), dirigida por el exbanquero Carlos Abedrop. Dicha fundación anunció en abril la iniciación de programas de investigación médica para evitar que ante la crisis económica se deje de realizar esta función.

Educación. Antes de los sismos la descentralización de los servicios educativos se utilizaba para disminuir el poder del sindicato (SNTE). Después de los sismos el impulso a la descentralización no modifica el uso de ésta para reducir la fuerza del sindicato. Sin embargo, el objetivo, reconocido por González Avelar es: "Robustecer y Vigorizar a los Estados en la Gestión Administrativa".

Los avances, en este proceso, confirman que la descentralización se ha realizado en 17 estados. Este hecho también explica por qué el presupuesto para la reconstrucción de este sector sea el menor. La política estatal se orienta hacia la solución de las demandas educativas por los gobiernos estatales.

Hasta el 9 de junio la reconstrucción de planteles educativos en el DF llegaba a 1,515; cifra difícil de confirmar por las constantes contradicciones entre la información proporcionada por la SEP y el DDF, por las denuncias del control de la SEP sobre alumnos, maestros y padres de familia para evitar que proporcionaran información a la prensa, y por las contradicciones en la información proporcionada sobre los donativos del FNR entregados a este sector.

Reubicación del Personal y de Oficinas Públicas fuera de la Ciudad de México. Durante este semestre el traslado de oficinas públicas fuera de la Ciudad de México, se ha anunciado en de-

pendencias de SCT, de SEMIP, SARH (plan), SECTUR, IMSS y SSA y de la SPP (INEGI). Su distribución geográfica (Ver cuadro *Avances de la Descentralización*) muestra una tendencia a priorizar la ubicación de estas dependencias en la zona centro del país, en capitales de estados o en ciudades medias.

Por otra parte, el *Programa de Traslado* de personal a provincia confirmado por la SARH, consta de tres etapas: voluntaria, inductiva y obligatoria. Los planes estatales aseguraban el traslado para julio de este año, de 70 mil burócratas que representan el 150/o del personal federal del sector central ubicado en la Ciudad de México y un 750/o del sector paraestatal.

En abril el secretario de la SPP, Salinas de Gortari, informó que se inició el traslado de 16,500 trabajadores y la reubicación voluntaria de 15,000 más; es decir 31,500 empleados, que representan el 350/o de lo planeado por el Estado. Sin embargo, es probable que los restantes se encuentren en la etapa de traslado obligatorio.

El regreso al DF (en febrero) de 80 trabajadores de la SARH por incumplimiento de promesas de respeto a sus derechos laborales, vivienda y acceso a servicios públicos muestra posibles conflic-

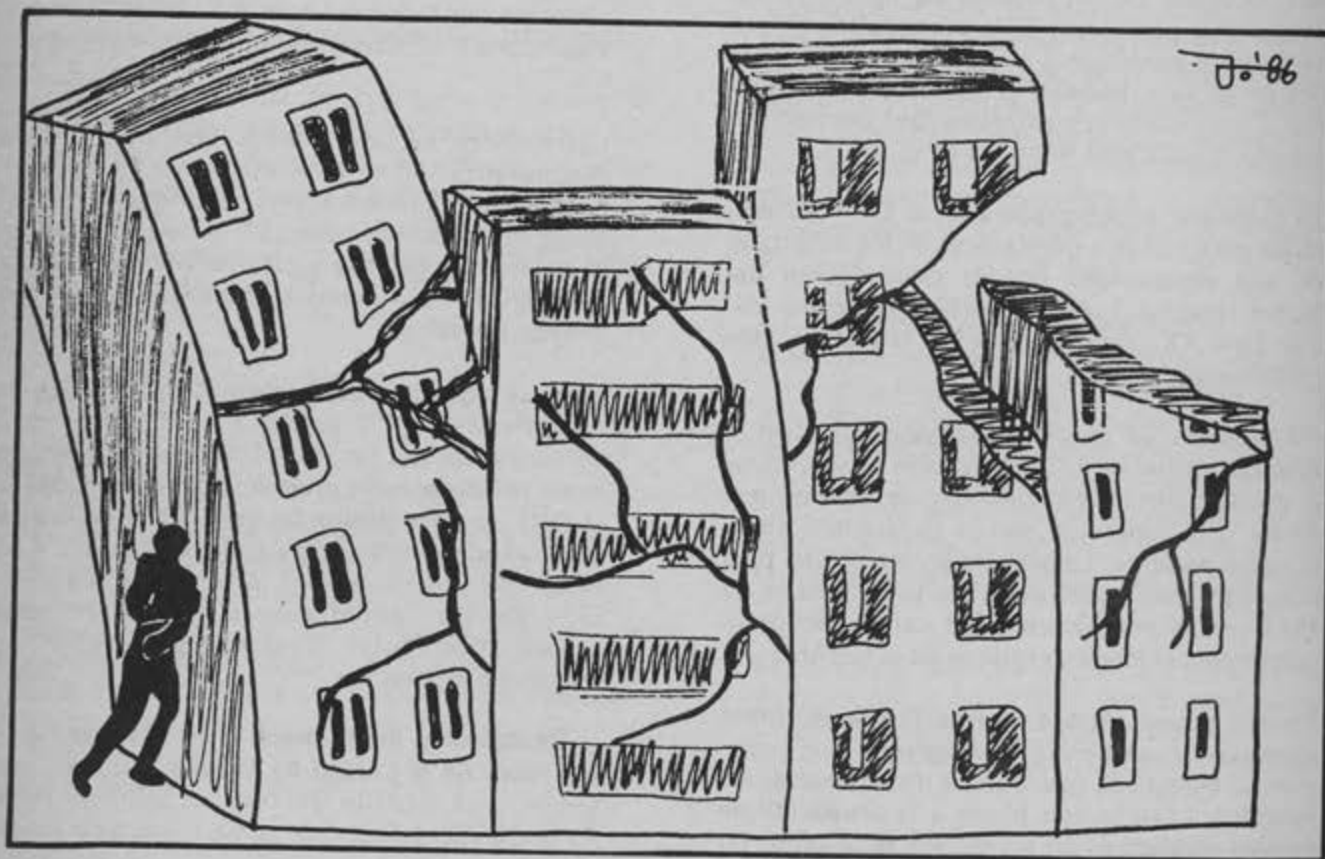
tos en el traslado. Estos trabajadores habían sido trasladados a Ensenada, B.C.

Los conflictos a los que tendrán que enfrentarse los trabajadores del sector público son:

- El traslado obligatorio a provincia o el consecuente desempleo en caso de negarse.
- El déficit de 41,000 viviendas en provincia según datos de la FSTSE.
- El debilitamiento de los sindicatos con la descentralización a provincia de los comités ejecutivos sindicales.

b) Descentralización industrial

Eliminar problemas de contaminación y abastecimiento de agua, y fomentar el establecimiento de industrias que requieran mano de obra. La política estatal supone el traslado de industrias contaminantes y/o que requieren grandes consumos de agua, a provincia. En el DF son 30 las industrias contaminantes que deberían trasladarse a provincia. Sin embargo, el programa no avanzó conforme a lo planeado. El primer obstáculo para su traslado fue la amenaza en marzo de la defensa legal, es decir interponer juicio de amparo por parte de la Asociación de Industriales de Iztacalco. Después de esto, el gobierno dejó de presionar para el traslado y ahora se habla no de



30 industrias sino de 21, según la Comisión de Gestoría y Quejas de la Cámara. Además, ofreció estímulos fiscales a industrias del DF y estímulos para la adquisición de equipos anticontaminantes.

Los avances en este sentido son: el traslado de la fábrica de papel *Loreto y Peña Pobre*, a Tlaxcala (17-03-86); la clausura de dos fábricas por causar daños a la población: *Aceite La Polar* y *Laboratorios Bockman* (24-03-86). En el caso de *La Polar* el Estado permitió su reapertura condicionándola a la eliminación del uso de hidrógeno; sin embargo, éste se sigue utilizando, y en junio se volvió a causar otra explosión.

Basar el desarrollo de provincia en la generación de nuevos polos de desarrollo con capital nacional y extranjero. Para desconcentrar industrias del DF se eliminaron estímulos fiscales a empresas ubicadas en esta ciudad, y al mismo tiempo se aumentaron los estímulos fiscales y crediticios para las empresas ubicadas en provincia. Además del traslado se planea la creación de parques industriales de maquiladoras y la formación de nuevas con capital extranjero.

El apoyo a este plan está dado básicamente por la SEDUE a 76 ciudades prioritarias, las cuales recibirán recursos económicos para vivienda e infraestructura que representan el 67o/o del presupuesto de esta secretaría.

Hasta ahora los estados en donde se prevee crear nuevos polos de desarrollo son: Guanajuato, Hidalgo, Morelos, Puebla y Tlaxcala, todas ubicadas geográficamente en la zona centro del país; y en el caso de Morelos y Puebla se trata de estados circundantes a la zona metropolitana de la Ciudad de México, lo que plantea la posible

conurbanización del DF con estados vecinos y el énfasis en la zona centro del país.

Zonas de alta prioridad industrial: Zona Centro-Occidente, Costa del Golfo de México, y Nor-este. Estas zonas constituyen zonas estratégicas para lograr el cambio estructural porque cuentan con infraestructura (puertos) o ventajas geográficas para la exportación. Hasta parece que el estado más beneficiado ha sido Colima a quien se le otorgaron créditos y estímulos fiscales.

c) Consecuencias de la descentralización

Las consecuencias de la descentralización en los estados receptores son: aumento del déficit de vivienda; y aumento del déficit en servicios públicos.

Por otra parte en el DF se observa la modificación de la política urbana que tiende a ampliar la reserva ecológica, cambiar la función de la zona centro hacia una que tenga mayor prioridad comercial, turística y administrativa. Además es probable el aumento del desempleo como consecuencia de la reubicación en provincia. En el plano urbano regional surge una tendencia a fortalecer las ciudades limítrofes con el DF, desconcentrar hacia la zona centro del país, y fortalecer la industrialización en corredores industriales ubicados estratégicamente en la zona del Golfo, del Pacífico y de la frontera con EU.

La supremacía de la ciudad ante el campo permanece, las ciudades receptoras tienden a reproducir las contradicciones en la relación campo-ciudad en cuanto a oferta de servicios y oportunidades de empleos; por último, el recurso más importante para la producción del sector agrícola, el agua, sigue destinándose a los centros urbanos.

AVANCE DE LA DESCENTRALIZACION(*)

Las cifras entre paréntesis representan el mes en que se anunció la descentralización o el año en el que se tiene planeado.

ESTADO	INDUSTRIAL	SALUD	EDUCACION	OFICINAS PUBLICAS
Aguascalientes				INEGI (03) Servicios Transbordadores (SCT/o2)
Campeche		Descentralización SS (86)		
Coahuila		IMSS (Torreón/03)		
Colima	Zona de máxima prioridad	Receptor de servicios Descentralización SS (86)		

Chiapas			
Chihuahua			LICONSA (3)
Durango			SARH Fondo Forestal/01)
Guajuato	Estímulos fiscales a pequeña y mediana industria de 8 municipios, entre 30 y 40o/o de su valor inicial (03). Apoyo SECOFI-CONACYT (03) 100 Solicitud para traslado a Irapuato, León y Celaya (05).	IMSS (León/03) Receptor de Servicios Descentralización SS (86)	Instalación Consejo Estatal de Educación Pública BORUCONSA (Celaya/03)
Guerrero		Descentralización SS (86).	
Hidalgo	Futura llegada de 18 empresas metalmeccánicas Z. MCM	Terminación Hospital Hgo (04)	SEMIP (Pach/03)
Jalisco		IMSS (Guad./03) Descentralización SS (86)	SARH Fermentaciones Mex (6/03) LICONSA (03)
Estado de México		IMSS (03) Receptor servicios Desc. SS (86) Rehabilitación 7 Hospitales: Atizapan, Cuautitlán, Cd. Netza, Naucalpan, Toluca, Ecatepec.	SARH PRONASE Toluca (01) Consaupo Impulsora del Pequeño Comercio (Toluca (01) Consaupo CECONCA (Lerma/01)
Michoacán		Construcción 7 Hospitales Las Truchas, Lázaro Cárdenas (04)	SECTUR (03) INCA (01)
Morelos	Llegada (03) industrias no contaminantes; creación parques industriales y maquiladoras.	Descentralización SS (86)	
Nayarit			
Nuevo León		IMSS (Mty/03) Desc. SS (86)	
Oaxaca			
Puebla	33 empresas ZMCM Parques industriales de maquinaria (01) Nuevas industrias capital extranjero (En Atlixco, Tehuacán, Grojales, Sierra Norte y Centro)		SECTUR (03) SARH Fideicomiso La Palma (01)
Querétaro		Consejo Nacional de Salud Descentralización SS (86)	SARH Productos de Maderas (01)
Quintana Roo			

San Luis Potosí			SARH Fideicomiso, Riesgo Compartido, Fondo Ganadero (01)
Sinaloa			
Sonora		Descentralización SS (86)	
Tabasco		Descentralización SS (86)	
Tamaulipas			
Tlaxcala	Loreto y Peña Pobre (03)	Descentralización SS (86)	SARH: Productora Nacional de granos, alimentos y servicios ejidales (01)
Veracruz			NICONSA (Pro/03)
Yucatán			
Zacatecas			
A especificar			DDF Sra. Pesca

1.3 DEMOCRATIZACION DEL DF

En relación a la democratización del DF se puede hablar de 3 periodos:

- De enero a marzo: se inicia con el debate abierto por el regente capitalino (en diciembre) al hablar de una futura consulta popular sobre la forma de gobierno del DF y terminar antes de las elecciones del Consejo Consultivo de la Ciudad (CCC).
- De abril a mayo: periodo que se inicia poco antes de las elecciones del CCC y termina con los resultados de dichas elecciones.
- A partir del 18 de junio con la convocatoria de MMH para la realización de la consulta popular sobre renovación política-electoral y participación ciudadana en el gobierno del DF.

a) Primer periodo

En este periodo se ve muy lejana la posibilidad de que el sistema permita una apertura democrática, sobre todo por la pérdida de legitimidad y consenso activo del DF después de las elecciones de julio de 1985.

En el debate dominaban dos posiciones extremas: la primera (con mayor fuerza) encabezada por el consejo Consultivo de la Ciudad (PRI-DF), el subcomité de descentralización y funcionarios de gobierno que sostenían que los capitalinos participaban democráticamente en la elección de

sus autoridades al elegir al presidente, y planteaban que lo único necesario era fomentar las firmas de participación en asuntos de interés delegacional. La segunda, sostenida por partidos y organizaciones políticas de izquierda, que demandaban convertir al DF en estado, establecer un congreso local y elegir a los delegados.

A finales de este periodo la tendencia de Estado se inclinaba hacia una mayor democratización del CCC sobre todo por la cercanía de las elecciones y por la permanencia de la Ley Orgánica del DDF.

b) Segundo periodo

Al convocar las elecciones del CCC parecía que el Estado se inclinaba a fomentar la participación ciudadana. Sin embargo, los hechos descalificaron sus discurso.

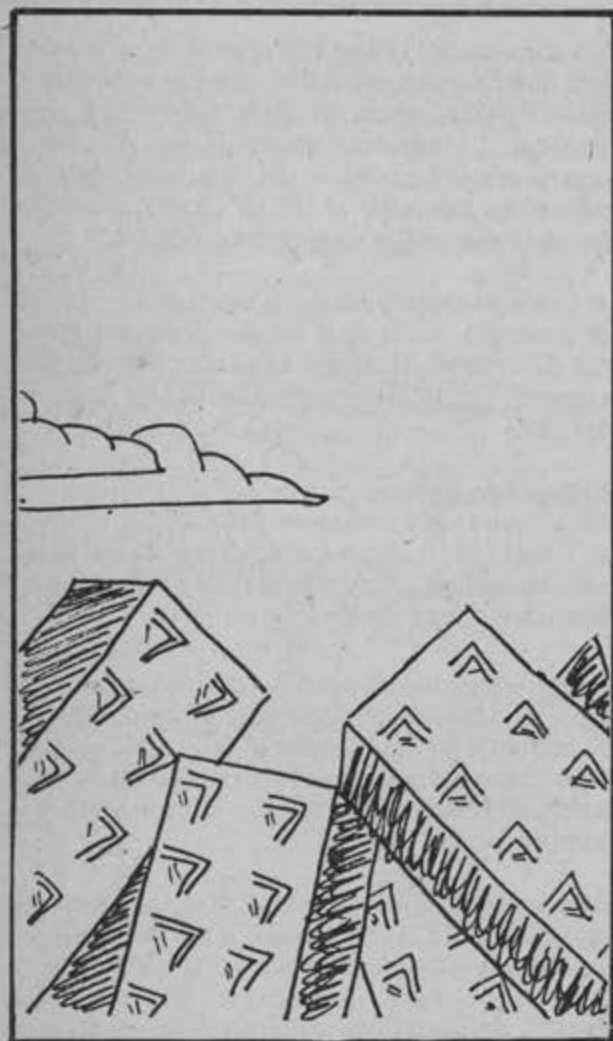
En las elecciones dominó la falta de información sobre el proceso, el autoritarismo (retención de documentación por la delegación, imposiciones a organizaciones populares no-priístas opositoras o independientes) como tácticas para mantener la dominación del PRI.

Dicho control gubernamental, fortalecido por las alianzas del CCE, el PRI-DF y sus delegaciones políticas, mostró la negativa del gobierno a abrir espacios políticos. Además, el hecho de que siguiera dominando el abstencionismo (50o/o se-

gún el CCC el primer día de elecciones de jefes de manzana) confirmó la pérdida de legitimidad del sistema de dominación, y la pérdida de consenso activo a favor del PRI. Por otra parte, la población que sí participó, mostró su total descontento.

En las zonas de desastre el control electoral y la coerción se utilizaron para restarle fuerza a las organizaciones populares opositoras; sin embargo, en colonias como la Morelos y la Guerrero, donde sí hay experiencia organizativa previa, dominó el abstencionismo; hecho que confirma la pérdida de legitimidad.

Lo importante a destacar en todo este proceso fue la intención estatal de mostrar el autoritarismo, sin cuidar la imagen "democrática" del régimen. No fue suficiente mostrarlo en las elecciones de jefes de manzana y de juntas de vecinos, sino que se subrayó el autoritarismo al destapar por adelantado al nuevo presidente del Consejo Consultivo: Carlos Ramón Celis.



El curriculum del nuevo presidente (diputado propietario, senador por Guerrero, delegado general del PRI en varios estados y recientemente consejero de la Cuauhtémoc) confirmó la intención estatal de reforzar la dominación priísta en el CCC, organismo que según la Ley Orgánica del DF es apolítico. Además, los nuevos presidentes de juntas de vecinos de Tlalpan y Gustavo A Madero, también han sido militantes priístas con cargos de diputados, y en su mayoría los presidentes destacan por sus vínculos o relaciones de trabajo con los aparatos estatales (Ver Reconstrucción 15).

c) Tercer periodo

Después del autoritarismo en las elecciones del CCC hubo un paréntesis en mayo y hasta mediados de junio, en la coyuntura del Mundial de Fútbol y teniendo como antecedentes las declaraciones del senador estadounidense Helms que denunciaban la antidemocracia en México y el fraude electoral no sólo en las elecciones federales de julio de 1985, sino en la elección del presidente en 1982. MMH hizo la convocatoria para la realización de la consulta popular sobre renovación política electoral y participación ciudadana en el gobierno del DF.

La convocatoria se hizo en un momento de debilidad política externa del régimen; también en lo interno por la cercanía de las elecciones para la gubernatura de Chihuahua, en donde el PAN cada vez adquiere mayor fuerza. Por otra parte, las consultas populares realizadas sobre distintos aspectos políticos —derecho a la información, comunicación social y desarrollo, integración del Senado— han servido como válvulas de escape pero sin ninguna transformación legal que favorezca la democracia.

La pérdida de legitimidad del gobierno y del PRI sólo permiten cambios que no modifiquen de raíz la estructura de dominación vigente; parece que a lo más que se puede llegar (confirmado por Cosío Vidaurri) es al establecimiento de un congreso local pero sin la transformación del DF en estado.

I.4 POLITICA URBANA

Antes de los sismos el Estado empezó a planear un cambio en la política urbana mediante el Programa de Reordenación Urbana y Protección Ecológica (PRUPE) el cual tenía como objetivo la creación de ocho centros urbanos con actividades de servicios, comercio, de administra-

ción y cultura, además de la protección y reserva ecológica en el 50o/o de la superficie del DF. Con los sismos, la ejecución de este programa se detuvo y hasta enero se anunció que se estudiaría la forma de adecuar el PRUPE a las nuevas prioridades de la reconstrucción.

Los cambios a la política urbana están vinculados con el impulso postsísmico a la descentralización —ya comentados— pero además tienen como instrumentos el establecimiento de una reforma fiscal —no sólo como medio de recaudación— que encarece los servicios públicos y elimina los subsidios; los estudios sísmicos realizados por PEMEX, CFE que terminarán por definir —en 1987— las áreas donde no se puede construir por fallas geológicas (hasta ahora se señala como tradicionalmente afectadas por sismos la colonia Roma, la Doctores, la zona circundante a la Alameda Central, parte de la Avenida Chapultepec y otras más: D 19, 4-06-86). En la zona centro los instrumentos para este cambio se concretan a la expropiación y a los diversos programas de vivienda en esta zona, aunados al cambio en el sistema vial propuesto por el DDF.

a) Política de vivienda

La política de vivienda con los damnificados, caracterizada por su lentitud, se explica por la necesidad estatal de superar su debilidad para mantener su rectoría económica y así lograr varios objetivos:

- Recuperar la legitimidad perdida ante la opinión pública y la comunidad internacional.
- Controlar y segregar el movimiento emergente de damnificados, buscando al mismo tiempo, ganar consenso político a favor del PRI-DF.
- Iniciar el cambio en la política urbana, sobre todo en los usos del suelo de las zonas afectadas, favoreciendo la especulación con éste, la vivienda y los servicios.

Durante este periodo de análisis se ejerció una política segregadora que diversificó la solución al problema de vivienda por distintos sectores de damnificados (predios expropiados, Tlatelolco, predios no expropiados: fase I y fase II) con programas y responsables específicos para cada sector, en los cuales la constante fue el sometimiento a un proceso burocrático con cambios frecuentes en sus políticas internas. Esta política segregadora y de desgaste se dió de manera combinada con un cambio en la relación entre funcionarios y damnificados que pretendía dar una imagen de mayor acercamiento de los primeros

para solucionar problemas en contacto directo con la realidad y los afectados, y evitar así que una vez más, la organización en las calles rebasara la capacidad de respuesta del gobierno (como fue evidente en los días inmediatos posteriores a los sismos).

En general, los resultados (hasta el 15 de junio de 1986) de la política de vivienda muestran que el Estado tiende a legitimarse sólo con algunos sectores de la comunidad internacional (ALAHUA, Banco Mundial), a ejercer control y segregar el movimiento de damnificados, sin tener totalmente asegurado el consenso político activo a favor del PRI de un sector de damnificados.

La tendencia especulativa en torno a la vivienda y los cambios en el uso del suelo plantean para el PRI y el Estado dificultades para recuperar la legitimidad al no poder conciliar distintos intereses entre los involucrados: propietarios, inmobiliarias, constructoras y damnificados. Darle a uno representa quitarle al otro, o quitárselo a sí mismo.

b) Expropiación

La expropiación fue una medida populista mediante la cual el Estado pretendía lograr varios objetivos: Primero: ante los damnificados calmar el descontento, evitar exacerbar el conflicto y paralelamente ganar consenso político a favor del PRI y del Estado. Segundo: crear las condiciones para la transformación de la política urbana del DF, especialmente en la zona centro, que contemplaba el cambio en el uso del suelo y la eliminación de las rentas congeladas para establecer un régimen de propiedad en condominio. Tercero, recuperar ante la opinión pública y la comunidad internacional la legitimidad perdida por el régimen.

Para evaluar el logro de dichos objetivos conviene analizar el desarrollo del decreto expropiatorio y los alcances del mismo.

El primer decreto expropiatorio, realizado el 11 de octubre de 1985, abarcaba 7,000 predios de 4 delegaciones: Cuauhtémoc, Juárez, Madero y Carranza. Sin embargo, las reacciones en contra de los grandes casatenientes y la ineficiencia burocrática en la elección de predios que incluían viviendas unifamiliares determinaron la realización de un segundo decreto, diez días después del primero. En éste las ineficiencias permanecieron, pero la intención estatal fue más clara, al reducir el número de predios a 4,323 y al eliminar de la expropiación zonas afectadas de la delega-

ción Benito Juárez y colonias como la Roma, Condesa, Benito Juárez, San Rafael, Hipódromo y Revolución por no ser populares. El gobierno mostró que priorizaba, en esta zona, la especulación y enfatizaba la solución política de la vivienda en la zona centro.

El segundo decreto expropiatorio desmovilizó y dividió el movimiento emergente de damnificados por zonas y estratos sociales. Dejó fuera a las organizaciones formadas a partir de los sismos, como la UVYD, y sólo consideró aquellas zonas en donde había experiencia organizativa previa. Este hecho y la creación de RHP directamente vinculado con la gestión del partido oficial permitió al Estado someter a los damnificados a un proceso controlado burocráticamente. El control de los damnificados se ejerció mediante la gestoría del PRI en este proceso, y el primer paso que se daba era la entrega —desde el partido— de los certificados de derecho; con esto buscaba ganar consenso político. Sin embargo, la falta de validez jurídica de los certificados y los problemas jurídicos en los predios expropiados tienden a minar la recuperación de consenso y de legitimidad ante los damnificados.

Los problemas jurídicos se centran en la defensa de los propietarios: amparos por inconformidad con la forma de pago (Bores) y solicitudes de revocación por tratarse de predios que carecen de utilidad pública (unifamiliares) o porque argumentan que el Estado legalmente puede expropiar, pero no vender.

Según datos oficiales, el número de predios expropiados con problemas jurídicos, ya sean de amparo o revocación, oscila entre el 75o/o (marzo) y el 39o/o (junio) (ver cuadro *Datos oficiales de problemas jurídicos en la Expropiación*). Estos hechos y la acción estatal para solucionar los problemas jurídicos evidencian una política estatal que favorece el cambio del uso del suelo en la zona, con el desalojo paulatino de damnificados, lo cual beneficia a los propietarios debido a la especulación. Esta tendencia se fundamenta en los siguientes hechos:

— La acción estatal para eliminar los problemas jurídicos a fin de cuentas no ha beneficiado a los damnificados. Con Parcero parecía que la revocación pretendía suplir dificultades económicas de RHP: se revocaba, y los propietarios se comprometían a reconstruir las vecindades; sin embargo, no fueron reparadas. Además, hasta ahora no ha habido elaboración ni

presentación de expedientes por RHP, DDF o SEDUE que muestren la utilidad pública de los predios expropiados. Las respuestas de Manuel Aguilera a los damnificados se concretan en promesas: a) RHP dotará de viviendas en terrenos dentro de la zona (J 23,8-05-86). b) RHP gestionará la defensa del decreto expropiatorio (J 18,13-06-86). Esta última promesa resulta contradictoria con las declaraciones anteriores de MAG: "RHP carece de capacidad jurídica para detener revocaciones" (UU10, 30-04-86).

- La única posibilidad de reducir el conflicto con los propietarios es económica. Los amparos en contra de los pagos por bajos avalúos en una zona en donde la plusvalía es alta, pueden resolverse si el Estado logra un acuerdo económico con los propietarios. Sin embargo, ninguna de las dos partes se ha concretado a ofrecer la posibilidad de acuerdo una vez concluidas las obras; este desacuerdo impide la determinación de peritajes y el avance en obras. Por otra parte, el hecho de que los propietarios amparados pertenezcan al PRI y cuenten con la asesoría jurídica de este partido, dificulta aún más una solución a favor de los damnificados. La búsqueda de legitimidad con éstos y la tendencia estatal a cambiar el uso del suelo y a especular, determina una respuesta en beneficio de los propietarios.
- El problema de las rentas congeladas fue eliminado con la expropiación. La revocación permitirá a los propietarios levantar juicios para rescindir contratos de rentas y favorecer con ello el desalojo de los damnificados y la especulación.
- También dentro de esta tendencia, el régimen de condominio favorece la recuperación económica del DDF vía impuestos.

Por tanto, los problemas jurídicos de la expropiación y el objetivo estatal de modificar la política urbana, minan la capacidad del Estado de obtener consenso activo por parte de los damnificados. Sin embargo, sí logró el Estado controlar políticamente el movimiento, dividir y atender por separado a los de predios expropiados y someterlos a un proceso burocrático (RHP) que vincula la gestoría del PRI para la solución al problema de vivienda.

La solución política gubernamental al problema jurídico en predios expropiados puede tender a mediar entre los dos objetivos planteados inicialmente —primero, control de los damnificados y búsqueda de consenso a favor del PRI; y segun-

do, cambio en el uso del suelo— redensificando la construcción de vivienda en predios expropiados sin problemas jurídicos.

Por último, la legitimidad del Estado ante parte de la opinión pública se obtuvo con el primer decreto expropiatorio; pero el segundo desmitificó la medida calificada como "populista" e "ineficaz" por los errores del primero. Su legitimidad (ante la expropiación) está en duda porque ha tratado de ocultar los problemas de la expropiación ante la opinión pública presentando datos aislados en páginas secundarias de la prensa, y porque la atención de la población dejó de centrarse en el problema de los damnificados. Sin embargo, ante la comunidad internacional recientemente se confirmó la legitimación del Estado con elogios de la Asociación Latinoamericana para la Promoción del Habitat (ALAHUA), organismo integrante de la ONU.

c) Renovación Habitacional Popular (RHP)

La creación de este organismo (12 de octubre de 1985) paralelamente al primer decreto expropiatorio, y la especificación de los criterios que definieron el segundo decreto por Parcero López (viviendas dañadas por los sismos y por el tiempo, y revisión del uso del suelo para así ayudar a los damnificados y a los dueños de los inmuebles) confirma la tendencia estatal de impulsar una reforma urbana aprovechando la expropiación y eliminando con ella el problema de las rentas congeladas. La historia de RHP ha tenido hasta ahora tres etapas:

- Del 12 de octubre de 1985 a marzo de 1986, fecha en que se sustituye a Parcero.
- De abril al 7 de mayo de 1986; inicia con Manuel Aguilera en la dirección de este organismo y termina con la firma del convenio de concertación.
- Del 8 de mayo en adelante.



La primera etapa de RHP con Parcero López como director, se caracterizó por tratar de lograr dos objetivos: primero, controlar políticamente la zona, evitando el fortalecimiento de las organizaciones de damnificados opositoras al régimen o independientes, y paralelamente ganando consenso político a favor del PRI y de los aparatos estatales. Segundo, superar la falta de recursos económicos para la ejecución de este programa, generando al mismo tiempo las condiciones para que esta debilidad económica no obstaculizara la rectoría del Estado en materia de vivienda.

En los hechos, ambos objetivos se entrelazaron y tuvieron como táctica de apoyo un cambio en la relación entre gobernantes y gobernados; se buscó eliminar la imagen de autoritarismo, de toma de decisiones desde el gabinete, para manejar una nueva imagen de mayor diálogo y conciliación, de acercamiento de los funcionarios para solucionar los problemas en contacto directo con la realidad; es decir, gobernar desde y en la calle. Este cambio facilitó la instrumentación de tácticas de desgaste que generaron un cambio en la correlación de fuerza a favor del Estado.

Parcero López ayudó en esta primera etapa al logro de los objetivos del Estado. Sometió a las organizaciones a un proceso controlado burocráticamente: investigación socioeconómica previa, entrega de certificados de derecho de vivienda, traslado a vivienda temporal, inicio del pago del financiamiento, reconstrucción de viviendas y asignación de las mismas. Ayudó a la consolidación del PRI-DF participando en la integración de 3,538, consejos de renovación, y contribuyó a su legitimación con la entrega de certificados de derecho a aquellos damnificados afiliados al PRI. Evitó el fortalecimiento económico de la oposición impidiendo el acceso a la ayuda directa, económica y material, de asociaciones y fundaciones nacionales e internacionales. Superó la debilidad económica estatal al impulsar la participación de 350 empresas de la construcción con promesas de recuperación económica futura, llevándolas a amarrar contratos previamente a la asignación de recursos (crédito Banco Mundial).

La sustitución de Parcero fue en un momento en que era evidente la consolidación política del PRI-DF con la constitución de la Federación de Comités de Reconstrucción del PRI-DF. El trabajo de gestoría de esta Federación y sus constantes denuncias a la labor de Parcero, hicieron necesario pasar del discurso a los hechos

para evitar la pérdida de legitimidad. Al mismo tiempo, la debilidad económica de RHP era cada vez más manifiesta, y aunque generó las condiciones para que RHP no obstaculizara la rectoría del Estado en materia de vivienda, la política de desgaste incidía en la pérdida de credibilidad y de legitimación estatal. De ahí que fuera necesario culpar a funcionarios menores por la estrategia estatal, y abrir un nuevo proceso que sumiera en otra dinámica a los damnificados pero en la misma tónica de desgaste hasta no contar con recursos económicos y con el control de las normas financieras.

Consolidado el proyecto político del Estado, empezó a confirmarse la instalación del proyecto tecnocrático que pretende el cambio en el uso del suelo de la zona centro para dar mayor espacio a hoteles, jardines, comercios, y reducir el espacio para la vivienda. Además del aspecto político, Parcero mostró avances aparentes en la ejecución de algunos pasos del programa, mismos que después serían descalificados por su sucesor para entrar en una nueva etapa de reestructuración interna, revisión y reelaboración de las acciones realizadas durante los primeros cinco meses. Los cambios realizados por Aguilera al inicio de su gestión, fueron preparando el terreno para después llegar al convenio de concertación. Básicamente, continuó Aguilera con la táctica de desgaste, pero sin cambiar la relación funcionarios-damnificados (solución de conflictos en la calle y con los de la calle, y negociación directa con altos funcionarios); fomentó la salida de los damnificados para contribuir al logro de dos objetivos: debilitar a la oposición, y cambiar el uso del suelo, con lo que favoreció la especulación.

La firma del convenio estuvo precedida por las elecciones del Consejo Consultivo de la Ciudad, en donde el Estado mostró abiertamente su autoritarismo e intimidó y amenazó a organizaciones de damnificados independientes; además de la política de desgaste que aplazaba constantemente medidas definitivas para la solución al problema de la vivienda.

El convenio de concertación sólo confirmó lo que se veía, y aseguró el logro de los objetivos estatales: reubicación de damnificados (en algunos casos definitiva con soluciones a la vivienda temporal con el ofrecimiento de viviendas construidas fuera de la zona centro y del DF, y con la recuperación de inmuebles considerados como monumentos históricos al ofrecer otras alternativas de vivienda), especulación al controlar las

PLANEACION-EJECUCION RHP: PARCERO VS. AGUILERA

ACCIONES	JOSE PARCERO LOPEZ-DDF			MANUEL AGUILERA-SEDUE		
	Plan	Fecha de terminación	Avances	Plan	Fecha de Terminación	Avances
Frentes de construcción.	3,333	30-12-86	1,000 (30o/o)		28-02-87	1,467 (21/05) 1,582 (14/06) 1,655 (15/06)
Dictámenes técnicos.	46,732		35,049 (75o/o)	Cambio Dictámenes		
Parques de materiales.	11					
Entrega de certificados.	46,732	30-03-86	41,710(5,021 con problemas jurídicos)			40,955 (2,100 para locales); faltan 1,382 familias (5/06/86)
Vivienda provisional.	24,000	30-04-86	2,000 instaladas 5,000 por terminar	18,000		270 campamentos para 6,381 familias Construcción de 55 módulos para 3,608 familias (05-06-86) 4,814 familias ayudadas para renta
				Sustitución de láminas de cartón por asbesto y galvanizadas en 14,000 viviendas.		
Vivienda con reparación menor.	8,587	30-06-86		4,486	02-87	1,483 viviendas y 192 accesorios (31/05)
Vivienda rehabilitada.	14,970	30-09-86	4,009 iniciadas	11,649	02-87	Avance en construcción 6,830 viviendas y 385 accesorios (31/05)
Vivienda nueva.	21,000	30-12-86	3,743 demolidas	28,302	02-87	Avance en construcción 10,328 viviendas 449 locales comerciales (31/05)
Contratos.					15-06-86 15-06-86	
Vivienda reparación menor. Vivienda rehabilitada. Vivienda nueva. En general.						574 contratos (predio) 5/06/86) 1,500 contratos (22,000 familias 15-06-86). 70 contratos (11/06) 18,641 viviendas y 1,026 accesorios

condiciones de financiamiento y al ofrecer créditos caros (tipo vivienda nueva) para la adquisición de locales comerciales, al favorecer la eliminación paulatina de damnificados debido a las condiciones de financiamiento y a las cláusulas de rescisión del contrato, y al obligar a los damnificados a cambiar el régimen de propiedad a condominio.

Con la firma del convenio el Estado aseguró el control de cada una de las acciones del programa, y sometió a las distintas organizaciones a sus normas estatales y procedimientos, evitando con ello perder su rectoría en materia de vivienda. Además, confirmó la obtención del consenso activo de organizaciones de damnificados y Colegios de Arquitectos que pertenecen al PRI y de

las Cámaras de Construcción; confirmó también la obtención del consenso pasivo de las organizaciones independientes de damnificados que buscaban solución al problema de la vivienda.

Por otra parte, el Estado logró legitimarse ante la opinión pública al presentar, ante los medios de comunicación masiva, el problema de los damnificados resuelto de "manera democrática" y en la línea de concertación.

Después de la firma del convenio, con el control del proceso y de las organizaciones, se inició un fuerte impulso a la construcción de viviendas para iniciar la entrega paulatina de éstas a partir de julio y terminar en febrero de 1987. A continuación presentamos el desarrollo del programa, las tendencias estatales y las tácticas utilizadas para desgastar, controlar y segregar al movimiento de damnificados.

Estudios socioeconómicos previos a la entrega de certificados de derecho. El número de familias damnificadas reconocidas inicialmente por Parcero era 44,788; sin embargo, sólo anunció el levantamiento de 30,000 cédulas de identificación. Dicha identificación no era tanto por su calidad de damnificados sino por su tendencia política, y fue requisito para su inclusión en el programa. Por otra parte, el hacinamiento de varias familias en una vivienda fue calificado como surgimiento de "seudodamnificados" que trataban de aprovecharse de la coyuntura para obtener vivienda. Este hecho fue utilizado para establecer mecanismos de control que anularan la calidad de damnificados e imposibilitaran la entrega de certificados de derecho a damnificados afiliados al PRI (requisito inicial para la entrega de certificados). Los mecanismos de control esta-

la asamblea del consejo de renovación (PRI). c) Traslado de damnificados en la vía pública a viviendas transitorias para conocer "exactamente" la identidad de las personas. En abril, con la serie de incendios a viviendas transitorias de RHP, se informó el levantamiento de un nuevo censo en los módulos para controlar el número de personas que los habitaban.

Todavía la segunda quincena de mayo el Delegado de la Venustiano Carranza afirmó que el rezago en el avance de obras se debía a la alteración de censos de damnificados por organizaciones independientes y partidos políticos de la oposición.

En síntesis, la identificación política de los damnificados y el control sobre los damnificados independientes u opositores llevaron al Estado a instrumentar mecanismos de control, que determinaban la entrega de certificados.

Entrega de certificados de derecho. De enero a marzo la entrega de certificados iba en aumento. Al tomar posesión Aguilera en RHP, éste aclaró que los certificados de derecho carecían de validez jurídica; sin embargo, parece que se siguieron entregando certificados pues en junio se anuncia una nueva cifra, menor a la anunciada por Parcero en marzo. Este hecho podría explicarse por la intención de Parcero de agrandar los resultados durante su gestión; sin embargo, también se observa una disminución del número de familias beneficiadas por Renovación (ver cuadro: *Certificados de Derecho*).

Según los últimos datos proporcionados por Aguilera, solamente 38,855 familias (40,955, menos 2,100 de los locales comerciales) tienen

Certificados de Derecho

Fecha	Entregados	Faltantes	Total de familias
Enero	10,000		44,788
Febrero	25,000		
Marzo (7)	26,000		
Marzo (30)	41,710	6,021 (1)	46,731
Abril			
Mayo			
Junio	40,955 (2)	1,382	42,337

(1) Faltantes no entregados por problemas jurídicos.

(2) Incluyen 2,100 locales comerciales.

blecidos en marzo, fueron: a) establecimiento de comités de afectados que controlaran el otorgamiento de casas, b) Validación de derechos por

asegurada (sin validez jurídica de los certificados) la solución al problema de vivienda. Por otra parte la afirmación de Parcero, en marzo, de

no entregar certificados de derecho a familias que habitaban predios expropiados con problemas jurídicos, y el aumento de éstos ponen en duda las cifras proporcionadas por Aguilera.

Traslado de damnificados a viviendas provisionales. Parcero constantemente manifestó la dificultad de construir viviendas transitorias por falta de espacio y recursos. Los primeros días de febrero propuso varias alternativas para solucionar este problema:

- a) No demoler hasta contar con espacio para reubicar.
- b) Obtener recursos adicionales para vivienda transitoria.
- c) Estudiar la posibilidad de alojamiento en hoteles de paso mediante convenios con sus dueños.
- d) Costos de alojamiento transitorio pagados por el Estado.

Hasta su renuncia, las medidas tomadas para resolver este problema fueron:

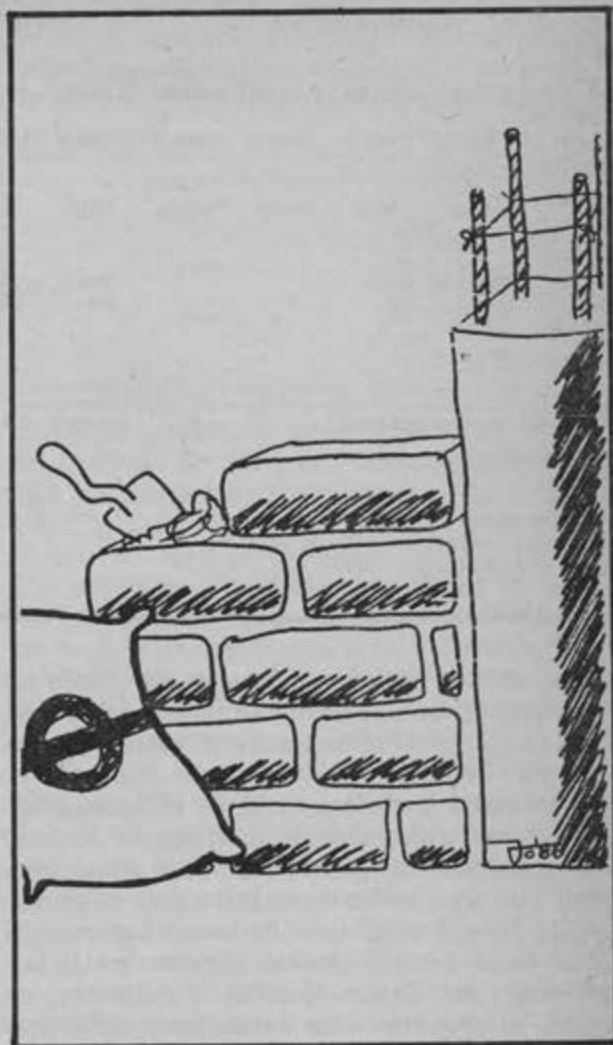
- a) No demoler hasta contar con espacios para reubicar (enero-febrero).
- b) Utilización de predios expropiados para la construcción de campamentos (enero, febrero).
- c) Cerrar calles para la instalación de campamentos (febrero, marzo).
- d) Construcción de viviendas provisionales con madera y lámina de cartón petrolizada (marzo). Medida a la que aparentemente se opusieron Parcero y el Subdirector social Campos Viquez por lo inflamable de los materiales.

La renuncia de Parcero coincidió con los incendios de viviendas transitorias; en total fueron 11 casos de incendios o destrucción de viviendas. El Estado nunca aclaró la responsabilidad intelectual de estos hechos, pero sí los capitalizó a su favor subrayando el peligro y los riesgos de la vivienda transitoria. Después las medidas tomadas por Aguilera fueron:

- a) Recubrir las viviendas con una sustancia química retardatoria de incendios.
- b) Asignar recursos adicionales para la reconstrucción de viviendas provisionales con láminas de zinc y asbesto.
- c) Pagar los costos del alojamiento transitorio: renta y mudanza.

El convenio de concertación considera las dos últimas alternativas pero además añade el otor-

gamiento de vivienda definitiva fuera de la zona ya sea temporal o definitivamente.



Hasta los primeros días de junio sólo se había anunciado la estancia en campamentos de 6,381 familias y el otorgamiento de ayuda de renta a 4,814 familias; es decir, 11,195 familias que representan el 26.20/o del total de familias damnificadas (considerando la última cifra de junio) y el 39.50/o de las familias que recibirán vivienda nueva.

Condiciones de Financiamiento. Las condiciones de financiamiento de créditos a damnificados tampoco fueron definidas desde el principio: por lo menos se puede hablar de cuatro cambios en la política durante el semestre en las que se muestra un encarecimiento paulatino.

En enero se hablaba de un techo financiero y condiciones de pago que incluían los tres tipos de obra. En febrero, se aclaró el techo financiero por tipo de obra, pero el interés aumentó de 7 a

CONDICIONES DE FINANCIAMIENTO RHP

CONDI- CIONES	VIVIENDA NUEVA				VIVIENDA REHABILITADA				VIVIENDA REP. MENOR				
	8-01-86	4-02-86	2-04-86	8-04-86	2-05-86	4-02-86	2-04-86	8-04-86	7-05-86	4-02-86	2-04-86	8-04-86	7-05-86
Monto del Crédito (0)	2'900.0 (1)	2'900.0	2'900.0	2'896.0	2'896.0	1'800.0	1'800.0	2'225.7	2'225.0	450.0 a 950.0	400.0	1'160.0	1'170.0
Interés Anual	7o/o	9o/o	11o/o	17o/o	17o/o	9o/o	11o/o	17o/o	16o/o	9o/o	11o/o	13o/o	13o/o
Mensuali- dades	28o/o in- gresos familia- res.	20o/o SM			30o/o SM	20o/o SM (2)			25o/o SM	20o/o SM(2)			20o/o SM
Plazo de	15 años	13 años			8.5 años	8-9 años			8 años	7 años			5.5 años

SM: Salario mínimo.

(0) Miles de pesos.

(1) Precio tope en reconstrucción de viviendas.

(2) Pago de anualidades del 10o/o.

9o/o; además se agregó el pago del 10o/o de anualidades. Después, en abril (con el cambio de director) se eliminaron las anualidades, pero los intereses aumentaron 2o/o porque según Chaya —subdirector financiero de RHP— el Banco Mundial requería de pagos de intereses de 18.5o/o anual, con un incremento del 10o/o anual, intereses que representaban un gasto para el gobierno de 50 mil mdp. Esta declaración planteó la posibilidad de un subsidio gubernamental por presiones del Banco Mundial. Finalmente, en mayo se anunciaron las condiciones definitivas de financiamiento, que comparativamente con las de enero, representaron un aumento del interés anual entre el 5o/o y 10o/o, y la reducción del plazo de pago entre 7 y 10 años. Este encarecimiento del crédito, determinado por el préstamo del Banco Mundial, no se justificó por las declaraciones de Chaya, puesto que las condiciones de este préstamo fueron calificadas como "excepcionalmente buenas" al dar 15 años para la amortización, 3 años de gracia, y cobrar sólo 8.5o/o de intereses (menor en 10o/o a lo planteado por Chaya); sin embargo, es probable que haya habido presión de este organismo para encarecer los créditos. Por otra parte, es un hecho el subsidio gubernamental en los préstamos, puesto que el pago incluye tanto el terreno como la construcción. Además de que el préstamo al gobierno es en dólares, por lo que calculando la devaluación, y el pago de intereses en dólares, evidentemente que encontraremos subsidios.

d) Construcción de Vivienda

Para analizar el proceso de construcción de vivienda tomaremos en cuenta tres aspectos que están relacionados con éste: a) El presupuesto de RHP. b) Las modificaciones en el tiempo de obra. c) La participación de las empresas constructoras.

Presupuesto de RHP. Hasta mayo, con la llegada del préstamo del Banco Mundial se definió la partida presupuestal para RHP. Antes de este mes sólo se hablaba de recursos disponibles no entregados, que bajaban o subían dependiendo de la coyuntura (ver cuadro *Presupuesto RHP*). La falta de presupuesto contribuyó, en parte, a que durante el primer trimestre del año RHP se centrara en la construcción de vivienda provisional, posiblemente con 10,000 mdp del FNR.

A la fecha parece ser que el presupuesto de RHP proviene de dos fuentes: Banco Mundial (97,409 mdp) y recursos fiscales (103,107 mdp). La entrega de recursos parece que fue a partir de la segunda quincena de mayo, fecha en que aumentó la intensidad de la construcción.

Modificaciones en el tipo de obra. En este aspecto también hubo por lo menos cinco cambios en la política. Los peritajes siempre fueron motivo de desconfianza para los damnificados; razón que justificó su reelaboración por Aguilera (75o/o ya habían sido elaborados por Parcero). El resultado de esta reelaboración fue el aumen-

PRESUPUESTO RHP (mdp)		
MES	PRESUPUESTO	REDUCCIONES ANUNCIADAS
Enero	121,000	
Febrero	100,000	
	124,000	2,000 mdp transferidos a delegaciones para predios no expropiados
	122,000	
	131,163	
	129,983	
Abril (1)	100,000	Recorte en la coyuntura de la crisis del petróleo justificado por aumento de productividad
Mayo	200,512	

(1) mes en que Aguilera tomó posesión

to en el 34o/o de vivienda nueva y la disminución de este porcentaje para vivienda con reparación menor y vivienda rehabilitada. Esta modificación en el tipo de obra se explica por la necesidad de redensificar el número de viviendas construidas y así instrumentar el cambio en el uso del suelo.

Por otra parte, cabe destacar que la cantidad de viviendas reconstruidas se ha reducido; dos datos lo confirman: primero, el número de viviendas por reconstruir disminuyó en relación a enero en 351 viviendas. Segundo, si se compara el número de predios expropiados en el segundo decreto —4, 323— con el número de dictámenes por vecindad anunciados por Parcero y Aguilera, la reducción es de 323 predios o vecindades.

Estos datos y la situación jurídica de los predios expropiados, en donde 1,600 predios tienen amparos interpuestos y solicitudes de revocación, confirman una tendencia a reducir el espacio para la solución del problema de vivienda de los damnificados; reducción que puede resolverse aumentando el número de viviendas construidas por predio, u ofreciendo otras alternativas fuera de la zona, como ya se hizo en el convenio de concertación.

Constructoras. La participación en la construcción de viviendas de RHP representaba salir de la recesión donde se encontraban las empresas constructoras y la industria vinculada a la construcción.

El aumento de la participación de las empresas en RHP (ver cuadro *Participación de Empresas Constructoras en RHP*) que pertenecen a distintos colegios y Cámaras (Colegio de Ingenieros Civiles, Colegio de Arquitectos de México, Colegio Nacional de Ingenieros y Arquitectos del IPN, Colegio de Ingenieros Mecánicos Electricistas,

Cámara Nacional de la Industria de la Construcción, Cámara Nacional de Empresas Consultoras, y Sociedad Mexicana de Arquitectos Restauradores) supone un proceso constructivo que ofrece oportunidades de lucro, y confirma la tendencia a reconstruir la zona en base al impulso al capital.

Participación de Constructoras en RHP	
Febrero	150
	350
Abril	400
	416
Mayo	336 (1)
	811

(1) Se retiraron 80 por falta de pago en mayo.

El apoyo estatal a la industria de la construcción se confirma no sólo por el aumento de empresas que construyen en RHP sino por los estímulos para la construcción de vivienda mediante la deducción total de impuestos (anunciada por el Subsecretario de Vivienda Gabino Fraga en mayo). Además, específicamente en RHP el estímulo para las constructoras se da en función de la velocidad de construcción: mientras más pronto se terminen las obras más frentes les serán otorgados (segunda quincena de mayo).

El aumento a finales de mayo de más del doble de constructoras en RHP confirma las declaraciones del gobierno en las que calificaban el periodo de junio a febrero como "fase de plena realización". Pero la celeridad se explica por razones internas y externas: por una parte, el gobierno da un subsidio y establece un tope máximo de financiamiento que se empezará a pagar hasta después de un mes de entregar la vivienda terminada; sin embargo, la inflación continúa aumentando y con ella aumentan los costos de los materiales de construcción; por lo tanto, si el gobierno pretende recuperar parte de su inversión necesita acelerar el proceso constructivo de tal manera que la inflación no rebase los gastos calculados (1). Por otra parte, en el exterior, según declaraciones de Camacho Solís, el RHP no tiene precedentes mundiales en cuanto a su magnitud financiera sobre todo por el plazo en que se pretende concluir las obras; una razón más, en este contexto, es la necesidad de mostrar eficiencia ante el Banco Mundial.

Las consecuencias de los apoyos a la industria de la construcción se pueden ver en la entrega de donativos al FNR del 9 de mayo al 6 de junio, en los cuales las empresas constructoras destacaron por sus aportaciones. Esta fecha coincide con el aumento del número de empresas cons-

tractoras en RHP (ver Cuadro: *Aportaciones al FNR de la Industria de la Construcción*).

Tlatelolco. En Tlatelolco el Estado se enfrentó a dos conflictos; por una parte, el derrumbe del edificio Nuevo León puso al descubierto la negligencia de los aparatos estatales —ISA, FONHAPO y SEDUE— en dar solución a la demanda de mantenimiento y cimentación del edificio, tanto

Estos conflictos llevaron al Estado a buscar la legitimidad perdida en el exterior y en el interior, y a instrumentar mecanismos para controlar y segregar el movimiento de damnificados en esta unidad.

Los primeros cinco meses después de los sismos, la política estatal dirigida por Carrillo Arena trató de dividir y segregar a los damnificados

MODIFICACIONES EN EL TIPO DE OBRA DE RHP POR VIVIENDA

	ENERO	ABRIL			MAYO
		02-04-86	08-04-86	17-04-96	
Vivienda provisional.	24,000				18,000
Reparación menor.	8,577	8,587	4,000	4,486	4,486
Rehabilitación.	14,970	14,970	11,646	11,646	11,649
Vivienda nueva.	21,000	21,000	28,302	28,302	28,302
Total vivienda reconstruida.	44,788	44,557	43,984	44,434	44,437

MODIFICACIONES EN EL TIPO DE OBRA DE RHP POR PREDIO

Tipo de Obra.	Dictámenes JPL	Dictámenes MAG (vecindades)	Diferencia (vecindades)
Reparación menor.	500	493	— 37
Rehabilitación	980	888	— 92
Vivienda.	2,510	2,693	* 129
Total.	4,000	4,000	

Aportaciones del FNR de la Industria de la Construcción

Empresa	Cantidad Acumulada	Donativo (9 de mayo al 6 de junio)	Total
Cementos Maya	29.1	14.5	43.6
Constructora Lobeira, SA	60	10	70
Desarrollo y Construcciones Urbanas, SA		1	1
Cementos Portland	102.7	51.3	154
Cementos Acapulco		2.7	2.7
Cementos Chihuahua		9.2	9.2
Compañía México Compañía Constructora		3.4	3.4

a nivel interno como externo (la participación del tenor Plácido Domingo en el rescate del edificio NL, centró las miradas de los medios de comunicación extranjeros en este problema). Por otra, la organización interna previa a los sismos y la generada después de éstos representaba una amenaza para el Estado en cuanto a la posibilidad de generar una instancia organizativa amplia capaz de integrar las demandas de los damnificados.

mediante la atención separada a los distintos tipos de pobladores: Coordinadora de Cuartos de Azotea, Frente de Residentes, etc, con una política de desgaste que no planteaba solución de fondo al problema de vivienda en la unidad. Los peritajes fueron el eje de la lucha de los damnificados, pero su validez también quedaba en duda por el propio DDF. Además se rumoreaba la intención estatal de cambiar el uso del suelo (declaración de BANOBRAS desmentida

por SEDUE), confirmada en parte, con la compra de las dos torres Tecpan en febrero.

El cambio de Secretario de SEDUE por Camacho Solís (17-02-86) abrió expectativas sobre un espacio político mayor para los damnificados, sobre todo porque trataría de recuperar la credibilidad perdida por Carrillo Arena y calmar el descontento definiendo como línea de acción el diálogo permanente, la concertación y la acción inmediata. Línea de acción que se ubicaba en el cambio de la relación entre funcionarios y damnificados.

En menos de un mes (13-03-86) Camacho Solís presentó el programa de Reconstrucción Democrática, en el cual retomó las demandas de los damnificados: absorción del costo total de la reconstrucción por el Estado, mantenimiento del régimen de propiedad, participación de equipos de técnicos de los propios tlatelolcas en la comisión asesora, sometimiento de las decisiones sobre el uso del suelo al consenso de los habitantes, demolición de sólo 11 edificios (cuando en la época de Carrillo se hablaba de 27 edificios por demoler).

Por otra parte, el presupuesto que se le asignó a este programa, 38 mil 103.5 mdp (75o/o de recursos fiscales y 25o/o del monto de las aseguradoras) fue proporcionalmente mayor en 30o/o al asignado a RHP en relación al número de damnificados de Tlatelolco que representa el 8.1o/o de los de Renovación.

Estos hechos tenderían a legitimar las acciones estatales en materia de vivienda y en especial de la SEDUE, a calmar el descontento de los damnificados, y a detener las movilizaciones de este sector. Sin embargo, durante casi dos meses no se reportaron avances de obra en la prensa; además, algunas de las demandas retomadas en el programa como el respeto al régimen de propiedad estaban en duda al evitar la entrega de certificados de participación inmobiliaria por BANOBRAS y FONHAPO. El carácter "democrático" del programa de reconstrucción se invalidaba con la negativa de entregar a los damnificados (primera semana de mayo) el programa maestro de obras en donde se aclaran costos y trabajos.

La paralización en las obras coincidió con la época de elecciones del Consejo Consultivo de la Ciudad, en donde los damnificados recibieron amenazas y fueron hostigados para evitar su participación en este proceso. Además de esta

coincidencia, la paralización fue resultado de cambios en los peritajes que concluyeron con la disminución de edificios que requerían obra en cimentación y estructura, aumento en el número de edificios por demoler, y aumento en el número de reparaciones menores. Con estas modificaciones —políticas y de construcción— el Estado reconoció que el problema fundamental de Tlatelolco estaba resuelto en lo fundamental económicamente porque se contaba con el pago de las aseguradoras y los recursos provenientes del Programa de Reconstrucción aprobado por el Congreso de la Unión; y políticamente, porque tenía buena negociación con los grupos representantes de todas las corrientes.

El desarrollo del Programa de reconstrucción en Tlatelolco más que recuperar la legitimidad perdida con los damnificados logró el control político mediante tácticas de segregación, desgaste e intimidación, mismas que favorecen el cambio en el uso del suelo en esta unidad. Los hechos que confirman esta tendencia son:

- a) El pago de indemnizaciones, previas a la presentación del "Programa de Reconstrucción Democrática", por un total de 10,000 mdp a más de 2,000 damnificados (según subsecretario Fraga en mayo) de los cuales sólo 100 recuperaron su derecho de propiedad. Con esta medida el Estado redujo la fuerza numérica de los damnificados en por lo menos 1,900 familias. Además, de estos departamentos disponibles más de 1,000 serán vendidos por el gobierno y los restantes desaparecerán con las demoliciones. La venta de estos departamentos y la posible venta de los ubicados en las Torres Tecpan favorece la especulación y el cambio en el uso del suelo.
- b) A la Coordinadora de Cuartos de Azotea la sacaron de la unidad, reduciendo con esto la presión hacia el Estado en la solución al problema de vivienda de los Tlatelolcas. En enero, le prometieron casas en Ecatepec, Estado de México. En Febrero, lograron que se les entregaran dos predios expropiados adaptados como albergues y firmaron un convenio con la subdelegada Ma. de los Angeles Nava para permanecer en ellos hasta que se les otorgaran viviendas. Desde entonces, no han recibido certificados de derecho de RHP, aunque se les reconoce oficialmente como incorporados al programa. Además la última declaración de Aguilera (10-06-86) eliminó la posibilidad de que permanecieran en la zona centro, y

confirmó su dispersión en distintas zonas de la ciudad.

- c) Los dirigentes del Frente de Residentes de Tlatelolco constantemente han sido amenazados, hostigados y calificados de "comunistas". Además, la no entrega de certificados de participación inmobiliaria, muestra mecanismos coercitivos, que aseguran el control pero restan legitimidad al Estado.
- d) Los trabajos de rehabilitación, que ya iniciaron en Tlatelolco, aumentan los problemas de sus habitantes y tienden a aumentar el cansancio de los damnificados ante la espera de solución a su problema de vivienda.
- e) Ante el deslinde de responsabilidades en el derrumbe del edificio Nuevo León, Camacho Solís niega que se le haya dado carpetazo; sin embargo, también aquí el Estado ha usado tácticas dilatorias y empezó a eliminar las pruebas que confirman la negligencia estatal:

En marzo, después de 6 meses de los sismos, la Procuraduría Federal del Consumidor manifestó que el expediente del caso del edificio Nuevo León (en el cual se había demandado por incumplimiento del contrato a FONHAPO, y el fallo había resultado a favor de los Tlatelolcas) estaba perdido.

En abril la misma Procuraduría presionaba para la demolición argumentando que un grupo de damnificados demandaba que se hiciera. Además SEDUE otorgó subsidios para que el cascajo y la basura del edificio Nuevo León fueran removidos de su lugar y para que la dirección de Operación y Construcción Hidráulica eliminara las aguas negras estancadas en los cimientos de los edificios.

En mayo 26 crea un organismo, desconcentrado (tipo RHP) llamado *Programa y Comisión de Reconstrucción de la Unidad Habitacional Adolfo López Mateos* para atender administrativamente la problemática de la reconstrucción. Este organismo marcó un cambio en el tratamiento de los problemas en que parece que SEDUE elimina a FONHAPO y a AISA de su responsabilidad en la solución a los problemas de la reconstrucción. Otro hecho que confirma esta tendencia es el reciente nombramiento del exdirector de FONHAPO, Eibenschutz, como rector de la UAM-X.

e) Vivienda No Expropiada

El Estado dividió la solución al problema de damnificados en predios no expropiados, en dos programas desfasados en tiempo y objetivos.

PROGRAMA DE RECONSTRUCCION DE TLATELOLCO

ACCION	PLAN 28/04/85	DURACION	PLAN 09/05/86	DURACION	AVANCES (al/15/06)
Reparación de acabados e instalación.	60 edificios (sin necesidad de reubicar.	Un año Termina: 28/04/87.	71 edificios.	Termina: Dic/86.	Trabajo en reparaciones con retraso. 70 departamentos restaurados. Demolición parcial: Inicio de reubicación de familias en mayo y termina hasta sept. u oct.
Demoliciones.	6 edificios (implosión).	2 y 4 meses.	11 edificios (implosión y tradicional).		Instalación de 40 deptos. provisionales.
Obra nueva.		Termina: Jul/87.		24 meses	15 de junio inicia tareas preparativas para demoliciones totales.
Cimentación y reparaciones de estructuras.	32 edificios (reubicación de familias dentro de la unidad).	15 meses.			Mudanza en su última fase.
Módulos. Comercios.					Intensificación de trabajos, de inventarios de materiales y mobiliario urbano; avance 50o/p. 60o/o avance.

Fase Primera. Este programa se inició desde 1985; la solución al problema de vivienda estaba integrada a la salida de damnificados de la zona y del DF. La estrategia básica consistió en disminuir la vivienda como prestación social a los trabajadores del sector público para otorgarla a damnificados (confirmado en FOVISSSTE e INFONAVIT). Los organismos reconocidos oficialmente como integrantes de este programa son: FOVISSSTE, INFONAVIT, FOVI/BANCA, AURIS, PEMEX, CFE, ISSFAM-FOVIMI, y aseguran una cobertura de 12,448 familias damnificadas.

Aun cuando la información proporcionada a la prensa es incompleta podemos afirmar que el programa de vivienda de Auris es fuera del DF (declaración de MAG en abril). También se confirma la salida de damnificados de su lugar de residencia hacia diferentes zonas de la ciudad (entre ellas Iztapalapa) y del área metropolitana a través de los programas de INFONAVIT. Por otra parte, otra táctica del Estado para segregar a los damnificados se muestra a través del FOVISSSTE, al ofrecer solución a la vivienda de damnificados de Tlatelolco y del Multifamiliar Juárez en la colonia Morelos.

Carranza, Madero y Juárez cuentan con 2,000 mdp transferidos de RHP; su trabajo se ha centrado en instalación de módulos de orientación para que los damnificados negocien con los propietarios y firmen contratos de compra-venta.

La política financiera es similar a la de RHP; el financiamiento estatal lo otorga FONHAPO con recursos del préstamo del Banco Mundial; pero además se convoca a distintas organizaciones nacionales y extranjeras para que contribuyan a este programa económicamente. Las condiciones del financiamiento aún están por definirse, pero la tendencia se orienta hacia el establecimiento de condiciones más duras que en Renovación. Según información de FONHAPO, hasta julio se abrirá el programa de créditos; sin embargo en Mayo la información proporcionada por el DDF en relación a la UVDYD mostró una tendencia a no otorgar apoyo estatal en casos en que los damnificados cuenten con recursos propios o de organizaciones de ayuda nacional o extranjera.

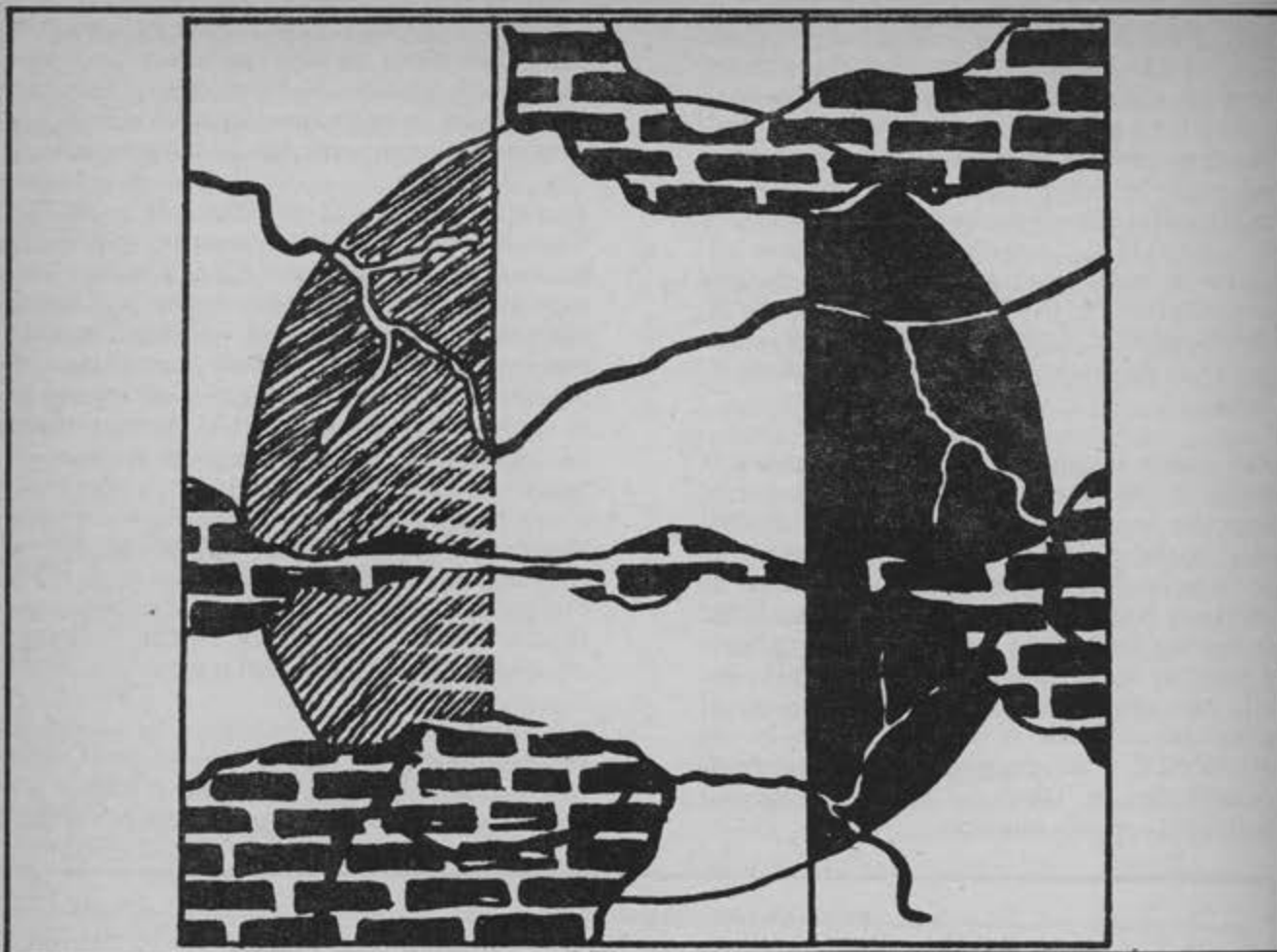
Las metas oficiales en relación a las vecindades no expropiadas se han ido recortando con el transcurso del tiempo. En enero el DDF habló de un programa de reconstrucción de vivienda

PROGRAMA DE VIVIENDA FASE I				
ORGANISMO	PLAN-PROGRAMA Num. Viviendas	LUGAR	VIVIENDA ASIGNADA	FAMILIAS BENEFICIADAS
CFE	231 (01-86)	Fuera del DF Diferentes partes de la Ciudad y área metropolitana Iztapalapa		
AURIS				
INFONAVIT	1500			
	3 Unidades Hog. (04-86)			450
FOVISSSTE	108 deptos: Módulo habitacional.		54	54 Multifam- liar Juárez y Tlatelolco 54 trabajado- res PGR

Fase Segunda. Este programa fue impulsado oficialmente y todavía como plan a partir de marzo. Sin embargo, desde enero el DDF anunció un programa para vecindades no expropiadas. Inicialmente estaba incluido en RHP pero la necesidad de segregar a los damnificados mediante soluciones y organismos distintos modificó los planes.

El programa actual consiste en la adquisición de inmuebles en propiedad (vecindades o edificios) por inquilinos. Las delegaciones Cuauhtémoc,

para atender a 50,000 familias damnificadas de predios no expropiados. En abril, el PRI-DF presentó una lista de 1,000 vecindades por atender tanto en las delegaciones que cuentan con recursos económicos para este programa como en la Miguel Hidalgo e Iztacalco. En Mayo, el DDF aclaró que serán 1,012 inmuebles pero incluía vecindades y edificios. En junio este mismo organismo sólo plantea como cobertura 540 vecindades, de las cuales existe compromiso de venta en 200 y pláticas en 340. Por último la información más reciente proporcionada por



Problemas Jurídicos de la Expropiación
(Datos oficiales) (1)

Fecha	Amparos	Solicitudes de Revocación	Renovaciones	Fuentes
Marzo	1000	2,200		DDF
Junio	3000	1,300		RHP; MAG (13-06-86)
			312 notificadas	RHP; MAG (14-06-86)
			302 no notificadas	

(1) El primer decreto de expropiación incluía 7,000 predios; sin embargo, al anunciar el segundo decreto el Diario Oficial señala que fueron 5,563 predios; el segundo decreto expropiatorio se redujo a 4,323 predios.

este organismo y por la SEDUE asegura solamente 7, 971 familias beneficiadas, incluyendo vecindades y edificios, lo que significa una disminución, en relación a enero.

Por otra parte, el aumento (en abril) del impuesto predial incrementa los costos de los terrenos y favorece con esta medida a los propietarios y casatenientes, y posiblemente perjudique a los

damnificados en el monto del crédito requerido y por pagar

NOTAS

(1) JULIO FRENK Las Oportunidades de la Reconstrucción Nexos 96, P. 53.

(2) Ibid.

(3) Ibid y M GONZALEZ BLOCK y JULIO FRENK, Nexos 100, p. 61.

En octubre y noviembre se registraron los más fuertes periodos de movilizaciones de la CUD en conjunto y de organizaciones populares de damnificados por demandas específicas. Estas se hicieron por medio de marchas, mítines, plantones, donde el eje principal de lucha era la restitución de la vivienda.

Las movilizaciones muestran un periodo de reflujo:

- 1) Política de desgaste instrumentada por el gobierno (estudios socioeconómicos, peritajes contradictorios, entrega de certificados de derechos, traslado de damnificados a albergues, y finalmente entrega de vivienda definitiva que no se ha llevado a cabo hasta este mes).
- 2) Distinta composición social al interior de la CUD. Aun cuando a todos los afectados se les llamaba "damnificados" porque carecían de vivienda y/o empleo, se agrupaba a gente de diversos sectores sociales: desde propietarios de departamentos en Tlatelolco, hasta inquilinos en vecindades ruinosas. Diferencias entre pobladores como por ejemplo: Tepito-Tlatelolco, Guerrero-Roma etc.
- 3) Diversas líneas políticas de las organizaciones quienes optaban por negociaciones con autoridades gubernamentales y otros que no negaban éstas, pero hacían más trabajo de base para la solución a los problemas (autoconstrucción y peticiones de financiamiento externo).

Aun con este reflujo, en enero se percibía a la CUD —desde la información de prensa— como la que mayor fuerza y poder de convocatoria tenía; pero esto intentó ser controlado por el gobierno con la división de los damnificados para solución de la vivienda con distintas autoridades gubernamentales: Tlatelolco (SEDUE): viviendas expropiadas (Renovación Habitacional). Además de esta gran división hubo una clasificación más al interior mencionada en el apartado Gobierno: Delegación Cuauhtémoc (zona Centro, Guerrero, Tlatelolco, Tepito, Roma, Doctores) además de que los predios no expropiados quedaron fuera de programa hasta hace poco.

La demanda principal en Tlatelolco era la reparación de la mayor parte de los edificios por medio del seguro contra sismos que habrían pagado por años a BANOBRAS. Este problema tardó mucho en resolverse, desgastando a los damnificados de esa zona con el pretexto de que había peritajes contradictorios en cuanto a la demolición y re-

paración de edificios. Las negociaciones con Carrillo Arena no dieron por resultado ningún convenio y no es sino hasta con Camacho Solís en SEDUE cuando se firmó el Convenio de Reconstrucción de Tlatelolco en un periodo en que se fortaleció el triángulo SEDUE-RENOVACION HABITACIONAL-PRI. La firma fue obtenida en un periodo importante para la CUD: antes de la marcha de marzo. En parte, la firma del Convenio comprometía a una especie de inmovilización aunque la CUD señaló en ese entonces que habría sido un triunfo.

La organización de las colonias del Centro contaba con más tiempo y trabajo de base, por lo que encaminaron sus acciones a la reconstrucción con participación de los habitantes de las colonias, instituciones de apoyo y financiamientos de asociaciones nacionales e internacionales. Se plantearon costos menores para vivienda de las que Renovación Habitacional proponía. El gobierno paralizó algunos proyectos independientes con el pretexto de que en esas vecindades existían amparos contra el decreto expropiatorio; en otros casos no se aprobaban los proyectos por no pertenecer al PRI.

A los damnificados del Centro que no participaban en la autoconstrucción se les aplicaron tácticas dilatorias en cuanto a la entrega de certificados de derechos, el cambio a viviendas provisionales, entrega de dinero para la renta a quienes se fueron a vivir con parientes o amigos. Se les desorientó en cuanto al cambio de peritajes. En el periodo de Manuel Camacho algunas viviendas que estaban clasificadas para reparaciones menores y mayores pasaron a la categoría de demolición sin previo aviso. Se intentó de este modo, desgastar a los pobladores.

Por muchos meses se dejó fuera del programa a los damnificados que habitaban colonias clasificadas como "clasemedieras" como la Roma, Doctores, Hipódromo Condesa etc. De hecho esto se dio en un principio porque el gobierno le dio prioridad a los lugares afectados en donde éste tenía responsabilidad como en Tlatelolco o zonas que le interesaban de antemano y donde cabía la posibilidad de cambiar el reordenamiento urbano (zona Centro). El programa para estas colonias (Fase II) no fue planteado sino hasta abril, y con condiciones que de llevarse a cabo presionan a los habitantes a apartarse de la zona como las siguientes: afectación del salario mínimo de un 7 a un 50 por ciento de acuerdo a ingresos familiares; intereses anuales entre el 9 y el 21 por ciento; no contarían con asesoría de

estudios y proyectos técnicos, financiero y jurídicos.

El gobierno de esta manera buscaba desgastar a los damnificados y quizá lo ha hecho por los siguientes datos. Si tomamos como indicadores las denuncias por un lado y las movilizaciones por otro para medir el flujo y reflujo de la CUD y sus organizaciones, veremos que hay una constante de marchas y mítines hasta marzo (Ver Cuadro de Denuncias y Movilizaciones de las Organizaciones de Damnificados), pero en abril baja drásticamente continuando el mismo ritmo en mayo y junio. Tal parece, en este sentido, que el Convenio de Tlatelolco pudo haber tenido incidencia en el movimiento, dando el paso final con el Convenio de Concertación Democrática firmado unos días antes de que comenzara el Mundial de Fútbol. Incluso, el 18 de mayo, la CUD aclaró que no realizaría ningún mitin o plantón durante la inauguración de este evento pues las negociaciones con la SEDUE y Renovación continuaban con normalidad. A pesar de que se esperaba alguna reacción en el mes de junio, cuando miles de extranjeros estarían en México, no hubo ningún movimiento que los denotara.

La firma del Convenio fue aprovechada totalmente por el gobierno como una conjunción de voluntades que luchaban por el mismo fin. A éste le sirvió —una vez más— para legitimarse ante la opinión pública. Basta ver el anuncio en la televisión sobre el Convenio.

El gobierno de este modo establece una táctica doble: por un lado negociación directa y "franca" (con Camacho y Aguilera) y por el otro mantiene el autoritarismo que se vio patente al elegir a los jefes de manzana y presidentes de asociaciones así como al presidente del Consejo Consultivo de la Ciudad (mencionado en Gobierno); la represión hacia dirigentes de algunas organizaciones aun cuando no se hallen culpables ya que presionan a los damnificados y los intimidan. En los últimos meses se reportó la muerte de una dirigente de la vecindad Peña y Peña, Yolanda de Pérez en la Colonia Morelos y la del Ingeniero Fidel Saucedo, técnico de la Universidad Autónoma de Puebla que colaboraba en la Unión de Vecinos y Damnificados del Centro. Por su parte, Cuauhtémoc Abarca (dirigente de la CUD), reportó calumnias y falsificación del órgano de difusión "El Tlatelolca".

Otro hecho en que se puede ver el autoritarismo del gobierno es en la presión que han sufrido los

damnificados para integrarse al PRI o su satélite el PST y así obtener los beneficios de Renovación. Las revocaciones al decreto expropiatorio también golpean de una manera dura a los damnificados al restar más terrenos y favorecer a los casatenientes. En junio, más de 300 damnificados de Tepito realizaron un plantón en el Zócalo en demanda de frenar las revocaciones. En realidad la expropiación fue una medida que sirvió para legitimar al gobierno ante cierta opinión pública internacional (recordar el comentario de la Asociación Latinoamericana de Promoción del Habitat de la ONU que elogió la expropiación) y ante los damnificados. La medida fue aprovechada por el gobierno para hacerse de terrenos que desde hace tiempo le interesan (Recordar el Plan Tepito con el cual en cierta medida se buscaba demoler las vecindades y construir edificios nuevos que no podrían ocupar sus antiguos habitantes).

La aprobación del régimen de condominio en estas zonas también irá encaminado —a largo plazo— en este sentido: sacar a habitantes de escasos recursos.

Otro factor más que se suma en cuanto a la relación entre el gobierno y los damnificados fueron los incendios a los campamentos provisionales (11) que si bien no fueron aclarados, sí se utilizaron para amedrentar a los afectados ya que se comprobó que habían sido intencionales. Sirvieron para "advertir" a los grupos independientes de posibles actos de coerción sobre todo en la perspectiva del Mundial.

La solución a la vivienda no puede esperarse de la firma de convenios. Los mismos damnificados han implementado numerosos proyectos de autoconstrucción, sobre todo en colonias como la Guerrero, Morelos, Tepito, Centro etc si quieren contar con una vivienda definitiva en un tiempo razonable. Los perfiles socioeconómicos que hemos visto en el transcurso del semestre en los análisis de Reconstrucción demuestran que los afectados por el sismo son personas de muy escasos recursos que necesitan una vivienda.

II. 3 TENDENCIAS GENERALES

El doble juego táctico del gobierno, utilizado hábilmente por SEDUE y Renovación puede llevar a un grave periodo de reflujo de la Coordinadora Unica de Damnificados, quien lleva a sus espaldas el desgaste de 9 meses. Está en un periodo de debilidad e inmovilización como organización general, pero puede fortalecerse en las organiza-

ciones zonales, sobre todo en aquéllas previas a los sismos donde se toma conciencia en acciones concretas, y se elabora por la misma situación, un trabajo de base.

CUADRO DE DENUNCIAS Y MOVILIZACIONES DE LAS ORGANIZACIONES DE DAMNIFICADOS ENERO-JUNIO

ENERO

Denuncias.

CUD contra el régimen de propiedad en condominio.

Padres de Familia de deleg. Cuauhtémoc por desaparición de aulas

Unión de Vecinos de la Colonia Guerrero: extravío de expedientes de solicitud de vivienda en Módulo 5 (RHP).

Cuartos de Azotea de Tlatelolco: contra autoridades del E. de México por intento de cobro por introducir drenaje.

Movilizaciones

Plantón de Faja de Oro y Bonojito para que se entregue material de construcción.

Mitín de damnificados del Multifamiliar Juárez en el DDF para entrega de peritajes.

Padres de familia de escuela Diego Rivera por falsos dictámenes de peritajes (Plantón en el Zócalo).

FEBRERO

Denuncias.

CUD contra técnicos de SEDUE que niegan información de peritajes a pobladores.

Damnificados contra Parcero López por traficar con decreto expropiatorio.

Unión Popular de Inquilinos de la Colonia Morelos: integrantes de consejos son afiliados al PRI sin aprobación.

CUD: en ningún predio se ha iniciado la reconstrucción.

Movilizaciones.

Plantón en el DDF para exigir licencia de construcción para proyecto popular de vivienda. Exigen afiliación al PRI.

Dos mil personas convocadas por UVDYD para recordar a los caídos y ayudar en el día de la solidaridad.

Dos marchas de protesta por falta de medidas respecto a costos de vivienda en Tepito. Contra RHP.

60 familias se apoderaron de dos módulos de vivienda transitoria (colonia Atlampa).

600 personas del Directorio de Damnificados se posesionaron de cuatro pisos de RHP por incumplimiento de reconstrucción de vivienda.

Damnificados de Buenos Aires: plantón en Cuauhtémoc para solución de viviendas.

MARZO

Denuncias

Damnificados de predios expropiados: acusaron al gobierno de demoler inmuebles de revocación en trámite.

UVDYD contra RHP por no surtir a damnificados con materiales de construcción.

Damnificados de Tepito contra el responsable del módulo 4 RHP por imponer proyectos de reconstrucción.

MUDI: denunciaron al responsable del módulo 1 por ordenar congelación de entrega de certificados a su organización.

Afectados de Labradores protestaron porque se extrañaron documentos de 4 vecindades.

Unión de Vecinos de la Colonia Guerrero: contra RHP por practicar "fachadismo".

Damnificados de Valle Gómez: contra responsables de la zona 7 de RHP porque se niega a dar materiales de construcción a damnificados que no dan "regalos".

Unión de vecinos de la Colonia Centro: de 228 vecindades dañadas, sólo 7 han sido apuntaladas.

Movilizaciones

MUDI: tomaron tres horas el módulo 1 de RHP para un predio.

Damnificados de Torquemada: 36 tomaron predio para reubicación. Fue aceptada por el módulo 1 de RHP.

Tlatelolco: tomaron instalaciones de BANOBRAS para que se inicien trabajos de reconstrucción.

Plantón en Ciudad Guzmán, Jalisco, porque el ayuntamiento se niega a otorgarles permisos de construcción.

Damnificados de la colonia Jaltitlán. Plantón para que se construya una escuela.

Más de cinco mil damnificados en manifestación para exigir al gobierno la reconstrucción (CUD).

ABRIL

Denuncias

Cuauhtémoc Abarca (CUD), denunció que se le hicieron acusaciones, difamación, calumnias, etc.

CUD contra régimen de condominio que propone Renovación.

Damnificados contra anuncio oficial de incremento de tasas de interés del 11 al 17 por ciento.

CUD contra plazos fijados por RHP para liquidar costos de reparaciones menores, mayores o vivienda nueva.

CUD contra imposición de 80 jefes de manzana en Tlatelolco.

CUD por cambio de dictámenes en RHP.

Movilizaciones

Mitín de la Federación de Comités de Reconstrucción. Exigieron a Aguilera peritajes.

Peralvillo (damnificados) contra demoliciones sin previo aviso.

MAYO

Denuncias

Unión Popular Centro Morelos por la muerte de Yolanda Pérez de Peña y Peña (Morelos).

Unión de Vecinos de la Colonia Guerrero, MUDI y Consejo de Renovación Vértiz 134: contra presiones a organizaciones independientes.

Unión Popular Centro Morelos, Unión Popular de Inquilinos de la colonia Morelos-Peña Morelos, Unión Amanecer del Barrio y Unión Popular Valle Gómez contra asesinato de Yolanda Pérez.

Unión de Vecinos e Inquilinos de Peralvillo contra módulo 6 de RHP; no les dan campamento por pertenecer a la UVYD.

Damnificados del Centro contra detención arbitraria de 34 personas de UVYD Centro.

Damnificados contra FOVI del Banco de México por no respetar las condiciones de venta de las casas.

Damnificados de Bondonjito y Buenos Aires: contra responsable de la entrega de viviendas en esta zona porque cobra los servicios.

JUNIO (la quincena)

Denuncias

Damnificados de Peralvillo denuncian que han recibido amenazas y presiones para renunciar a sus derechos de beneficiarios de RHP.

CUD, contra Camacho (SEDUE) por pretender modificar las cláusulas quinta y sexta del Convenio de Concertación CUD contra RHP por presionar a damnificados a afiliarse al PRI.

210 familias de Cuartos de Azotea de Tlatelolco porque se niegan a otorgarles un predio RHP para construcción de sus casas.

Movilizaciones

Unión de Vecinos de la Colonia Guerrero: mitin ante el módulo 5 de RHP para protestar por anomalías en RHP.

Movilizaciones

Cerca de 300 damnificados de Tepito realizaron plantón en el Zócalo por facilidades que da el gobierno a las revocaciones del decreto expropiatorio.

Familias de la Gustavo A. Madero frente a Delegación por desalojo. Vivían en un predio que se encontraba deshabitado.

III. Trabajadores Damnificados

A raíz de los sismos del 19 y 10 de septiembre se habló mucho sobre los talleres de costura que se desplomaron, principalmente en San Antonio Abad y sus alrededores. Pero en ese momento también hubo información sobre trabajadores de dependencias que quedaron suspendidos en sus trabajos; de los vendedores subempleados que vendían comida o algunos artículos fuera de las secretarías o bien, comerciantes que tuvieron que suspender sus actividades temporalmente por el derrumbamiento de mercados, por ejemplo. Sin embargo, en ninguno de estos últimos casos se gestó un movimiento consistente como en el caso de las costureras. Esta es la razón principal por la cual, en la publicación de Reconstrucción, se hizo un análisis sobre estas compañeras trabajadoras y se intercaló —cuando la hubo— información de otros sectores como los médicos.

III. 1 ANTECEDENTES

El problema inmediato que resistieron las costureras después de los sismos, fue el de la falta de trabajo (por suspensiones Temporales o despidos). Esto se contempla bastante grave en el caso de estas compañeras si se considera que el Congreso del Trabajo estimó, en octubre de 1985, que habría unos cien mil trabajadores con dificultades para recibir indemnización; entre éstos 40 mil eran costureras (Oct 2, 1985. U1). Es decir, el 40 por ciento de los despidos sin indemnización pertenecían a este sector.

Es importante hacer notar las características de trabajo de las costureras, pues en un primer momento, éstas hacían mucho más difícil la organización para luchar por sus derechos.

En una encuesta realizada después de los sismos por el Taller de Investigación Obrera, se constató que en pequeños talleres de la industria de la confección se carece de organización en la producción; esto hace que los ingresos y utilidades se basen en la sobreexplotación de la mano de obra. Es decir, se da un alargamiento de la jornada de trabajo, un mínimo pago de salarios y por

lo general, nulas prestaciones. Esto se confirmó en la encuesta aplicada ya que en 36 fábricas dañadas por los sismos, la jornada semanal promedio era de 50 horas: en 9 de ellas tenían una jornada de 45 a 48 horas y en 25 excedían las 52.3 horas.

A diferencia de otras fábricas en donde se utiliza una gran cantidad de maquinaria e instrumentos de trabajo, en los talleres de confección se usa una baja proporción de capital (máquinas de coser, planchadoras, etc) e intensiva fuerza de trabajo. De este modo se impulsa a los trabajadores a una acelerada cadencia en el ritmo de operación y actividad de tipo manual que requiere de poca especialización y un restringido entrenamiento, lo cual favorece el pretexto de un menor precio por su fuerza de trabajo.

A esto se agrega la condición de mujer, de las costureras. México ha sido uno de los países que ha incorporado a la mujer como población económicamente activa sin retribuirla de igual modo que a los trabajadores. Las primeras denuncias de este sector fueron en torno a la no existencia de organización sindical en las empresas ni de contratos colectivos. Esto daba por resultado que el salario muchas veces fuera menos del mínimo general, que no hubiera periodos de vacaciones, aguinaldos, reparto de utilidades ni respeto al horario de trabajo. En este último punto se llegaba al extremo de restringir a las costureras pararse sólo dos veces al baño durante la jornada del día y se les contaba el tiempo que permanecían en éste; también se les descontaban, en algunas fábricas, el tiempo que tardaban en cambiar el hilo de la máquina de coser.

A pesar de que la mayoría de ellas se encontraba en centros de trabajo donde estaban reunidas, se prohibía platicar y se nulificaba así la comunicación y posibilidades de tomar conciencia ante su situación. Esto también se impedía por un mecanismo de competencia: quien más rápido trabajaba, tenía más salario.

Muchas trabajadoras sostenían familia, por lo tanto, no tenían otra alternativa más que esa fuente de empleo. Incluso se llevaban ropa a terminar a su casa o efectuaban otro tipo de actividad en ella para completar el gasto, como lavar y planchar ropa ajena.

También deben resaltarse las condiciones de salud en este trabajo: muchas veces se generan problemas en la columna por el tiempo y la mala

posición en que permanecen sentadas frente a máquinas así como problemas en la vista.

Otra característica que no puede generalizarse en todas las fábricas pero sí se ha señalado, es la relación "familiar" que los dueños establecen con sus obreras. Esta quincena, en una nota de la prensa, una costurera de Alfa Centauro relata:

"Yo para qué más que la verdad, al patrón lo apreciaba y lo comprendía; pero últimamente el patrón ya cambió, nos ha ofendido mucho y ahora, si es que nosotros llegamos a seguir trabajando con él, ya no sería por las buenas, ya sería en plan de desquite de todas las humillaciones. . ." (Jun 6, 1986 D 6).

Esto también era un factor más que impedía la organización de las costureras. El sindicato 19 de septiembre en su publicación "Los estatutos de nuestro sindicato" también lo menciona como un impedimento para tomar conciencia (P 37).



III. 2 FORMACION DEL SINDICATO 19 DE SEPTIEMBRE

El 20 de octubre de 1985, a un mes de ocurridos los sismos, quedó registrado formalmente el Sindicato 19 de Septiembre. Este registro fue una sorpresa dentro de las tendencias laborales que se habían venido perfilando durante el sexenio (golpes a sindicatos independientes como el SUTIN, Aceros de Chihuahua, Fundidora Monterrey recientemente y otros), pero que fundamentalmente respondió a la coyuntura de los sismos; se confirmó así la tendencia del gobierno a efectuar un paréntesis al autoritarismo y coerción que venía ejerciendo; pero esto sólo durante unos meses.

Si bien se concedió el registro legal, los problemas más fuertes empezaron a darse en otros aspectos que se erigieron como ejes de luchas:

a) **Obtención de contratos colectivos y registro.** Esto ha sido lo más problemático, ya que muchos de los dueños presionan desde los recuentos, para conseguir que las obreras no queden afiliadas a este sindicato. Se han utilizado mecanismos coercitivos como amenazas, golpes, secuestros, accidentes, etc para presionar a las costureras. (Ver cuadro anexo: *Coerción aplicada a costureras*). También se ha permitido que gente ajena vote en el recuento para restar fuerza a las costureras. En el caso de *Maquiladoras Chabacano*, se denunció que hubo guardaespaldas para intimidar a las costureras para votar por el Sindicato 19 de Septiembre; en *Robert's* se despidió a quienes votaron en contra de la CROM en el pasado recuento.

Respecto a los contratos colectivos, la prensa estima que existen 70 mil fábricas de ropa; pero de éstas, sólo se encuentran registradas 23 mil contratos colectivos y sólo 4 mil son vigentes, pues el resto son los llamados "contratos fantasmas" los cuales muchas veces ni las mismas costureras los conocían.

b) **Lucha por las indemnizaciones.** Este fue uno de los problemas más repetitivos después de los sismos ya que muchas costureras se quedaron sin empleo. A pesar de que muchos casos se encontraban en la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje, no se resolvían con prontitud por lo cual las costureras del Sindicato optaron por la táctica de movilización para presionar. De esta manera, efectuaron preferentemente plantones en las casas de los dueños y en las fábricas hasta obligarlos a indemnizar. Aquí podemos citar numerosos casos como *Kaysser*, *Read Heart*, *Serrot*, *Multiconfecciones Estabe*, *Vestimark*,

Skylon, *Carnival*, *Jabat*, *Maquilas Mayo*, *Manuel Rojas*, *Dedal*, *Infantiles Pop*, *Alfa Centauro*, *Confecciones Viaducto*, *Master*, *Simón*, *Sportex*, *J. Allen*, *Artículos Albert*, *Play Boy*, *Moda Club*, *Marley*, *Royal*, *Provest SA*, *Confecciones Vallarta* por mencionar algunas fábricas.

Las indemnizaciones, fue uno de los primeros puntos a resolver por el Sindicato. Había muchos problemas jurídicos a resolver desde antes de su formación como sindicato y a 7 meses de los sismos; Evangelina Corona, mencionó que aun el 20 por ciento de las costureras que quedaron sin fuente de trabajo continuaban desempleadas y se les debía aproximadamente 50 millones de pesos por indemnizaciones (ver *Estado Jurídico de los bienes materiales* de las fábricas y avances, en cuadros anexos).

c) **Lucha para presionar a los dueños de las fábricas.** Este apartado va muy relacionado con el anterior, pues quienes no han pagado las indemnizaciones y han impedido los contratos colectivos son los dueños. Aquí parece situarse una tendencia del gobierno para proteger a éstos, o bien una incapacidad de la Junta Federal para presionarlos debido al poder económico y político de que gozan. Lo cierto es que la mayoría de éstos concedieron las indemnizaciones meses después de los sismos; otros prometieron reinstalar a las trabajadoras pero no en todos los casos se ha hecho; algunos más se declararon insolventes y desaparecieron.

La organización *Robert's* no sólo ha eludido sus obligaciones sino que ha combatido al Sindicato. Ultimamente abrió un juicio en el cuarto juzgado administrativo para analizar la legalidad del Sindicato y en lo posible quitarles el registro. El hecho de que aparezca en las empresas de la bolsa nos da una idea de la presión que pueden ejercer. Las utilidades de esta organización y sus subsidiarias, se incrementaron —comparando el primer semestre de 1984 y el primero de 1985— en 100.43 por ciento es decir de 183.6 mdp a 368 mdp. Las ventas subieron de 1125 mdp a 1977.1 mdp.

Esta es la única empresa de la industria de la confección que presenta una agresión mayor al sindicato que en determinado momento podría afectarlo.

Debemos recordar también la colusión existente entre las autoridades gubernamentales, dirigentes sindicales "charros" y empresarios que en el

caso de *Robert's* es patente: sus abogados lo son de empresas como URAMEX, ININ, CFE, FERTIMEX, etc en donde se ha golpeado duramente a los obreros como en URAMEX e ININ. Además se habló mucho de que Arsenio Farell, actual secretario del trabajo, fue apoderado de *Robert's*.

La mayor parte de los empresarios de la industria de la confección son extranjeros judíos, por eso no es casual que la Comunidad Judía haya aportado al Fondo Nacional de Reconstrucción una de las cantidades más considerables entregadas a esta cuenta: mil millones de pesos.

En el siguiente listado, podemos observar por los nombres cómo la mayoría de ellos son extranjeros o de origen extranjero:

Empresarios	Fábrica
David Metta	Kaysser
Marcos Kibril	Vestimark
Isaac Peijos	Carnival
Alberto Acosta	Skylon
Isaac Estepnskin	Jabat
Camerina Torres	Serrot
Joul Tawil	Dedal
Moisés Assa Duek	Rosy (y Carnival)
Elías Serur	Dimensión Weld
Samuel Bissú	Can S.A. y Jean S.A.
Ezra Damos Menasche	D' Gallia
Isaac Extapesqui	?
David Halak	?
Leon Kugarer	?
Manuel Zaade	?
Abraham D' Amus	?

Los dueños de las fábricas se sienten muy seguros de que no se tomarán represalias. Esto puede verse en algunas declaraciones que han hecho, como esta de Rodolfo González Armenta de *Alfa Centauro*:

"Miren, los millonarios tenemos el poder; los que tenemos el dinero tenemos el poder; así que háganle como quieran porque no me van a hacer nada, apunten las placas de mi coche, vayan a mi casa pero les aseguro que no me van a hacer nada" (Jun 6, 1986. D 6).

Este poder de los empresarios está muy en relación al papel que ha jugado la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje así como los mecanismos de ley que existen para detener casos, hacerlos más lentos y desgastar a las costureras.

Uno de ellos es la cláusula de exclusión que se contempla en algunos contratos colectivos en donde se dice que no pueden entrar a la empresa personas "perjudiciales" para la organización sindical, con lo cual queda a disposición del sindica-

to despedir a las trabajadoras. Si tomamos en cuenta que la mayoría de los sindicatos son "blancos", esta cláusula expone a las costureras combativas.

También debe destacarse el reglamento con el que se permite que el recuento para pertenecer a algún sindicato se prolongue indefinidamente si aparecen varias demandas, pues debe esperarse una decisión de la Junta. Esto permite al dueño maniobrar para despedir a las trabajadoras que se distinguen por su lucha, y les facilita a los dueños la creación de organizaciones sindicales blancas.

d) Deficiente formación sindical previa a los sismos. Uno de los puntos en los que el Sindicato ha puesto mayor énfasis es la formación sindical de sus agremiados, ya que se carecía de ésta por varias razones: incomunicación en la fábrica a pesar de la proximidad física; no tradición de lucha en este sector a pesar de la explotación; conformación de los talleres por mujeres; aislamiento de obreras de la costura que trabajan en su casa maquilando. También se observa que hay organizaciones externas que al interior pueden, en determinado momento, dividirlas.

La formación sindical permite que ahora se sigan tácticas más definidas como plantones ante las fábricas, lo que fue el paso definitivo para algunos logros como en *Maquiladoras Kibrit*, la reapertura de las fábricas *Rosy Brass*, *Carnival Creations* y *Carlos Jourdan*.

III. 3 INSERCIÓN DEL SINDICATO 19 DE SEPTIEMBRE DENTRO DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES EN GENERAL

El Sindicato, desde su nacimiento, ha tenido que enfrentar serios problemas como el económico: se carece de recursos para enfrentar grandes periodos en huelga; para dar un sostenimiento mínimo a costureras agremiadas despedidas; para hacer proyectos de formación sindical. Para superar este problema y otros, como una cobertura a nivel político, el Sindicato 19 de Septiembre ha participado junto con otras organizaciones sindicales en marchas y mítines (por la moratoria de la deuda, el 2 de noviembre por los muertos durante los sismos, el primero de mayo etcétera) y ha recibido apoyos por parte de los independientes. En el número 4 de la Reconstrucción, hicimos un listado de las organizaciones que aportaron dinero al Sindicato como el *Frente Auténtico del Trabajo*; el *Centro de Investigaciones Agrarias*, la *Cooperativa de Industrias de Morelos*, la *Cooperativa de Refrescos Pascual*, las costureras de *Máximas Hechuras*. Hay otras orga-

nizaciones que ofrecen apoyo y solidaridad como los sindicatos de la UAM, Tepepan, Chapingo, Obreros Libres.

Debe mencionarse también a los sindicatos de *Moctezuma, Imprenta Nueva, Zapata Hernández* y miembros de la CROC quienes han proporcionado dinero para máquinas e implementos de trabajo.

Parece que poco a poco el Sindicato se integra al movimiento laboral; su fuerza se destacó en la marcha del primero de mayo donde sufrieron represión (hablaremos después de la misma).

Una de las alternativas económicas de las costureras que quedaron sin fuente de trabajo, pero que recibieron indemnización de la empresa, es la formación de cooperativas. Entre éstas, las 40 costureras de *Dimensión Weld* que consiguieron su registro legal para formar la cooperativa "Resurgimiento 19 de Septiembre", y las costureras que laboran en "Tirolet" que pusieron en marcha una Sociedad Cooperativa de Confección.

Otra de las opciones planteadas por las costureras al gobierno, fue la de utilizar dinero del Fondo Nacional de Reconstrucción para pagarles la indemnización al 20 por ciento de las costureras afiliadas que no han podido obtenerla y para las cuales es muy difícil su sostenimiento a 8 meses de los sismos.

Esto podría ser factible como una medida extrema del gobierno para no presionar a los dueños.

III. 4 PROBLEMAS DEL SINDICATO 19 DE SEPTIEMBRE

Además de los problemas ya mencionados con los dueños y la Junta Federal, el primero de mayo se destacó notoriamente la represión por parte del gobierno. Aquí se pudo confirmar cómo el paréntesis con respecto a la coerción y el autoritarismo abierto por el gobierno en los sismos, se ha ido poco a poco cerrando de nuevo para los grupos independientes.

En este caso, a pesar de que el subsecretario A de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, Manuel Gómez Peralta les aseguró que podrían marchar y llegar al Zócalo, se toparon con un cuerpo policiaco que les impidió llegar por "órdenes superiores".

Esto nos muestra los límites a los que el gobierno ha llegado: facilitó el registro pero no permite que el movimiento crezca y se desarro-

lle. De esta manera podemos decir que el sindicato está experimentando las tendencias del gobierno a reprimir a cuanto movimiento independiente tenga relevancia.

III. 5 AVANCES DEL SINDICATO 19 DE SEPTIEMBRE

El 18 de mayo, las costureras efectuaron un balance donde se reconoció que se ha logrado la firma de convenios obrero-patronales en más de una decena de fábricas del DF y otros lugares, y que se han obtenido las indemnizaciones para el 80 por ciento de las costureras damnificadas. Sin embargo, en los análisis semanales no hemos registrado todas estas cantidades e incluso hay algunas contradicciones en la prensa: por ejemplo en la Reconstrucción 1 se habla de que *Kaysser, Read Heart, Serrot y Multiconfecciones Estabe* habrían logrado la indemnización; pero en la Reconstrucción 3 apareció una nota en la que aparecía un plantón de *Kaysser* por indemnización y no es hasta en la Reconstrucción 5 en donde se logra tal indemnización. (Ver cuadros: *Indemnizaciones y logros de contratos colectivos y titularidad*).

Además de los logros, en el Congreso se habló de las acciones a realizar para los meses venideros:

- Realización de contactos políticos con trabajadores para impulsar la creación del contrato ley.
- Igualdad salarial para las trabajadoras.
- Regularización del trabajo a destajo.
- Pedir condiciones de higiene y seguridad en centros laborales.
- Luchar por el libre derecho a la maternidad.
- Contra el acoso sexual y la violencia que se ejerce contra la mujer.
- Por el respeto a la maternidad en el trabajo.

Estos entre algunos puntos a ejecutar.

En el Congreso se mantuvo una perspectiva alentadora. Se ratificó a Evangelina Corona como líder del sindicato y se hicieron algunos cambios en el comité ejecutivo nacional.

III. 6 TENDENCIAS GENERALES

Parece que el movimiento de las costureras gira en torno a dos tendencias generales opuestas y contradictorias:

Por un lado, una tendencia del Sindicato a conformar cada vez un movimiento más consistente y permanente, con un número mayor de afiliadas lo cual también implica problemas al interior que podrían ser solventados.

Por otro, una tendencia del gobierno a reprimir a las organizaciones que son independientes o intentan serlo, sobre todo en momentos de crisis económica donde principalmente se afecta el poder de compra de los trabajadores, que tienden a protestar.

Esta misma contradicción es la que ha generado conciencia en las costureras. Después de los sismos en los que se vieron desamparadas, sin

ninguna ayuda para sus compañeras que se encontraban bajo los escombros, en los que muchas fueron despedidas a pesar de tener años trabajando para la empresa, en los que batallaron para la reinstalación de su empleo, aprendieron quiénes eran sus opositores, y quiénes no las favorecían. Además de un proceso interesante y novedoso podemos afirmar que ha sido de los más valiosos por ser un sector tradicionalmente sujeto a las condiciones de los empresarios.

INDEMNIZACIONES PARA LAS COSTURERAS

Empresa	Acción	Resultado
<i>Kaysser.</i>	Plantón registrado en Reconstrucción 3.	Indemnización lograda en el periodo de Rec. 15
<i>Vestimark.</i>	Plantón (Rec. 3).	Indemnización y pago de prestaciones (Rec. 8).
<i>Skylon.</i>	Plantón (Rec. 4).	Indemnización (Rec. 15).
<i>Jabat y Serrot.</i>	Plantón (Rec. 5).	Indemnización (Rec. 9-10).
<i>Read Heart.</i>		Indemnización (Rec. 11).
<i>Kathy Rose.</i>		Se dio maquinaria para indemnización (Rec. 19-20).
<i>Multiconfecciones Estabe, Infantiles Pop, Alfa Centauri, Belisario Domínguez, Confecciones Viaducto, Master, Cedal, Simor, Play Boy, Artículos Albert, Moda Club, Marley, Royal, Exclusiva Janet, Provest S.A.</i>	Presiones para indemnización.	

LOGROS DE CONTRATOS COLECTIVOS Y TITULARIDAD EN FABRICAS

Empresa	Logro	Periodo
<i>Manuel Rojas Martínez.</i>	Se firmó convenio de trabajo.	Reconstrucción 2.
<i>Read Heart y Liévana.</i>	Titularidad de contratos colectivos.	Reconstrucción 13.
<i>Especialidades de la Confección.</i>	Ganaron recuento y titularidad.	Reconstrucción 13; 17-18 respectivamente.
<i>Rosy Brass.</i>	Se lucha por titularidad y se gana.	Reconstrucción 13.
<i>Liza S.A.</i>	Ganó recuento	Reconstrucción 19-20.
<i>Maquiladoras Chabacano.</i>	Ganó recuento sección 11 CTM por intimidación a costureras.	Reconstrucción 17-18.
<i>Empresas que luchan por titularidad: Carníval, Carlos Jourdan, Modelos Daniela, Confecciones Vallarta.</i>		Reconstrucción 2.

NOTA ACLARATORIA: En una fábrica pueden existir varios sindicatos pero sólo uno logra la titularidad; y esto lo da el recuento. Donde está la mayoría gana su contrato. La mayor parte de estos contratos los ganó el Sindicato 19 de Septiembre a excepción de los mencionados.

COERCION APLICADA A LAS COSTURERAS

Empresa	Coerción	Periodo
<i>Robert's</i>	Despido de 26 empleados por votar en sindicato independiente.	Reconstrucción 18.
<i>Modelos Daniela</i>	Negativa del dueño a firmar contrato con el Sindicato 19 de Septiembre.	Reconstrucción 13*.
<i>Kerigna</i>	Hostigamiento y amenazas.	Reconstrucción 13.
<i>Centro Textil de México</i>	Se cesó a 7 trabajadores con cláusula de exclusión.	Reconstrucción 12.
<i>Confecciones Vallarta</i>	Se aplicó la cláusula de exclusión a trabajadores que votaron por el Sindicato 19 de Septiembre.	Reconstrucción 17-18.

IV. Partidos y Organizaciones Políticas

IV. 1 ANTECEDENTES

Se vio claro en la coyuntura de los sismos, que casi todos los partidos políticos carecían de una base real. Estos se vieron rebasados por las acciones de la población civil y en general, los analistas y editoriales coincidieron al señalar que se exhibió la crisis de los partidos.

En los meses después del temblor, el único partido que comenzó un trabajo real de base —por consenso y/o coerción— fue el PRI, ya que los partidos de izquierda se quedaron en el trabajo parlamentario, pugnando por la democratización del Distrito Federal, en contra del régimen de condominio en zonas expropiadas, por la aclaración de los incendios en las viviendas provisionales, etc.

El PAN, por su parte, no se interesó mucho en el problema de los damnificados, y una fracción de éste apoyó a los casatenientes expropiados.

IV. 2 ACCIONES DEL PRI PARA GANAR CONSENSO Y LEGITIMACION

a) Formación de Comités de Reconstrucción.

A finales de enero, Jesús Salazar, presidente del PRI en el DF, habló de la formación del primer Consejo Distrital de Defensa a Damnificados y

de la formación de 36 comités de reconstrucción para trabajar junto a las delegaciones. Con éstos, el PRI retomó las principales demandas de los damnificados, aun aquéllas que criticaban a Renovación Habitacional por su ineficiencia y lentitud; y desde todo este tiempo se empezó a observar el enorme impulso y apoyo que el gobierno estaba concediendo al PRI.

Este partido goza de ventajas que ningún otro posee:

- Recursos económicos.
- Personal de tiempo completo (militantes).
- Relación con las instituciones gubernamentales.
- Años de permanencia como partido.

A pesar de estos recursos, el PRI ha visto minado su consenso y legitimación en algunos lugares de la República Mexicana. Uno de ellos es el DF, en donde el gobierno ha tenido que utilizar trucos (como la división de zonas plurinominales) para ganar diputaciones. Se sabe que otros partidos tienen fuerza en esta zona. Así, el trabajo con damnificados buscaba también el consenso para ganar votos electorales mediante el siguiente programa:

- Ampliar y fortalecer la organización territorial del PRI con consultas a las bases.
- Intensificar el programa de reconstrucción (apoyo a demandas de damnificados).
- Trabajar aspectos como promoción y gestoría para favorecer al PRI.

Esto se hizo mediante diversas acciones con los damnificados:

ESTADO JURIDICO DE LOS BIENES MATERIALES DE UN GRUPO DE
MAQUILADORAS DE LA CONFECCION, AL 19 DE OCTUBRE DE 1985 (1)

Nombre de la Empresa	Situación Jurídica
<i>Exclusivas Janet Izazaga</i> 137.	Embargo Precautorio.
<i>Deval</i> Lucas Alamán 51.	Embargo Precautorio.
<i>Jean</i> San Antonio Abad 110-102.	Maquinaria perdida.
<i>Maquilas Tabe Multiconfecciones.</i>	Ofrecimiento del patrón.
<i>Dedal (Antes Annabel)</i> San Antonio Abad 163, 3er piso.	Embargo precautorio.
<i>Creaciones Industriales Pop</i> San Antonio Abad 164, 5o. piso.	Maquinaria enterrada.
<i>Artesanias Selectas</i> San Antonio Abad 164, 6o. piso.	Negociación con el patrón.
<i>Kayser S.A. (Metta, S.A.)</i> Manuel José Othón 185.	Negociación con el patrón y maquinaria rescatada.
<i>Blusette Internacional</i> San Antonio Abad 164, 1er piso.	Maquinaria saqueada.
<i>Star Dance de México</i> Ecuador 77, centro.	Embargo precautorio.
<i>Amal</i> San Antonio Abad 150, 4o. piso.	Embargo precautorio.
<i>Maquilas Mayos</i> Mesones 129-321.	Maquinaria saqueada.
<i>Maquila Internacional y Nacional</i> Fray Servando 260.	Maquinaria saqueada.
<i>David Acosta Luna</i> San Antonio Abad 603.	Embargo precautorio.
<i>La Jacobina.</i>	Negociación para sacar maquinaria.
<i>Zaga.</i>	Maquinaria a favor del patrón.
<i>Dimension Weld</i> San Antonio Abad 162.	Maquinaria adjudicada a las trabajadoras*.
<i>Piamonte.</i>	Embargo precautorio.
<i>Vestidos Riad.</i>	Embargo precautorio.
<i>Artículos Albert.</i>	Embargo precautorio.

* Las trabajadoras de DIMENSION WELD fueron las primeras en obtener el embargo precautorio y las primeras en obtener la adjudicación de la maquinaria.

Fuente: Unión de Costureras en la Lucha 19 de Septiembre

(1) Publicado en *El Cotidiano*, año 2, número 8.

- Entrega de certificados de derecho junto con los delegados.
- Defensa del decreto expropiatorio.
- Inclusión en su programa de predios no expropiados.

En este momento, el PRI y el gobierno intentaron la cooptación de damnificados. Muchas veces, los afectados denunciaron presiones tanto de priistas, de autoridades delegacionales o de Renovación Habitacional para que se afiliaran al

PRI y así obtuvieran beneficios. José Antonio Martínez, coordinador del Programa de Reconstrucción del PRI señaló que: "los damnificados han tomado conciencia de que agrupados en los comités de reconstrucción del PRI sus trámites son más efectivos".

Con estos supuestos logros pretende obtener el consenso tan necesario en el partido.

En este mismo sentido, Jesús Salazar, anunció en mayo que los damnificados inscritos en el programa de Renovación Habitacional no tendrían que pagar el costo de las escrituras de sus viviendas, por lo que se efectuaría un ahorro de 300 mil pesos. Con esto el PRI pidió atención prioritaria "por ser la Federación el organismo que representa a la mayoría indiscutible de los damnificados". El PRI dice representar a 28 mil familias damnificadas, cantidad importante en el contexto de la reconstrucción.

El PRI también busca legitimidad por medio de su satélite el PST. Aun cuando este último ha hecho múltiples denuncias en contra del gobierno, cuenta con una constructora de su propiedad con la que piensa afiliar a un gran número de ciudadanos al partido. Ya habíamos comentado que ¿cuál partido en México aparte del PRI (subsidio del gobierno) y el PAN (subsidio de empresarios), tiene suficientes recursos como para poseer una constructora? En realidad sólo se da un juego entre el PRI y el PST con el que se pretende confundir a los damnificados.

b) Aprobación del régimen de propiedad en condominio en inmuebles expropiados

El PRI fue el partido que mayoritariamente aprobó la iniciativa de ley sobre el régimen de propiedad en condominio. Esto viene a perjudicar en gran medida a los afectados, quienes viviendo la mayor parte del tiempo en vecindades, acostumbran pagar las cuentas de servicios en común.



De este modo, con la ley, en un futuro cercano quizá haya pobladores que ante el incremento de precios en los servicios, tengan que salir de sus viviendas y hacer de estas zonas, lugares más redituables. Como planteaba el PRUPE: "Hoteles, comercios y jardines". Los partidos de izquierda sólo se declararon en contra, pero no tuvieron una incidencia mayor en la Cámara de Diputados, en donde se proponía copropiedad, patrimonio familiar y régimen de propiedad comunal vigente en ejidos.

c) Relación PRI-Instituciones Gubernamentales

Se vio claro, desde un principio, que tanto SEDUE como Renovación Habitacional otorgaban un apoyo incondicional al PRI pero no es hasta los cambios de José Parceró por Manuel Aguilera en Renovación Habitacional y de Carrillo Arena por Manuel Camacho en SEDUE cuando esta relación se afirma con lazos más estrechos. El PRI de esta manera apoya a la fracción tecnocrática del presente sexenio.

Tal parece que el PRI jugó un papel importante en la destitución de Parceró López. En marzo, poco antes de que renunciara, Jesús Salazar dijo: "que se cese y castigue a funcionarios que han actuado con negligencia o ineficiencia en contra de las familias que quedaron sin vivienda en los sismos de septiembre".

Esto nos habla de la profunda relación que tiene el PRI en las acciones del gobierno. Otro hecho notorio fue el que tanto el PRI mediante la Federación de Comités de Reconstrucción como el PST con el Directorio de Damnificados, participaron en la firma del Convenio de Concertación Democrática, como un apoyo a SEDUE, Renovación Habitacional y el DDF.

d) Elecciones del Consejo Consultivo

A pesar del trabajo de base casi inmediato a los sismos por parte del PRI, en las elecciones del Consejo Consultivo de la Ciudad, fue evidente la falta de capacidad de convocatoria de este partido. En el contexto de peticiones sobre democratización del DF, se esperaban elecciones tranquilas, sin presiones y con gran participación de la ciudadanía. Sin embargo, se destacaron muchísimas irregularidades (ver cuadro de *Elecciones vecinales*), en la elección de jefes de manzana, asociaciones de residentes etc, en diversos puntos de la ciudad, sobre todo en Tlatelolco. Días antes de la fecha señalada para la elección del presidente del Consejo Consultivo de la Ciudad, se hizo de la opinión pública, la elección de

Carlos Román Celis priísta como presidente de la misma.

Se confirmó de este modo, que la población ha reaccionado por la coerción, mas no por la legitimidad que tenga este partido. El PRI señaló que sí hubo participación en las elecciones (95 por ciento de los interesados) mientras que la CUD mencionó que no participó en este procedimiento, ni el 5 por ciento de los capitalinos.

e) Tendencias generales

El PRI, al igual que el gobierno, intenta ganar legitimidad y consenso a través de las acciones con los damnificados. Al ponerse de manifiesto la incapacidad de consenso activo, intenta recuperar el control por medio de la coerción y corporativización de los afectados.

Los partidos de izquierda, también manifiestan su incapacidad al quedarse en un trabajo más bien parlamentario. Esto también les puede restar legitimidad y parecer como partidos solamente electoreros.

V. Iglesia

El papel que ha jugado la iglesia, tanto la jerárquica como aquella que se acerca más a los movimientos populares, ha sido de suma importancia en la reconstrucción.

La Iglesia Católica, mediante el organismo *Fondo de Ayuda Católica (FAC)* primero y después *Fundación de Apoyo a la Comunidad (FAC)* que depende de la Arquidiócesis de México, ha presentado un lugar especial en la relación con el gobierno y los damnificados.

En un principio, parecía que habría un mayor acercamiento con la *Coordinadora Unica de Damnificados* por parte de la FAC. Hubo varias propuestas de reconstrucción, con facilidades financieras como las siguientes: los pagos no rebasarían el 15 por ciento de interés anual sobre ingresos familiares, y para créditos se cobrarían el 15 por ciento anual. Esto marcaba una gran di-

ferencia con el gobierno que propone pagos del 30 por ciento del salario mínimo mensual y el 17 por ciento de interés anual para construcción de vivienda nueva.

El programa básico que maneja la FAC consiste en tres acciones en el aspecto de la vivienda: rehabilitación, sustitución de viviendas inhabitables por viviendas nuevas, y construcción. Para llevar a cabo este proyecto se requería de la aprobación de las instituciones de gobierno encargadas de los damnificados; por lo tanto, Enrique González Torres, encargado de la FAC, estableció comunicación con Ramón Aguirre (DDF) y Camacho Solís (SEDUE). En este sentido, también hubo un acercamiento con el gobierno. Se iniciaron proyectos en la delegación Cuauhtémoc (16 vecindades); en Venustiano Carranza (reconstrucción de dos vecindades); en Benito Juárez (reconstrucción de una vecindad); en Iztapalapa (creación de un albergue) y en Tlalpan hay planes de reconstrucción.

Este acercamiento es importante en nuestro país, ya que al menos legalmente, se habla de una separación tajante entre las acciones de la Iglesia y las del Estado. Aun cuando el gobierno ciertamente es el que maneja más recursos, la Iglesia ha podido conseguir financiamiento a nivel internacional. El gobierno, necesitado de recursos y de control de las acciones no gubernamentales

acude pues a todo tipo de instituciones. En abril, la Fundación anunció que llevaba gastados un total de 217'148,000 pesos, (ver cuadro *Recursos de la Iglesia*).

Los puntos principales de acción de la Iglesia Católica son las zonas damnificadas de provincia. Del dinero recibido, el 40 por ciento se destina al Distrito Federal, mientras que se propone gastar un 30 por ciento para Ciudad Guzmán, Jalisco, y el 20 por ciento en Lázaro Cárdenas Michoacán. Al gobierno le interesa más recuperar la legitimidad y el consenso en el DF ya que podría generar un movimiento mayor de inconformidad y a su vez, debemos recordar que es aquí en donde otros partidos, aparte del PRI, capitalizan un buen número de votos en las elecciones.

Las acciones de la Iglesia no son neutrales, y quizá su participación en la reconstrucción le ha permitido también adentrarse en el terreno político del Estado. De este modo, por ejemplo, la Arquidiócesis se declaró en favor de la democratización del DF y del país, al pedir un federalismo con estados autónomos política, social y económicamente hablando.

Quizá en algunos sitios se ha visto como peligrosa la participación de la Iglesia tomando sentido —también políticamente— la campaña en Tlatelolco contra la Iglesia en donde a los je-

RECURSOS Y PROGRAMAS DE LA FUNDACION DE APOYO A LA COMUNIDAD		
PROGRAMA		
ENERO	Propone construcción de 1550 viviendas; 700 a 800 de reconstrucción; impulso de Cooperativas.	Ofrecimiento de 5 a 6 mil mdp.
ABRIL (principios)	Adquisición de terrenos para edificar departamentos en condominio y construcción de mil casas habitación en zonas damnificadas y 200 fuera de ellas (1 año).	1 millón 700 mil dólares.
ABRIL (finales)	Propone para Mayo de 1987 terminar 1500 viviendas.	Lleva gastados 217'148,000 pesos.
OTROS DONATIVOS		
Servicio de ayuda Católica de los Obispos de EU.	Proponen financiamiento para construir 400 viviendas, y mantenimiento de 600 en Morelos y Guerrero.	50 mil dólares.
Coordinadora General del Programa Metodista de Vivienda.	Construcción de 1000 casas habitación que podría ampliarse de 2 mil a 4 mil.	Cuenta con 2 mil 500 mdp.

suitas se le llama "comunistas" que subsidian la lucha de los damnificados.

No sólo la Iglesia Católica ha contribuido en la reconstrucción. La Coordinadora General del Programa Metodista de Vivienda inició la construcción de mil casas habitación que podría ampliarse de dos mil a cuatro mil viviendas más dentro de dos meses. Tienen un presupuesto de 2 mil 600 mdp.

Esta organización también negoció con el gobierno, y trabajará en 15 predios expropiados de los 46 en los que tiene pensado establecer acciones. La condición de las instituciones gubernamentales fue seguir los lineamientos de Renovación Habitacional Popular: los damnificados pagarán el 30 por ciento del salario mínimo sin enganche.

Es obvio que el gobierno no quiere tener competencia con instituciones que ofrezcan mejores condiciones de financiamiento para vivienda. Por eso también, las instituciones eclesiásticas fueron invitadas a firmar el convenio de Concertación Democrática en donde debieron estar de acuerdo con los 10 puntos mencionados en el Convenio.

Tendencias generales

El gobierno permite la participación de la Iglesia básicamente por dos cosas:

- Para la solución al problema de vivienda.
- Para no afrontar a esta institución que tiene peso a nivel internacional y en zonas damnificadas, y legitimarse con el acercamiento en la opinión pública y ante los damnificados.

Sin embargo, no permitirá que sigan sus propias reglas en el proceso de la reconstrucción; por lo tanto establecerá límites a la participación política de la Iglesia con los damnificados que podrían generar conflictos para el gobierno (por ejemplo, vigilar la participación de Comunidades de Base en Jalisco y en el Distrito Federal).

VI . Iniciativa Privada

a) Antecedentes

En los primeros momentos después de los

sismos, la Iniciativa Privada presentó un apoyo al gobierno, sobre todo mediante donativos al recién creado Fondo Nacional de la Reconstrucción (FNR) y se apoyaba también la idea de una descentralización industrial que beneficiaría en general a los empresarios, al promover polos de desarrollo e impulso a la industria.

La expropiación marcó un cambio de actitud de los empresarios: en general se mostraron reacios a la medida pero más como una posición de clase que por una afectación real de sus intereses.

El gobierno de Miguel de la Madrid se ha caracterizado desde sus inicios, por otorgar facilidades a los grandes consorcios privados; y la reconstrucción no podría ser una excepción; por lo tanto, los planes post-temblor se orientaron a seguir esta tendencia.

b) Industria de la construcción

Aunque mucho se ha discrepado sobre un repunte en la industria de la construcción a partir de los sismos, en algunos casos sí se ha comprobado un incremento en las ganancias de ciertas empresas. En el primer número de la Reconstrucción, la misma *Comisión Económica para América Latina* (CEPAL), hacía cálculos optimistas en cuanto al crecimiento de esta industria y su consecuente creación de empleos. En este año, calcula un crecimiento global del 14.4 por ciento con una creación de empleo para 303 mil personas. La Comisión habla de que este repunte redundaría en incrementos para empresas de materiales utilizados en la construcción como cemento, vidrio, sanitarios, etc.

Esto no se da a nivel generalizado sino en las empresas más grandes, con mayor capital, como podría ser ICA (*Ingenieros Civiles Asociados*). En Reconstrucción 5 señalamos que en esta empresa "en los últimos 12 meses no sólo se han creado ocho nuevas empresas, sino que se han diversificado radicalmente, sin descuidar su tradicional actividad de construcción, sus áreas de acción, penetrando en la industria electrónica, de bienes de capital, naviera, petroquímica, minera y hasta de restauración ambiental". A pesar de esto, Renovación Habitacional contrató a una gran cantidad de empresas constructoras (416) casi desde enero. Tal parece que éstas se comprometieron con este organismo a pesar de no recibir ingresos en los meses en que no hubo construcción bajo la promesa de recibir préstamos a nivel internacional para este financiamiento. Ahora que se han comenzado a construir los frentes, el gobier-

no intenta desembarazarse de algunas de ellas mediante el empleo de estímulos y castigos; esto permite cierta competencia para que la reconstrucción se efectúe rápidamente con los costos previstos, ya que con la inflación galopante, los precios subirán muy por encima de lo presupuestado.

En cuanto a las demoliciones, las que han salido beneficiadas son las constructoras, pues el gobierno tiene que pagarles aunque los dueños de los edificios no cubran los gastos. Por esta razón, se ha retrasado muchísimo este programa. En Reconstrucción 1 hablamos de que Francisco Noreña, secretario de obras del DDF anunció que en marzo no habría escombros en el centro y sus alrededores. Esto no fue posible y para el Mundial sólo se limpiaron las zonas más transitables. Este mes anunció que será hasta diciembre de este año en que se habrán demolido los edificios dañados.

c) Descentralización

El proceso de descentralización tuvo que acelerarse después de los sismos. Esto fue aprovechado por la Iniciativa Privada para reclamar al gobierno apoyos para que la descentralización sea posible. Ha habido convenios con algunos estados del interior de la República para lograr acelerar la salida de empresas de las zonas urbanas y para dar estímulos a inversiones de las mismas y poder crear nuevos polos de desarrollo.

A diferencia de la negativa actitud de los estados para recibir instituciones del gobierno, existe disposición para abrir nuevos parques industriales. El peligro está en que las zonas escogidas (ver Gobierno) a la larga constituirán una macro ciudad partiendo del Distrito Federal; es decir, lo que se propone ahora como descentralización será una mayor concentración de poder político y económico.

La industrialización requiere de un buen financiamiento que el gobierno en las actuales circunstancias de presiones económicas externas y contracción en el área de los créditos (altas tasas de interés) parece difícil otorgar; sin embargo, hay sospechas, por no tener información clara, que dinero del Fondo Nacional de Reconstrucción, podría estarse canalizando para el apoyo a la descentralización como una de las prioridades, (en el rubro "finances generales"). Con el pretexto de reactivación de la economía y creación de empleos, los únicos beneficiarios son estos medianos y grandes empresarios y algunos trabajadores empleados.

d) Industria hotelera

Al considerarse el turismo como una de las prioridades en la búsqueda de divisas, el gobierno, desde un primer momento, otorgó créditos para los hoteleros. En Reconstrucción 5 hablamos de que el FONATUR autorizó 2600 mdp para la reconstrucción de instalaciones hoteleras dañadas. Este sector también fue uno de los privilegiados en el proceso de reconstrucción.

e) Tendencias generales

La política económica del presente sexenio ha demostrado dar apoyo a grandes empresas, tanto mexicanas como extranjeras. En el proceso de reconstrucción esto no ha sido la excepción, y el gobierno ha facilitado la obtención de ganancias, evitar pérdidas o reactivar algunas industrias. Esto —reiteramos— en el caso de empresas con gran capital, ya que la misma política económica que ha sido adoptada, ha dañado a las pequeñas y medianas industrias.



VII. Asociaciones, Institutos

a) Antecedentes

Si damos un vistazo a las noticias que proliferaron en los dos o tres primeros meses después de los sismos, veremos que las declaraciones de asociaciones e instituciones abundan. Ahora bien, muchas de ellas nos resultan casi desconocidas pues no tuvieron una incidencia real de trabajo con los damnificados.

Su actuación en el proceso de reconstrucción podría ser un ejemplo de cómo la mayoría de este tipo de agrupaciones, a pesar de que se forman para dar un servicio social (asociaciones civiles) a la comunidad, se quedan en el discurso, en las demandas, en las declaraciones. Estas, principalmente giraron entre septiembre y noviembre en torno a los siguientes puntos principales:

a) La búsqueda de responsables por la caída de múltiples edificios que supuestamente no respetaron las reglas de construcción; que tenían material de mala calidad; que no tenían reparaciones (como el edificio Nuevo León). En este campo, se ubicaron muchas asociaciones de ingenieros y arquitectos como las siguientes: Colegio de Arquitectos, Ingenieros y Arquitectos Independientes, Arquitectos Revolucionarios, Instituto de Ingeniería de la UNAM etc. Casi ninguna de ellas pugnó realmente por una reforma a las leyes de una manera concreta, y hasta la fecha, no ha habido una búsqueda de culpables. Incluso, mencionamos en uno de los folletos, que se le dió el máximo premio de la Academia Nacional de Arquitectura a Mario Pani, quien fue uno de los encargados de la construcción de los Multifamiliares Juárez.

b) No construcción de más edificios, sino áreas verdes; no más extracción de agua por la desecación de mantos freáticos que hacen más vulnerable el suelo durante los sismos. Por esto pugnaban la mayoría de los grupos ecologistas. Ultimamente no han hecho declaraciones al respecto.

c) Por la moratoria a la deuda, para pagar los gastos de la reconstrucción. Lo propusieron grupos como el *Colegio de Sociólogos*, el *Instituto Mexicano del Desarrollo AC*; la *Liga Mexicana por la Defensa de los Derechos Humanos* etc. Esta petición podría haber sido instrumentada por el gobierno con el pretexto de la catástrofe y la crisis económica por la que atravesamos, pero el gobierno prefirió negociar y los grupos no ejercieron suficiente presión ante la opinión pública.

d) Por el cese de la procuradora de justicia del DF, Victoria Adato, que sucedió meses después: *Barra Mexicana de Abogados*, Colegio y Asociaciones de Abogados.

e) Por la reconstrucción y restitución de vivienda a damnificados; Autogobierno (Arquitectura de la UNAM); Universidad Autónoma Metropolitana, Instituto Politécnico Nacional. La mayoría de estos institutos han seguido ligados a grupos de damnificados colaborando en el proceso de reconstrucción.

b) Relación entre las instituciones (universidades), gobierno y damnificados

Como mencionamos anteriormente, sí hubo grupos interesados en iniciar o continuar un proceso de reconstrucción junto con pobladores damnificados. Esto ha ocasionado problemas para el gobierno, ya que ante la lentitud y lo caro de los programas que éste ofrecía, algunos damnificados iniciaron proyectos de autoconstrucción de sus viviendas, lo cual restaba credibilidad y legitimidad al gobierno, elemento que se quería recuperar. De este modo, los proyectos de algunas universidades (UNAM, UAM, Iberoamericana, etc) fueron rechazados por las especificaciones de construcción; a los que se encontraban trabajando en predios expropiados les retrasaban los permisos para empezar la reconstrucción; en algunos casos se tomaban como pretexto los amparos al decreto expropiatorio para parar proyectos independientes (Tepito).

El cambio de director en Renovación Habitacional fue un factor más que demoraba los planes: al entrar Manuel Aguilera en sustitución de José Parcero, hubo una ruptura en planes y proyectos por lo que el primero desconoció algunos acuerdos del último.

Una cosa que tenían las instituciones a su favor, eran precisamente los proyectos: planeaban más despacio que Renovación Habitacional; tomaban acuerdos con los damnificados sobre aspectos

culturales para la vivienda; el precio era menor al de Renovación y con más facilidades (créditos con menores tasas de interés), además de ver la vivienda en la perspectiva del barrio; o sea, contemplando condiciones de equipamiento e infraestructura y formas de mejorarla para que se pudieran encontrar fácilmente y cerca, escuelas, mercados, centros de salud, etc. Se veía de esta manera a los damnificados dentro de una perspectiva global urbana y no como un problema a solucionar de manera inmediata.

Las universidades y los pobladores, han hecho ver que no se necesitan técnicas sofisticadas de construcción para labores de edificación y que con trabajo los habitantes pueden defender el espacio urbano.

Así, el gobierno ha intentado ejercer control tanto en los predios expropiados como en los no expropiados. Esto se denota en la firma del Convenio de Concertación Democrática para la Reconstrucción, en donde se especifica lo siguiente con respecto a las asociaciones:

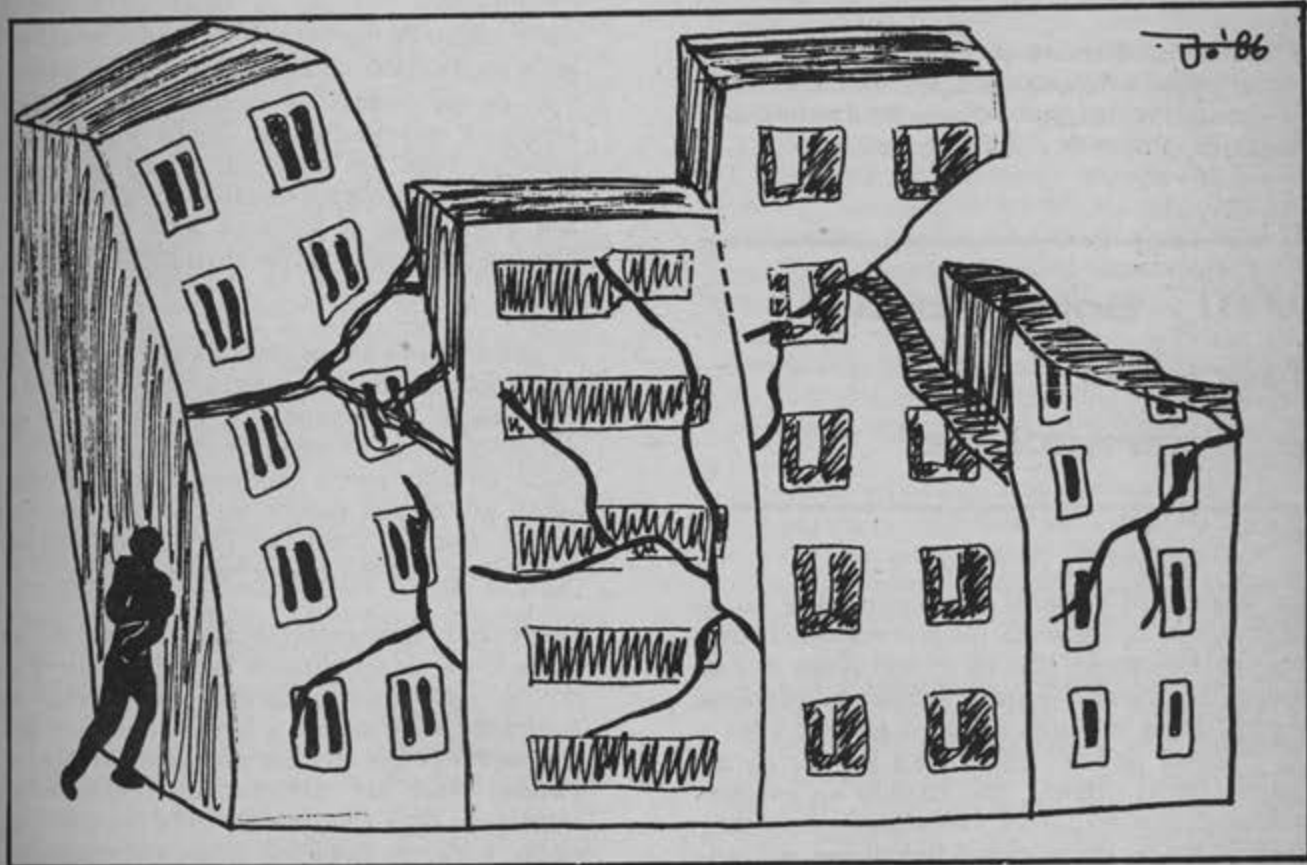
"Las organizaciones que realizan obras con recursos financieros propios o de organismos no gubernamentales garantizarán que sus precios de venta y sus condiciones crediticias no rebasen los establecidos por Renovación Habitacional" (cláusula sexta).

Además en la quinta se menciona que:

"Aquellos grupos que trabajan con proyectos propios y con programas de autoconstrucción y autogestión deberán contar con proyectos ejecutivos y supervisión de obras adecuadas".

Estas cláusulas ponen freno a especificaciones diferentes a las de Renovación y ejercen un control por parte de este organismo y SEDUE para sujetar a los organismos independientes. El Convenio fue firmado por la Facultad de Arquitectura de la UNAM; por la UAM-Xochimilco; UAM-Atzacapotzalco; Instituto Politécnico Nacional; Arquitectura de la Universidad Autónoma de Puebla; por la Confederación de Escuelas Particulares; por la Universidad La Salle, Anáhuac e Iberoamericana, así como por grupos técnicos de apoyo en donde sobresale el Centro Operacional de Vivienda y Poblamiento AC (COPEVI).

Estos grupos también participan en la elaboración de estudios para apoyar sus argumentos en contra de los altos costos que planteaba Renovación Habitacional en sus proyectos. Así la UAM, detectó un aumento de rentas en delegaciones como la Miguel Hidalgo (54 por ciento); la ENAH hizo un perfil socioeconómico en la colonia Morelos donde fácilmente se comprobó que los damnificados eran pobladores de muy



escasos recursos. Se han declarado en contra de la participación, que sólo buscan ganancias en la reconstrucción.

En el caso de las costureras, también han existido asociaciones que las apoyan como abogados y grupos feministas que colaboran en asesoría y recolección de fondos para el Sindicato 19 de Septiembre.

c) Tendencias generales

Existe una línea o tendencia general en cuanto a la participación de las asociaciones en el problema de los damnificados; y ésta es la siguiente:

Los grupos que tenían de alguna manera vinculación con grupos populares, pudieron establecer fácilmente una relación de apoyo y con objetivos concretos necesarios en la reconstrucción (asesoría, proyectos y programas), mientras que las asociaciones que carecen de una relación con pobladores no se quedaron más que en declaraciones, y poco a poco fueron desapareciendo del ámbito de la reconstrucción.

Además, los grupos vinculados sí ejercen una presión real ante el gobierno, lo que se demuestra en el bloqueo de proyectos de éste y su inserción en el Convenio de Concertación.

El gobierno intentará controlar cada vez más a estos grupos independientes, que en cierto modo restan legitimidad no sólo ante los damnificados sino ante la opinión pública en general.

VIII. Solidaridad Nacional e Internacional

La solidaridad nacional como extranjera no se hizo esperar a partir de las primeras horas después de los sismos. México recibió ayuda de casi todos los países del mundo, independientemente de posiciones políticas antagónicas entre ellos o de falta de recursos financieros por ser países pobres: estos últimos, aún cuando no entregaron donativos en dinero, sí enviaron rescatistas, medicinas o ayuda técnica. Sobresale en este sen-

tido, la ayuda enviada por países que se encuentran en guerras constantes o en circunstancias especiales como Nicaragua y El Salvador, por ejemplo.

La ayuda varió desde donativos económicos, así como equipo especial para rescate, brigadas para lo mismo, implementos médicos, técnicos de la salud etc, y los países solidarios fueron los siguientes: Cuba, Costa Rica, Perú, Estados Unidos, Nicaragua, Argentina, Brasil, Suiza, Suecia, Alemania Federal, URSS, República Dominicana, Guatemala, Colombia, Australia, El Salvador, Inglaterra, Belice, Israel, Japón, Puerto Rico, Bélgica, España, Venezuela, Francia, Portugal, Finlandia, China, Panamá, Chile, Polonia, Argelia, Canadá, Ecuador, Noruega y otros.

Hubo mucho manejo de la solidaridad, ya que ante las circunstancias en que se encontraba el equipo gubernamental (falta de credibilidad, pérdida de consenso), la ayuda internacional empezó a convertirse en un problema político. Debemos recordar que algunos aviones regresaron a su país después de las primeras horas del sismo, por una supuesta potencialidad de nuestro país para resolver los problemas. También hubo conflictos en cuanto a la entrega de donativos a los damnificados: mucho se habló en la prensa —por medio de denuncias— de productos extranjeros vendiéndose en tiendas comerciales mexicanas; de las tiendas de campaña enviadas para albergues ofreciéndose en Tepito. Fue muy sonado el caso del sacerdote Miguel Concha, a quien fueron enviados donativos de Estados Unidos y de cómo el gobierno abrió las cajas del cargamento a pesar de ser enviadas directamente a él.

El gobierno vio en los recursos una fuente de ingresos viable para la reconstrucción, pero ante el desprestigio que empezó a circular sobre los donativos y con el temor de que éstos pudiendo llegar directamente a los damnificados constituyeran una fuerza económica para sus organizaciones decidió crear al Fondo Nacional de Reconstrucción del que ya hemos hablado.

Desde este momento, la mayor parte de las donaciones se canalizaron por el Fondo, y el mismo gobierno expresó claramente su contrariedad en cuanto a que los donativos fueran recibidos por los damnificados sin llegar al Fondo. Aun así, algunas organizaciones no respetaron esta disposición. Por ejemplo, en enero, el *Centro Sueco de Información Sociocul-*

tural Latinoamericana, visitó a algunos grupos de damnificados y decidió mandar aportaciones a proyectos específicos para evitar desviaciones.

Fue muy comentado y controvertido el hecho de que Plácido Domingo no hubiera querido entregar su donación al Fondo Nacional sino a un fideicomiso especial, creado por éste para otorgar el dinero a los afectados del Nuevo León.

El gobierno intentó cooptar estas donaciones por varios medios. Con Plácido Domingo, Camacho Solís, secretario de SEDUE intentó establecer una relación y dijo: "Hemos establecido comunicación y se le han sugerido propuestas que ha visto con buenos ojos. Si él está en disposición de seguir ayudando a los damnificados de Tlatelolco, el gobierno ve con el mejor agrado sus intenciones". En cuanto a otras organizaciones fue muy significativa la firma del Convenio de Concertación Democrática, en donde se establece claramente que todos respetarán las cláusulas en donde se fijan las normas técnicas y financieras que deben proponerse en los programas; esto es, ningún grupo tiene ventaja sobre otro para proponer mejores condiciones de créditos, intereses, etc. El Convenio está firmado por la Cruz Roja Mexicana quien en febrero reportó una ayuda a 21 mil personas de 192 albergues con alimentos, vestido y atención médica; en ese mismo mes, señaló que se invertían 16 millones de dólares (junto a la Cruz Roja Internacional) en acciones de vivienda y creación de centros de emergencia para damnificados: en marzo entregaron viviendas en zonas afectadas de Guerrero (81) y hablan de más financiamiento para esa zona. Finalmente, en abril confirmaron que otorgarían viviendas para damnificados pero "en coordinación con el DDF en predios expropiados". Al gobierno le ha convenido la ayuda que otorgan tanto la Iglesia como la Cruz Roja en los estados del interior de la República que también sufrieron daños, pues aunque se han otorgado recursos, éstos no son en la misma cantidad que pueden ofrecerse en el DF. El 27 de enero de este año, el alcalde de Zihuatanejo Guerrero, señalaba que: "a cuatro meses de que se registraron los temblores, la ayuda habrá sido nula por parte de las autoridades federales, lo que obliga a los afectados a perder credibilidad en el actual sistema de gobierno" (U17). Otros grupos que firman el Convenio fueron el Centro Cívico de Solidaridad, formado por empresas de la Iniciativa Privada y universidades privadas así como por la Fundación Miguel Alemán, donde se encuentran los donativos de Plácido Domingo.

Realmente el gobierno pretende tener el control de todo tipo de donativos mediante el FNR o haciendo que se respeten las condiciones del Convenio de Concertación. De este modo, el gobierno se quita "enemigos" de sus espaldas que podrían ofrecer mejores condiciones de financiamiento a los afectados, y restarle credibilidad a éste. Las pequeñas donaciones directas a los afectados son permitidas por no ser "peligrosas", por ejemplo, el donativo entregado por Artistas Chicanos a damnificados por dos mil dólares; construcción de viviendas por el Club Rotario, etc.

En cuanto a las donaciones nacionales que se han hecho al Fondo Nacional de Reconstrucción ya hemos dicho que su entrega giró por varios factores: deducción de impuestos; por dar un apoyo explícito al régimen (VITRO, Comunidad Judía: 1000 mdp); grupos beneficiados por la política económica (Industria Mexicana del Cemento, 100 mdp) y grupos obligados a entregar "donativos" como los que hicieron empleados de secretarías. Los organismos que entregaron donativos mantienen entre sí diversidad: secretarías de Estado, ayuntamientos locales de estados afectados o solidarios, grupos de Iniciativa Privada (Unión Ganadera de Chihuahua, Xerox, Carlos Abedrop, Industria Farmacéutica, por nombrar algunos), grupos campesinos (Asociación Nacional de Productores de Trigo, Unión Nacional de Organizaciones Regionales Campesinas Autónomas); grupos de maestros (SNTE), comités de población civil formados en los estados (Chihuahua), grupos obreros (CTM) etc. (Ver el apartado *Fondo Nacional de Reconstrucción en Gobierno*).

Tendencias generales

El gobierno controla todo tipo de ayuda, tanto nacional como internacional porque:

- Busca medios para la reconstrucción.
- Como una medida de control para no transferir poder económico a los damnificados y así tuvieran éstos la posibilidad de adquirir fuerza económica.

De este modo, las instituciones gubernamentales buscan formas de enlace con estos organismos solidarios para actuar todos bajo las mismas reglas. Se intenta, por medio de la negociación en este momento, su colaboración. Si así no fuera posible, se haría (es lo más probable) por medio de la coerción.

PALABRA

DOMINGOS OCTUBRE - NOVIEMBRE

Rubén Cabello

DOMINGO 27 ORDINARIO (5 de octubre 1986)

Las tres lecturas se pueden centrar en el tema de la fe. Cada lectura, desde diferentes ángulos, intenta describir un poco lo que es esa fe.

Habac. 1,2-3;2,2-4. El profeta se hace eco de la angustia legítima de todo hombre de buena voluntad ante el mal, la injusticia y el dolor en el mundo. Es la pregunta apremiante sobre el sentido de la misma vida. La respuesta de Dios en realidad no explica nada (o si se quiere, lo explica todo), sino que presenta una exigencia radical: yo soy el Señor; sé fiel a mí y vivirás. El único modo de superar el sin sentido del mundo es entregarse a Dios sin condiciones. El que es constante en su lealtad a Dios, verá la salvación.

2 Timoteo 1,6-8.13-14. Aquí se explicita que esa fe (ver el v 5) debe ser operante. La fe se expresa y se realiza en "el don (carisma) que Dios depositó en ti" (en cada uno de nosotros) para actuar con fortaleza, caridad y prudencia, sin cobardía, sin timideces y dar así testimonio de Cristo con la palabra, la obra y hasta con el sufrimiento. La fe es un don y al mismo tiempo nuestra respuesta. Se excluye así el activismo orgulloso y aun desesperado del que se fía de sus propias fuerzas, y excluye también el pasivismo indolente del que nada hace para "que se haga la voluntad de Dios".

Lucas 17,5-10. La fe que salva y que transforma al mundo es un don de Dios que debemos pedir con humildad y confianza. Es capaz de producir en nosotros las mayores transformaciones con tal de que sea auténtica fe: entrega incondicional del hombre a Dios. Esa fe es don, el hombre no tiene de qué envanecerse, es Dios el que hace la obra. Nuestra gloria está en entregarlo todo gratuitamente como lo hemos recibido.

DOMINGO 28 ORDINARIO (12 de octubre 1986)

Bien se puede describir la conversión como un estar profundamente agradecido con Dios. Este es el tema de la 1a. y de la 3a. lectura. La 2a. presenta el cómo expresar ese agradecimiento y el fundamento del mismo.

2 R 5,14-17. Vale la pena leer todo el cap 5. El trozo de la narración que aquí tenemos nos presenta la evocación del bautismo (agua que cura la lepra, agua que cura la muerte), el desinterés de Eliseo, contrapuesto a la actitud de su siervo Guejazi; y sobre todo, el agradecimiento de Naamán, agradecimiento que es conversión y servicio al Dios verdadero.

2 Timoteo 2,8-13. Comenzando desde el contexto anterior, esta lectura nos presenta cómo expresar ese agradecimiento a Dios: mantenernos firmes y fieles en su servicio, como un testimonio desinteresado (como el de Eliseo) para que los demás alcancen la salvación. La lectura nos presenta también el motivo de ese profundo agradecimiento: Cristo resucitado es fiel aunque nosotros seamos infieles; en Él tenemos la salvación; si nos mantenemos firmes "viviremos y reinaremos con Él".

Lucas 17,11-19. La narración marca el énfasis no en el milagro en sí, sino en la actitud de agradecimiento del extranjero que regresa. Ese agradecimiento es ya una conversión (tu fe te ha salvado). Una recta actitud ante Dios y ante los demás sólo se logra cuando el hombre reconoce agradecido que todo lo que tiene, todo lo que es y todo lo que espera es, ante todo, un don gracioso del Señor.

DOMINGO POR LA EVANGELIZACION DE LOS PUEBLOS (19 de octubre 1986)

Las lecturas se centran en el propósito de Dios de salvar a todos los hombres y en la tarea de la comunidad y de cada cristiano de ser instrumento para que se realice ese designio de Dios.

Zacarías 8,2-23. La salvación universal, expresada en forma cúltica (los pueblos irán a Jerusalén a orar ante el Señor), se presenta como una promesa para los tiempos mesiánicos y precisamente en la mediación de Israel (la salvación viene de los judíos Jn 4,22). El énfasis, sin embargo, está puesto en el don, en el designio de Dios que llama y acoge a todos los pueblos.

Romanos 10,9-18. El texto es parte de un argumento para explicar por qué los judíos no se han convertido: no es porque no se les haya proclamado. Dentro de este argumento, Pablo afirma que con Cristo ya han comenzado los tiempos mesiánicos en los que se anuncia a todos la Buena Noticia de Cristo para que el que crea sea salvo. Se ve a sí mismo (y a todo cristiano) como el enviado, el mensajero que anuncia la Paz. Hay así un cierto énfasis en la tarea de ir a evangelizar.

Marcos 16,15-20. Es clave constatar que sólo se narra una aparición a los Once, y que en ella su centro es: vayan por todo el mundo y prediquen el Evangelio a toda creatura. La comunidad cristiana siempre ha visto en este mandato a los Once, su propia vocación y la de cada uno de los cristianos. La "palabra" del cristiano es poderosa porque es la "Palabra" del Señor. El lo acompaña, y confirma su palabra con señales. Un cristiano es cristiano en la medida en que su vida y su palabra son anuncio de la Buena Noticia.

DOMINGO 30 ORDINARIO (26 de octubre 1986)

Dos ideas recorren las tres lecturas de hoy: ¿Cuál es la oración que agrada a Dios? ¿Cuál es la ofrenda aceptable a Dios?

Sirácide 35,15-17.20-22. Todo el capítulo 35 nos habla del sentido del verdadero sacrificio (apartarse de la injusticia, tener misericordia) y cómo el Señor escucha la oración del pobre y del oprimido. Esta es una de las funciones claves de Yahvé como rey de su pueblo: cuidar de los desposeídos, defender a los que sufren opresión. Por eso la oración del pobre siempre es escuchada.

2 Timoteo 4,6-8.16-18. Pablo considera su muerte como un sacrificio acepto a Dios y como imitación por los demás. Lo mismo vale para todos los cristianos como se ve por el lenguaje sacrificial que usa en otras partes (Fil 1,6; 4,18; Rom 12,1). Esta ofrenda se hace en plena confianza, no basada en sus propios méritos, sino en la gracia de Dios por la que somos lo que somos en Cristo (1 Cor 15,10); el mismo Señor es el que asiste y da fuerzas.

Lucas 18,9-14. Difícilmente se puede ofrecer un contraste más violento: la oración del que cumple en todo con la ley (el fariseo) no es escuchada, ese hombre aparece como desagradable a Dios (no justificado); en cambio, la oración sincera de un pecador —¿un opresor (es publicano) arrepentido?— sí es escuchada por Dios y el hombre es agradable a sus ojos (queda justificado). La confianza farisaica en los propios méritos no es el camino para ser aceptado a los ojos de Dios, sino la actitud suplicante y humilde del que reconoce que nada merece y sólo se fía de la misericordia de Dios. Esta es la oración aceptada y eficaz ante el Señor; esta es una ofrenda agradable a sus ojos.

TODOS LOS FIELES DIFUNTOS (2 de noviembre 1986)

En el misterio y en el dolor de la muerte, recordamos a los fieles difuntos y afirmamos que los que han muerto "en el Señor", viven en el Señor. Proclamamos asimismo nuestra esperanza en el Señor que murió y resucitó, y reconocemos que el modo de llegar al Reino, a la Vida, es el caminar en Él, en su mismo camino de amor servicial a los demás.

Sab 3,1-9. A la pregunta ¿qué sentido tiene el sufrimiento del justo? se responde con un canto de esperanza. Apoyado en la fe, el autor afirma que los justos viven después de la muerte, que están en las manos de Dios, que su dolor fue purificación y sacrificio acepto a Dios; pero esta verdad sólo la comprenden los que tienen fe, los que confían en el Señor.

1 Jn 3,14-16. Ya desde ahora se participa de la vida definitiva en la medida en que participamos del amor de Cristo a los demás. Vivir en el amor es comenzar a vivir ya en la Vida Futura. En las postales que hace algunos años se pusieron de moda, se describe lo que es el amor con varias frases más o menos acertadas. Juan nos presenta aquí una postal en la que Dios mismo nos dice que "amor es dar la vida por los demás"; como lo hizo su Hijo; y nos invita a tener vida, haciendo nosotros lo mismo.

Mt 25,31-46. A las inquietudes propias de su tiempo (y del nuestro) sobre cuándo y cómo será el Final Definitivo (Juicio Final), Jesús responde con una alegoría densa en enseñanzas: la historia humana ciertamente tendrá un final, un culmen definitivo, y Él es el final. La historia humana se transformará radicalmente, y el criterio para participar en esa "nueva historia" es Jesús, el modo como "tratamos a Jesús" presente ya desde ahora en nuestra historia; Jesús presente en el pobre, en el enfermo, en el hambriento, en el encarcelado; Cristo sufre en el que padece, y todo el que padece "pertenece" a Cristo. La unión con Cristo, Señor del Futuro, comienza ya desde ahora con el Cristo hambriento, sediento y enfermo.

DOMINGO 32 ORDINARIO (9 de noviembre 1986)

Las lecturas de este domingo prolongan el tema del sentido de la vida y de la muerte. La muerte no es la palabra definitiva sobre el hombre. La resurrección es la consecuencia necesaria y definitiva de la fidelidad del hombre, y sobre todo de la fidelidad de Dios.

2 Mac 7,1-2.9-14. El texto nos presenta un modelo de la fidelidad del hombre, con la esperanza en la fidelidad de Dios que dará la plenitud de la vida. Por primera vez se habla en el AT de un modo claro y explícito de la resurrección como destino del hombre. Las respuestas de los mártires nos participan, en un texto inspirado, de lo que Dios piensa sobre el sentido de la vida y de la muerte: Dios, que crea la vida, es poderoso y fiel para llamar a la VIDA a los que murieron en su servicio.

2 Tes 2,16-3,5. Para el cristiano la espera de la plenitud de vida es sinónimo de la espera de Cristo. Esta espera es lo que da sentido a nuestra perseverancia y fidelidad; y esto, aunque es obra nuestra (3,4) es ante todo don de Dios (5,3.5); por eso sabemos pedirlo con humildad y confianza. El Futuro que esperamos es pues un don que se recibe, y simultáneamente un cometido que llevamos a cabo.

Lc 20,27-38. Los saduceos presentan un argumento burdo pero de contenido muy importante: ¿hay vida después de la muerte? La respuesta de Jesús es clara y tajante: hay una vida futura y una resurrección de los muertos. El destino del hombre no se agota con la muerte, sino que él mismo construye desde ahora su Futuro Definitivo: participarán de la VIDA "los que sean juzgados dignos de ella". Jesús no describe ese Futuro, sólo afirma que es algo muy superior al matrimonio; y que no hay muerte, porque Dios es Dios de vivos, y sus hijos vivirán en el Hoy de su presencia.

DOMINGO 33 ORDINARIO (16 de noviembre 1986)

Estando ya al final del año litúrgico, es natural que las lecturas se orienten a responder a la pregunta sobre la relación del presente con el Futuro que esperamos.

Mal 4,1-2. Lo temporal, tal como lo conocemos, tendrá un término. El Día del Señor indica ese final escatológico. Ese "Día" ya comenzó con Cristo que ha transformado el contenido y el sentido de lo temporal, aunque todavía aguardamos la consumación. Malaquías consuela y alienta a los que son fieles al Señor, presentándoles la verdad de lo que será el Futuro: reprobación del que obra el mal, salvación del justo.

2 Tes 3,7-12. La espera de la consumación no invalida lo temporal. El Futuro que esperamos va a transformar lo temporal no a destruirlo; más aún: nosotros lo estamos construyendo y así se debe trabajar "hasta el agotamiento". En el Reino futuro, nos dice Pablo, no hay lugar para los indolentes, holgazanes y chismosos. Este es uno de los pasajes en que se exhorta al cristiano a la tarea humana como algo en sí valioso y como sacramento de la misma entrega a Dios.

Lc 21,5-19. A diferencia de Marcos, Lucas presenta esta conversación en público (de valor oficial y universal) y separa la pregunta de la destrucción del templo, de la pregunta sobre el fin del mundo, para explicitar más claramente el intervalo entre la ruina de Jerusalén y el fin del mundo. Ese intervalo, en el cual ya se participa del don definitivo (el Espíritu Santo) es el tiempo de la misión y del trabajo de la Iglesia. En este tiempo no nos debemos dejar engañar ni paralizar por los que claman la inminencia del final del mundo (¿y se oyen esas voces ahora!); y debemos estar preparados para enfrentar contradicciones y persecuciones, patrimonio normal del seguidor de Cristo.

CRISTO REY (23 de noviembre 1986)

Las lecturas presentan diversos aspectos de Cristo como rey. Tres modos complementarios y no exhaustivos de acercarse a la pregunta: ¿quién es Jesús?

2 S 5,1-3. El texto de la unción de David como rey de las tribus de Israel, hay que leerlo a la luz del NT: anuncia a Jesús, hijo de David, Jesús que es el ungido (Cristo) como Señor. El énfasis está en que es Señor y al mismo tiempo "somos de tu misma sangre". Es hombre, es hermano, humano como nosotros.

Col 1,12-20. Cada frase de este pasaje indica algo importante de lo que es Jesús el Cristo (el ungido): desde que es el Hijo amado del Padre, hasta terminar con la afirmación de que es la reconciliación y la paz por la sangre de su cruz (ver tercera lectura). Cristo tiene la primacía cósmica y salvadora, porque en Él habitan la plenitud de la divinidad corporalmente (ver 2,9). El cuerpo es el hombre en cuanto se relaciona y comunica. La plenitud de Dios se comunica con el hombre en la humanidad de Cristo.

Lc 23,35-43. El modo de su reinado es a través del escarnio y del dolor; algo difícil de comprender aun por la misma comunidad cristiana. Jesús muere como Mesías; y el título "éste es el rey de los judíos" nos da la clave de todo el pasaje: quién es Jesús y cómo ejerce su reinado. Un malhechor "comprende" que Jesús sí es rey, de un modo muy distinto a los otros reyes ("los señores oprimen, Uds sean servidores". Ver Lc 22,25ss); y le pide que se acuerde de él "cuando venga en su reino" (variante textual más probable). La participación de ese Reinado futuro está condicionada a la participación del reinado de servicio y de cruz.

PRIMER DOMINGO DE ADVIENTO (30 de noviembre 1986)

LAS LECTURAS

El tiempo de adviento nos recuerda que la vida del cristiano es una espera alegre y trabajadora; alegre, porque ciertamente va a venir el Señor; trabajadora, porque en la conversión y en el trabajo el Señor nos hace colaboradores para construir ese mismo futuro que esperamos. Las tres lecturas de hoy nos hablan de este tema.

Is 2,1-5. El símbolo de la montaña (perenne, firme, centro de referencia) es usado para recordarnos que Dios es el centro de sentido y de convergencia de todos los hombres. Dios promete extender su Salvación a todos los hombres, desde Israel (su centro de elección): ofrece su alianza, su ley, su ofreci-

miento de reconciliación y de amistad, y ofrece su Palabra de justicia y de paz. Mientras espera confiado la vida plena de Cristo, el cristiano sabe que es "ministro" de esa Alianza y de esa Palabra.

Rom 13,11-14. Como el alba precede al sol, así el cristiano sabe que "pronto" vendrá el Señor y que debe prepararse y preparar todo en este tiempo de espera, debe revestirse de luz, de Cristo. La fuerza del verbo "vestirse" indica algo no meramente externo que se pone encima de uno, sino que indica un "meterse", una especie de transformación: el cristiano es portador de esa Luz, portador de Cristo y debe manifestarlo con su comportamiento, mientras espera en el ansia gozosa y trabajadora.

Mateo 24,37-44. Como vino, ciertamente el Señor vendrá, aunque no sabemos cuándo; por eso debemos estar preparados. En otros textos se aclara cómo debemos hacer esa preparación; aquí solamente se insiste en la necesidad de no perder de vista que ciertamente vendrá el Señor. La comparación con los tiempos de Noé explica claramente que la falta no está en comer, en beber y en casarse, sino en olvidarse de que va a venir el Señor y de que todas nuestras actividades humanas cobran su más auténtico sentido a la luz de la venida del Señor.

NOTA:

Con este número damos por terminada la publicación del comentario a los domingos del mes puesto que ya salió a la venta el manual 7 "a" con las reflexiones a las lecturas del ciclo "a" (ver p 94 de esta revista).

Continuaremos publicando en esta sección un subsidio bíblico y otro tipo de aportaciones para las reflexiones dominicales.



PRACTICA LIBERADORA DE JESUS

Frei Carlos Mesters.

No se puede pedir al Evangelio aquello que no puede dar. En el tiempo de Jesús no habría fábricas de automóviles ni organización de sindicatos; no habría ómnibus ni tantas otras cosas que hoy existen. El Evangelio no tiene una receta lista para resolvernos este tipo de problemas. Sin embargo, en el tiempo de Jesús habría:

- Gente explotada por un sistema injusto.
- Desempleo creciente.
- Empobrecimiento e individualismo crecientes.
- Ricos poderosos a quienes no importaba la pobreza de sus hermanos.
- Tensiones y conflictos sociales.
- Represión sangrienta que asesinaba sin piedad.
- Clases altas comprometidas con los romanos en la explotación del pueblo.
- Grupos de oposición a los romanos, identificados con las aspiraciones del pueblo.
- La religión oficial ambigua y opresora.
- Piedad confusa y resistente de los pobres.

JESUS SE PRESENTA AL PUEBLO CON SU MENSAJE

Después de treinta años de vida oculta en Nazaret (Lc 3,23) Jesús se presenta al pueblo con su mensaje (Lc 4,18). Ya había vivido largos años en Nazaret (Lc 2,51) conviviendo con los agricultores de Galilea, que eran explotados por el sistema impositivo heredado de los persas y los griegos, así como por el latifundio creado por los romanos. Jesús mismo era un carpintero (Mc 6,3). Tan pronto creció (Lc 2,40) en sabiduría, edad y gracia delante de Dios y de los hombres (Lc 2,52) asistió a las explosiones de violencia —que eran comunes en Galilea—, a la creciente organización de los zelotas, a la transferencia de capital de su país por el Tiberíades, a los infructuosos intentos de los romanos para reducir a la obediencia al pueblo rebelde de Galilea.

Jesús veía cómo los escribas y los fariseos se reunían y organizaban al pueblo en torno a las sinagogas; ahí les enseñaban la tradición de los antiguos (Mc 7,1-5), les daban fuerza para resistir, y los preparaban a la inminente venida del Mesías aguardada por todos. También veía Jesús cómo ellos en lugar de enseñar la ley de Dios y revelarles el rostro del Padre, lo escondían tras una espesa cortina de normas y obligaciones, y hacían imposible la observancia de la ley para los pobres (Mc 7,6-13); éstos se veían condenados por sus líderes como ignorantes (Jn 7,49) y pecadores (Jn 10,34).

Finalmente, veía Jesús la piedad confusa y resistente de los pobres, expresada tanto en el cántico de María (Lc 1,46-55) como en la oscura esperanza de un nuevo éxodo. Los pobres esperaban la llegada del tiempo de la liberación, prometida desde tiempos antiguos (Lc 1,71-73).

Y así al crecer en medio de esta conflictiva realidad de explotación económica, de convulsiones sociales, de desintegración creciente de instituciones y explosiones mesiánicas, Jesús, unido al Padre, se vuelve aprendiz de los sucesos, descubre la llegada de la hora de Dios y anuncia al pueblo: "¡El tiempo se ha cumplido! ¡El Reino de Dios ya está aquí! ¡Cambien de vida! ¡Acepten esta buena noticia!" (Mc 1,15). Jesús presenta el programa de la predicación del Reino en la sinagoga de Nazaret:

El Espíritu del Señor está sobre mí, porque me ha ungido para anunciar la Buena Noticia a los pobres, me ha enviado para proclamar la libertad a los presos y la vista a los ciegos, para restituir la libertad a los oprimidos, y para proclamar un año de gracia de parte del Señor (Lc 4,18-29).

Conforme el Evangelio de Marcos, la Buena Noticia del Reino, anunciada por Jesús, tiene como primer efecto congregar a las personas en torno a Jesús y entre sí; esto es, formar comunidad (Mc 1,16-20); el segundo efecto es hacer surgir la conciencia crítica en el pueblo oprimido frente a sus líderes (Mc 1,21-22); el tercer efecto es combatir el poder del mal, expulsarlo y liberar así al hombre (Mc 1,23-28); el cuarto, es restaurar y salvar la vida del pueblo para el servicio (Mc 1,29-34); el quinto es permanecer unido a la raíz (que es el Padre) por medio de la oración (Mc 1,35); el sexto es mantener la conciencia de la misión y no quedarse en los resultados obtenidos (Mc 1,36-39); y el séptimo efecto es liberar y reintegrar a los marginados (Mc 1,40-45).

Jesús se presenta como quien viene a realizar las esperanzas del pueblo, esperanzas suscitadas y

alimentadas a lo largo de los siglos por los profetas. Jesús se presenta como el Mesías-siervo anunciado por Isaías (Is 42,1-9; 61,1-2); propone la realización de un año jubilar, "un año de gracia de parte del Señor" (Lc 4,19). El año jubilar ya habría sido intentado por Nehemías, sin mucho resultado (Cf Neh 5). El año jubilar es el intento de reorganizar todas las cosas para que el pueblo pueda recomenzar todo de nuevo y realizar la alianza con Dios, que había sido quebrada por la infidelidad.

JESUS SE COLOCA DEL LADO DE LOS EXCLUIDOS DEL SISTEMA

Jesús convive la mayor parte de su tiempo con aquéllos que no tenían "lugar" dentro del sistema social existente:

- Prostitutas, preferidas a los fariseos (Mt 21, 31-32; Lc 7,37-50).
- Publicanos, con precedencia sobre los escribas (Lc 18,9-14; 19,1-10).
- Leprosos, que son acogidos y quedan limpios (Mt 8,2-3; 11,5; Lc 17,12); los sacerdotes son obligados a darles prueba de su purificación (Lc 17,14; Mc 1,44; Mt 8,24).
- Los enfermos (Mt 8,17) son curados en día sábado (Mc 3,1-5; Lc 14,1-6; 13,10-13).
- Las mujeres forman parte del grupo que acompaña a Jesús (Lc 8,1-3; 23,49-55).
- Los niños se presentan como educadores de los adultos (Mt 18,14; 19, 13-15; Lc 9, 47-48).
- El pueblo humilde entiende los misterios del Reino mejor que los sabios y entendidos (Mt 11,25-26).
- Los samaritanos se presentan como modelo para los judíos (Lc 10,33; 17,16).
- Los hambrientos son acogidos como rebaño sin pastor (Mc 6,34; Mt 9,36; 15,32); les da de comer (Jn 6,5-11) y provoca entre ellos la repartición (Jn 6,9).
- Los ciegos obtienen la vista (Mc 8, 22-26; Mc 10, 46-52; Jn 9, 6-7), mientras que los fariseos son declarados ciegos (Mt 23,16).
- Los cojos son curados como señal de que Jesús puede perdonar los pecados sin ser blasfemo (Mc 2,1-12; Mt 11,15).
- Los posesos, con cuya expulsión de demonios se muestra la señal de que llegó el Reino de Dios (Lc 11,14-20).
- La adúltera es acogida y defendida en contra de la ley y la tradición (Jn 8, 2-11).
- La anciana es defendida dentro de la sinagoga contra el jefe de la sinagoga (Lc 13,10-17).

- Los extranjeros son acogidos y atendidos (Lc 7, 2-10); la cananea logra cambiar los planes de Jesús (Mt 7,24-30; Mt 15,22).
- Los pobres, a quienes pertenece el Reino de Dios (Mt 5,3; Lc 6,20), y no a los ricos (Lc 6, 24).
- Los mendigos, quienes en la parábola reciben la vida eterna, mientras el rico epulón va a dar al infierno (Lc 16,19-31).
- El ladrón, condenado por el sistema, es recibido en el Reino por Jesús (Lc 23,40-43).
- Los pescadores son llamados a ser discípulos de Jesús (Mc 1,16-20), mientras que no hay ningún doctor ni escriba en el grupo de los doce.
- Los zelotas, algunos de los cuales estaban en el grupo de Jesús (Mt 10,4; Mc 3,18), junto con Leví, el publicano (Mc 2,14).

Estas actitudes muy concretas de Jesús representan un peligro grande para el sistema de los judíos, pues Jesús acoge a los "inmorales" (prostitutas y pecadores), a los "marginados" (leprosos y enfermos), a los "herejes" (samaritanos y paganos), a los "vendidos" (publicanos y soldados), a los "débiles" y los "pobres" (que no tienen ni poder ni saber). Los que no tienen "lugar" reciben uno, mientras los que tienen "lugar" en la convivencia social no lo tienen en la convivencia con Jesús.

La opción de Jesús es muy clara. También la invitación es clara: no es posible ser amigo de Jesús y continuar apoyando el sistema que marginaliza a tanta gente. Algunos lo entenderán así y responderán afirmativamente: Nicodemo (Jn 3, 1-2), quien fue burlado y corrió el riesgo de ser expulsado (Jn 19,39); José de Arimatea quien tuvo el valor de pedir el cuerpo de Jesús para darle sepultura (Mt 27, 57-60); corrió así el riesgo de ser acusado por estar contra los romanos y contra los jefes judíos. Zaqueo, quien dio la mitad de sus bienes a los pobres y devolvió cuatro veces lo que había robado (Lc 19,1-10).

El pueblo de los pobres percibió de inmediato la novedad, puesto que acogió a Jesús y dijo: "¡Una nueva doctrina enseñada con autoridad!" (Mc 1,27), diferente a la de los escribas y fariseos (Mc 6,22). Al ir tras de Jesús (Mt 14, 13-14) el pueblo olvidó todo: casa, comida, hijos; estuvo a punto de acabar en el desierto (Mc 6, 35-36), junto con Jesús, sin comida, a punto de desfallecer (Mc 8, 1-3). Para el pueblo hambriento y pobre Jesús debió haber sido una figura sumamente simpática.

JESUS RECHAZA Y COMBATE LAS DIVISIONES CREADAS POR LOS HOMBRES

Las divisiones y oposiciones existentes en aquel tiempo eran provocadas por las relaciones de producción, por la raza y por la religión; todas mezcladas. Todas contradecían la voluntad del Padre, pues por ellas mucha gente era marginada, echada a un lado sin esperanza de obtener una vida mejor; además, muchas veces todo esto era sacralizado y legitimado en nombre de Dios, a través de una interpretación equivocada de la Biblia.

Jesús denuncia todas estas divisiones y las combate por medio de actitudes muy concretas:

- La división entre prójimo y no prójimo no depende ya de la raza ni de observancias externas, sino de la disposición de cada uno a aproximarse al otro, quien quiera que sea (Lc 10,29-37).
- La división entre pagano y judío se quiebra cuando Jesús se muestra dispuesto a entrar a la casa del centurión (Lc 7,6) y cuando atiende a la súplica de la cananea (Mt 15,28).
- La división entre obras santas y profanas (oración: Mt 6,5-8; ayuno: Mt 6,16-18; limosna: Mt 6,14) adquiere una nueva dimensión.
- La división entre lo puro y lo impuro, cuestionada por Jesús junto con toda la legislación de la pureza (Mt 23,23 y Mc 7,13-23); Jesús llegó incluso a ridiculizarla (Mt 23,24).
- La división entre el tiempo sagrado y el profano, al colocar el sábado al servicio del hombre (Mt 12,1-12; Mc 2,27; Jn 7,23-24).
- La división entre lugar sagrado y profano, al afirmar que Dios puede ser adorado en cualquier lugar, con tal de que sea en espíritu y en verdad (Jn 4,21-24; Mc 11,15-17; 13,2; Jn 2,19); ya no sólo en el templo.
- La división entre pobres y explotadores; denuncia a los explotadores que se dicen benefactores del pueblo (Lc 20,46-47; Lc 22,25) y derriba las mesas de los cambistas, a quienes llama ladrones (Mc 11,15-17; Mt 21,12-17).

Al hacer esto Jesús sacude y relativiza las bases del sistema judío: observancia del sábado, el templo, las obras santas como el ayuno, oración y limosna, la ley de la pureza legal (Mt 23,25-28), la práctica de la justicia hecha por los fariseos (Mt 5,20), la misma ley de Moisés (Mt 5,17.21.27.31.33.38). Jesús denuncia el intento de llegar a Dios a través del propio esfuerzo y del propio mérito: "¡Somos siervos inútiles!" (Lc 17,10). De esta manera Jesús libera al pueblo de

la tiranía de la ley, de la tiranía de sus intérpretes, de la tiranía de los que en nombre de su saber mayor imponen fardos pesados al pueblo llamado ignorante (Mt 23,4).

JESUS COMBATE LOS MALES QUE CORRUMPEN LA VIDA HUMANA

"He venido para que todos tengan vida y la tengan en abundancia" (Jn 10,10). Actuando contra el sistema de los judíos, el objetivo de Jesús no es sólo invertir la situación; su objetivo es liberar la vida oprimida y reprimida, la vida que fue creada por Dios a su imagen y semejanza. Por eso Jesús lucha contra todos los males que corrompen la vida y contra todas las formas de opresión que impiden la abundancia de la vida (Jn 10,10):

- Contra el hambre, pues alimenta a los hambrientos (Mc 6,30-44; 8,1-10).
- Contra el dolor, pues cura a los enfermos (Mt 4,24; 8,16-17), y da el poder para curarlos (Lc 10,9; Mc 6,13; 16-18; Mt 10,1-8).
- Contra los males de la naturaleza, puesto que calma a los vientos y a las tempestades (Mt 14,32; 8,23-27).
- Contra los demonios y los malos espíritus, puesto que los expulsa (Mc 1,23-27; Lc 4,13), les prohíbe que hablen (Mc 1,34) y los enfrenta en la hora de las tinieblas (Lc 22,53).
- Contra la ignorancia, puesto que enseña al pueblo (Mt 9,35) y lo hace tomar conciencia crítica frente a la realidad y ante sus líderes (Mc 1,22).
- Contra el abandono y la soledad, puesto que acoge a las personas y no las margina (Mt 9,36; 11,28-30).
- Contra el literalismo opresor, pues denuncia a los fariseos y escribas su legalismo que pervierte el objetivo de la tradición (Mt 23,13-15).
- Contra las leyes que oprimen al hombre y le impiden su crecimiento, pues coloca al hombre como objetivo y fin de todas las leyes (Mt 12,1-5; Mc 2,23-28).
- Contra la opresión, pues acoge al pueblo oprimido (Mt 11,28-30) y denuncia a los opresores que se hacen pasar por guardianes de la nación (Lc 22,25).
- Contra el miedo, pues en su mensaje aconseja "¡no tengan miedo!" (Mt 28,10; Mc 6,50).

Jesús retoma el proyecto del Creador: "¡En el comienzo no era así!" (Mt 19,8). Dios creó la vida para bendecirla (Gen 1,28) y no para que fuera maldita. Ahí donde la vida no encuentra condiciones para ser bendecida y abundante,

Jesús se compadece y actúa. Así, se compadece Jesús del pueblo abandonado y marginado, sin líderes que lo conduzcan y orienten (Mt 9,36-38). Una de las principales preocupaciones debe ser pedir a Dios para que mande obreros a su mies (Mt 9,38); esto es, líderes que puedan dirigir y conducir al pueblo hacia su verdadero destino.

Por eso, entre los males que combate Jesús está también el de los falsos líderes de su tiempo quienes desviaban al pueblo del camino. Entre estos líderes habría representantes del poder económico, del poder político y del poder religioso.

JESUS DESENMASCARA LA FALSEDAD DE LOS GRANDES

Algunas actitudes que Jesús tomó en relación a los representantes del poder económico, es decir, en relación a los ricos y la riqueza:

- “Es más fácil que un camello pase por el ojo de una aguja a que un rico entre en el reino de los cielos” (Mc 10,25; Lc 18,24-27).
- En la parábola del hombre que construyó grandes bodegas, Jesús denuncia la acumulación de bienes (Lc 12,13-21; Mt 6,19): “¡Insensato! esta noche vas a morir” (Lc 12,20).
- No confía mucho en la conversión de los ricos, pues les dice: “si no han creído en Moisés ni en los profetas, no creerán aun si un muerto resucitase” (Lc 16,31).
- Denuncia la hipocresía de los fariseos que se presentan como observantes de la ley al mismo tiempo que son amigos del dinero (Lc 16,14) y roban la hacienda de las viudas (Lc 20,47).
- Vuelca la mesa de los cambistas en el templo y los llama ladrones (Lc 19,46).
- “¡Ay de los ricos, pues ya han recibido su recompensa!” (Lc 6,24).
- Toma en más el óbolo de la viuda que las grandes limosnas de los ricos (Lc 21,1-4).
- El mismo Jesús no tiene bienes (Lc 9,58) y pide lo mismo a sus discípulos (Lc 12,33): tienen que dejar todo para poderlo seguir (Mc 10,21-22; Lc 14,33).
- En el grupo de Jesús la posesión de los bienes es comunitaria; Judas es el responsable de la caja común (Jn 13,29; 12,6).
- Afirma claramente que no se puede servir a dos señores: a Dios y al dinero (Mt 6,24).

He aquí algunas de las actitudes que Jesús tomó en relación a los representantes de poder político;

esto es, en relación al poder y a los poderosos de aquel tiempo:

- No frecuenta la casa de los poderosos, pues son gente de bien vestir y se encuentran en los palacios (Mt 11,8).
- Interpela y critica el ejercicio del poder en la sociedad, y pide que el poder se ejerza como un servicio (Jn 13,14-15; Mt 23,11; 18,14).
- A Herodes lo llama zorra (Lc 13,32); y cuando fue conducido ante él para ser juzgado, no le dirige una sola palabra (Lc 23,9).
- A Pilato le responde por su arrogancia: “No tendrías ningún poder si no te hubiese sido dado de lo alto” (Jn 19,11).
- Le responde al soldado que le golpeó: “Si hablé mal, di en qué; si no ¿por qué me pegas?” (Jn 18,23).
- Jesús mismo, siendo Señor y Maestro, se hace siervo de sus discípulos y les pide hacer lo mismo (Jn 13,13-16).
- En la hora de su condenación Jesús es considerado mal pagador de impuestos (Lc 23,2).
- En el mismo juicio, Jesús es considerado subversivo, que anduvo alborotando al pueblo desde Galilea (Lc 23,5).
- Cuando es perseguido por la policía en Jerusalén, Jesús huye y se esconde (Jn 8,59; 11,8. 53-54).
- Advierte a sus discípulos: “¡Cuidado! Los van a perseguir (Mt 10,17-22) y los que lo hagan pensarán que hacen una obra agradable a Dios” (Jn 26,2).

Algunas actitudes de Jesús en relación a los representantes del poder religioso; esto es, en relación a los sacerdotes, fariseos y escribas:

- Los acusa de hipocresía: “¡Dicen, pero no hacen!” (Mt 23,3.13).
- Les reconoce su autoridad: “¡Hagan lo que dicen, pero no los imiten en lo que hacen!” (Mt 23,2-3).
- Capta el veneno de la ideología dominante de los fariseos y advierte a los apóstoles: “¡Tengan cuidado con la levadura de los fariseos!” (Lc 12,1).
- Relativiza las enseñanzas de los escribas, la tradición de los antiguos y la propia ley de Moisés al decir que el sábado es para el hombre y no al revés (Mc 2,27).
- Denuncia la falsedad de los fariseos y escribas (Mt 23,36; Lc 11,37-54).
- Al ver el orgullo de los judíos frente a su templo, Jesús dice: “pueden destruir este templo,

y al cabo de tres días, yo levanto otro" (Jn 2, 19).

- Denuncia el sistema de comercio existente en torno al templo (Mc 11,15-18).

En estas y otras actitudes de Jesús, el objetivo no es simplemente el ser contestatario porque sí, sino el de interpelar a los falsos líderes, quienes usaban su poder para mantener la vida encarcerada y oprimida (Mt 23,13.4). Jesús quería liberar la vida reprimida y oprimida (Mt 11,28).

JESUS PROPONE UN NUEVO ORDEN

Esto que Jesús hace a través de sus gestos, actitudes y palabras revela una nueva visión de las cosas, un nuevo punto de partida, un nuevo orden, pero entendido éste no como un programa concreto de acción política o social, sino como la oferta de algunos puntos básicos que habrán de inspirar y renovar desde la raíz todo el conjunto de las relaciones entre los hombres, sea cual fuere el tipo de organización bajo el cual convivan. Algunos de estos puntos básicos son:

- El poder debe ejercerse como servicio (Mt 20, 24-28).
- Quien quiera ser el primero, debe hacerse el último (Mt 20,16; Mc 9,35); deben lavarse los pies unos a otros (Jn 13,14).
- Jesús revela a Dios como Padre (Mt 23,8-9; Jn 13,8-11); esta es la raíz de la fraternidad; Jesús ora para que se imite a Dios: "Sean perfectos como su Padre es perfecto, pues hace llover sobre buenos y malos" (Mt 5, 43-48).
- Jesús une el amor a Dios al amor al prójimo; ambos mandamientos son iguales y no pueden separarse (Mt 22,34-40; 6,14-15); son como las caras de una misma moneda; es como la unión entre fe y vida.
- Jesús radicaliza la ley; esto es, vuelve a unir la ley a su raíz, que es el bienestar del hombre (Mt 12,1-7; Mc 2-27); la síntesis de la ley es hacer a los otros aquello que a uno le gustaría que le hicieran (Mt 7,12).
- Jesús renueva desde dentro la relación hombre-mujer, y exige de nuevo el ideal que estaba en la mente del creador: "Al principio no era así" (Mt 19,1-9).
- Jesús propone un nuevo culto y le da un nuevo contenido (Jn 4,20-24; 2,21); la celebración central de la pascua tiene ahora un nuevo marco de referencia (Jn 13,1; Lc 22,14-20).
- Jesús se coloca a sí mismo en el centro de la relación entre Dios y el hombre: "Nadie viene al Padre sino por mí" (Mt 11,27; Jn 14,6);

"Yo soy el camino, la verdad y la vida" (Jn 14,6).

Siempre que los seguidores de Jesús tengan presentes estos puntos, necesariamente habrán de tomar las mismas actitudes que Jesús tomó en su tiempo, pero ahora en la sociedad de hoy; habrán de luchar, como él, por la liberación de la vida que está aprisionada en estructuras envejecidas y opresoras, para que todos puedan tener vida en abundancia.

Este nuevo orden está presente en germen en la misma práctica de Jesús y en la manera novedosa que él tenía para enseñar las cosas:

- Lenguaje simple en forma de parábolas, que no hace saber, sino descubrir (Mc 4,33).
- Ayuda a los apóstoles y al pueblo a reflexionar a partir de los sucesos (Lc 13,1-5; 21,14) y de las cosas de la vida (Mt 6,26; Jn 16, 21-22).
- Confronta a los apóstoles con los problemas del pueblo: "¡Denles, ustedes mismos, de comer!" (Mc 6,37).
- Jesús enseña con autoridad sin tener que citar autoridades, a diferencia de los escribas, quienes vivían haciendo referencia a los autores de la tradición (Mc 1,22).
- Presta atención a las personas, sin hacer distinciones (Mt 22,16).
- Enseña en cualquier lugar y acoge todo tipo de auditorio, incluyendo a las mujeres, quienes no podían participar de las instrucciones en las sinagogas (Lc 8,1-13).
- Presenta a los niños como ejemplo para los adultos: "si no se vuelven como niños, no podrán entrar en el Reino" (Mt 18,3).
- Jesús mismo vive y hace lo que enseña y dice; nadie logra acusarlo de pecado (Jn 8,46).
- Jesús es libre, y comunica esa libertad a los que se le acercan (Jn 8,32-36); les da el temple necesario para transgredir las tradiciones caducas de los escribas, y arrancar así las espigas en el campo (Mt 12,1-8).
- Hace oración y así pasa noches enteras, con lo cual suscita en otros la voluntad de orar (Lc 11,1; 5,16; 6,12; 9,18.28; 22,41).

OBEDIENTE HASTA LA MUERTE, JESUS REVELA EL ROSTRO DEL PADRE

Jesús es el Hijo de Dios, lo cual condiciona su relación con Dios y la constitución de su persona. Esta cuestión no se prueba, sino que se acepta en la fe; fue descubriéndose lentamente por parte

de los cristianos. Jesús es el Mesías. Esto caracteriza su relación con los hombres y su misión dentro del plan de Dios. El no haber mandado a un cualquiera para realizar la misión de Mesías sino a su propio Hijo, nos muestra la total gratuidad del Padre.

"Siendo rico, se hizo pobre" (2 Cor 8,9). Aquí está una opción radical que no puede deshacerse por ningún raciocinio. Jesús no era ciudadano romano, no tenía ningún título, no tomó ningún curso con Gamaliel, no estudió en Jerusalén ni sacó diploma; el día de su presentación en el templo sus padres ofrecieron la ofrenda de los pobres: dos palomas (Lc 2,24). No era ni sacerdote ni de familia sacerdotal; tampoco era levita, fariseo, escriba o zelota; no era ni publicano, ni esenio o saduceo. Jesús era un lego, obrero-agricultor, procedente de Galilea en donde la inestabilidad social era muy grande. En la comunidad local no era presbítero ni coordinador. No tenía la protección de ninguna clase. Se le conocía como carpintero (Mc 6,3) o como hijo del carpintero (Mt 13,55); vivió por treinta años en Nazaret (Lc 3,23) y nunca se casó. Nació en un pesebre, fuera de casa; así, desde el seno materno sufrió las consecuencias del sistema opresor de los romanos. Si quisiéramos conocer esos treinta años de vida del Hijo de Dios en Nazaret, no hay más que buscar la vida de cualquier nazareno de la época y pegarle el nombre de Jesús; ésa será su biografía. Realmente "siendo rico, se hizo pobre".

Lo que para unos es condenación del destino y del sistema, para Jesús eso mismo se convierte en manifestación de la voluntad del Padre. El Padre revela aquí su preferencia. Jesús le será fiel al Padre manteniéndose del lado de los pobres hasta la muerte: "aquí estoy para hacer tu voluntad" (Heb 10,7.9).

No fue fácil mantenerse asido del Padre y del pueblo pobre. Sufrió y fue tentado a seguir otros caminos (Mt 4,1-11; Mc 8,33). Tuvo que aprender lo que era la obediencia (Heb 5,8), pero venció por medio de la oración (Heb 5,7; Lc 22,41-46). Resulta difícil sentir en carne propia la debilidad a la que es condenado un hombre empobrecido. Jesús nunca buscó para sí una salida individual ni privilegios especiales. Nació pobre, lo cual era expresión de la voluntad del Padre. Escogió quedarse del lado de los pobres, lo cual era decisión del hijo en actitud obediente al Padre, obediente hasta la muerte, y "muerte de cruz" (Fil 2,8).

Viviendo y anunciando la Buena Noticia del Reino, Jesús va provocando conflictos (Mc 1,23.6). Casi todos querían empujarlo para su lado, pero Jesús no cede ni se desvía. Finalmente, quedó solo, abandonado por todos (Mc 14,50); con él, sólo quedaron algunas mujeres, y Juan al pie de la cruz (Jn 19,25). Aquí se revela el misterio profundo que envuelve la persona de Jesús: el Padre. Jesús no puede reducirse al tamaño de nuestros pensamientos ni de nuestras ideas. Nadie pudo ni puede decir: "éste es uno de nosotros; podemos aprovecharnos de él ante la gente para alcanzar nuestros objetivos". Todos se sentían interpelados por la práctica y mensaje de Jesús, y llevados a convertirse, a hacer un cambio de mentalidad. Solamente los pobres podrían decir: "¡Este es de los nuestros! El nos quiere tal como somos; no nos busca con intenciones interesadas ni viene a manipularnos".

Combatido y presionado por todos lados, Jesús resiste fiel a algo que tiene dentro, que es lo que está en lo más profundo del pueblo pobre y sufriente. Se trata de aquella semilla de resistencia de la que hablaba el profeta Isaías: "resquebrajado, no se quebrará; injusticiado, no responde con injusticia" (Is 42,1-4; Mt 12,18-21). Así es como Jesús buscó imitar al Padre y ser perfecto como El (Mt 5,48).

A través de su acción y por su mensaje, Jesús hace que sobre la vida individual y colectiva brille el rostro del Padre. Revelando al Padre con signos bien concretos, revelaba al mismo tiempo lo podrido del sistema y anunciaba la posibilidad de un nuevo cielo y una nueva tierra. El Padre es el eje interno de la vida de Jesús, y a El quedaba unido por medio de la oración.

La oración es la marca de la vida de Jesús. El aparece orando en todos los momentos importantes de su vida: bautismo (Lc 3,21), desierto (Lc 4,1-13), antes de un gran milagro (Lázaro: Jn 11,41-42), en medio de una gran alegría ("Padre, te agradezco..." Mt 11,25), al elegir a los discípulos (Lc 6,12-13); hace oración por Pedro (Lc 22,32), pasa noches en oración (Lc 5,16; 6,12), bendice el pan (Mc 6,41), participa en las peregrinaciones (Lc 2,41-42), en la transfiguración (Lc 9,28), provoca deseos de orar ("enseñanos a orar", Lc 11,1), en agonía (Mc 14,32-39), en el sufrimiento de la cruz (Lc 23,34), en la oración sacerdotal (Jn 17,1-26), en la hora de la muerte (Lc 23,46; Mc 15,34).

Unido al Padre, Jesús rechaza la tentación de hacerse mesías nacionalista, populista y racista.

Rechaza lo que fuera contra la voluntad del Padre y contra el pueblo empobrecido. Finalmente, queda solo y abandonado, tal como el pueblo pobre de su país. Murió abandonado, profiriendo un grito (Mc 15,37); es el grito de los pobres. Muere abandonado, afirmando que Dios escucha el grito de los pobres; muere dando testimonio

de que Dios libera a su pueblo con un poder creador que vence la muerte. Y "al tercer día", el Padre lo resucitó!

Subsidio de Portrasdapalavra

Traducción: Carlos Cervantes.

LIBROS RECIBIDOS

JUAN L RUIZ DE LA PEÑA
Teología de la Creación
Sal Terrae. Col. Presencia Teológica 279 pp.

FRANZ KOENIG
Iglesia ¿A Dónde Vas?
Sal Terrae. Col. Servidores y Testigos 111 pp.

VARIOS
Pedro Arrupe. Así lo vieron
Sal Terrae. Col. Servidores y Testigos 207 pp.

IEPALA
Manifiesto contra el hambre en el mundo
Iepala. Fundamentos 95 pp.

JOSE COMBLIN
Tiempo de Acción. Ensayo Sobre el Espíritu y la historia
CEP - CETA. Perú, 1986 533 pp.

SERGIO BERNAL RESTREPO
La Iglesia del Brasil y el Compromiso Social.
Editorial de la Universidad Gregoriana, Roma, (Studia Socialia, n. 3) 385 pp

IMELDA VEGA CENTENO
Movimiento Universitario y Cambio Social: los casos de Bolivia y Paraguay.
MIEC-JECI Secretariado Latinoamericano. Lima, Perú 119 pp